

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА ПРАВА
СОЦИОЛОГИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬС
УГОЛОВНОЕ ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА
ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
МУНИЦИПАЛЬНОЕ
ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА ПРАВА
ИСТОРИЯ РОССИИ ПРАВА ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО
ТРУДОВОЕ ПРАВО
ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТ
ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА ПРАВА
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА

ШПАРГАЛКА ПО ОСНОВАМ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО
ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
АДМИНИСТРАТИВНОЕ
ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА ПРАВА
СОЦИОЛОГИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬС
УГОЛОВНОЕ ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА
ПРАВО ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА
ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
КРИМИНАЛИСТИКА
МУНИЦИПАЛЬНОЕ

Д.А. Аксенова

**ШПАРГАЛКА
ПО ОСНОВАМ
ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

Учебное пособие

«ВЕЛБИ»

МОСКВА
2005

УДК 340(075.8)
ББК 67.0я73
А41

Аксенова Д.А.

**А41 Шпаргалка по основам государства и права: учеб. пособие. - М.: ТК Велби, 2005. - 40 с.
ISBN 5-98032-784-3**

Пособие содержит все вопросы экзаменационных билетов по учебной дисциплине «Основы государства и права». Доступность изложения, актуальность информации, максимальная информативность, учитываемая небольшой формат пособия, - все это делает шпаргалку незаменимым подспорьем при подготовке к сдаче экзамена.

УДК 340(075.8)
ББК 67.0я73

Учебное издание

Аксенова Дарья Александровна

ШПАРГАЛКА ПО ОСНОВАМ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Учебное пособие

Подписано в печать 09.11.04. Формат 6 0 x 9 0 ^

Печать офсетная. Печ. л. 2,5. Тираж 10 000 экз. Заказ № 1470

ООО «ТК Велби»

107120, г. Москва, Хлебников пер., д. 7, стр. 2.

Отпечатано с готовых диапозитивов в ОАО «Типография № 9»
г. Москва, ул. Волочаевская, 40

ISBN 5-98032-784-3

© Д. А. Аксенова, 2005
© ООО «ТК Велби», 2005

1. Государство: понятие, признаки, функции

Понятие «общество» шире понятия «государство». Государство является элементом политической системы общества. *Общество - это совокупность людей, объединенных общими интересами, совокупность форм их совместной деятельности.*

Первое в истории общество носило название первобытного, родового. Государства на этом этапе не существовало. С течением времени в обществе происходили процессы, которые постепенно привели к смене родовой организации государственной властью и возникновению государства. Различные государства обладают целым рядом специфических черт и особенностей. Однако всем государствам присущи некоторые **общие признаки**: 1) определенная территория с населяющими ее людьми; 2) наличие публичной власти (аппарата управления и принуждения), выделенной из общества и не совпадающей с населением страны; 3) система налогов и сборов, необходимых для содержания государственного аппарата и для поддержания жизнедеятельности государства и общества в целом; 4) создание норм права, т. е. правил поведения, обязательных для исполнения всеми, кто находится на территории государства; 5) суверенитет - верховенство государственной власти на своей территории и независимость от других государств, возможность самостоятельно решать внутренние и внешнеэкономические вопросы; 6) наличие государственной символики (герб, флаг, гимн).

Таким образом, **государство - это особая суверенная организация политической власти, действующая в пределах определенной территории, обладающая**

2. Теории возникновения государства

Вопрос о сущности государства, его возникновении и закономерностях развития привлекал внимание многих ученых и мыслителей. Ими были разработаны различные теории возникновения государства.

Хронологически первой является **теологическая теория** возникновения государства. Основная ее идея заключается в том, что вся власть дана от Бога, сущность государства божественна. Множество религиозных деятелей различных конфессий на протяжении всей истории именно в таком свете оценивали вопросы взаимоотношения общества и государства (напр., *Фома Аквинский*).

Родоначальниками **патриархальной теории** принято считать древнегреческих философов *Аристотеля* и *Платона*. Согласно этой теории, государство появляется путем разрастания семьи. Власть монарха в государстве по природе своей сходна с отеческой властью в семье. Монарх как заботливый отец оберегает и при необходимости наказывает своих подданных. Подданные, в свою очередь, как дети почитают монарха и подчиняются его воле.

Естественно-правовая теория или **теория договора** получила развитие в эпоху буржуазных революций (XVII - XVIII вв.). Ее сторонники *Ж. Ж. Локк*, *Т. Гоббс*, *Ж. Ж. Руссо*, *А. Н. Радищев* и др.) считали, что государство явилось результатом юридического акта - общественного договора, заключенного между людьми и государством с целью обеспечить наилучшее функционирование общества и его защиту.

Основатели и сторонники **теории насилия** (*Л. Гумплович*, *К. Каутский* и др.) видели причину происхождения и

3. Типы государств

Под **типом государства** понимаются взятые в совокупности общие черты различных государств, порождаемые соответствующей эпохой.

Одна из наиболее распространенных типологий государств основывается на **формационном** подходе, главным критерием которого служит господствующий способ производства. Господство односторонних производственных отношений обуславливает общность классовой сущности государства в различных странах. Основатели и последователи такого подхода (*К. Маркс*, *В. И. Ленин*) утверждали, что государство выступает в качестве диктатуры экономически господствующего класса.

Марксистская типология выделяет следующие типы государств:

- 1) **рабовладельческий тип государства**, при котором важнейшая функция государства - защита собственности рабовладельцев на средства производства, в том числе и на рабов;
- 2) **феодальный тип государства**, где государство поддерживает господство феодалов, подавлению и угнетению крестьянства;
- 3) **буржуазный тип государства**, при котором производственные отношения основаны на капиталистической частной собственности на средства производства и юридической независимости эксплуатируемого класса - рабочих;
- 4) **социалистический тип государства**, в основе которого лежит общественная собственность на орудия и средства производства, предполагающая сотрудничество свободных от эксплуатации людей.

Помимо формационного подхода в современной науке

4. Форма государства, ее элементы

Все ныне существующие и существовавшие ранее государства имеют как общие, так и особые черты, что отражается в их формах. **Форма государства - совокупность способов организации, устройства и осуществления государственной власти.**

Традиционно при изучении формы государства выделяют три ее элемента: **форму правления, форму государственного (политико-территориального) устройства, политический (государственный) режим.**

Форма правления - способ организации государственной власти. Основные формы правления - *республика* и *монархия*, которые, в свою очередь, подразделяются на виды. Для отнесения государства к тому или иному виду, необходимо определить:

- кому принадлежит верховная власть;
- каким образом глава государства приобретает свои полномочия;
- как формируются иные высшие органы власти, какова их компетенция;
- каков порядок взаимодействия органов власти с народом и друг с другом.

Форма государственного устройства - политико-территориальная организация власти, определяющая правовое положение региональных частей государства и их взаимоотношения с центральной властью. Принято выделять две основные формы такого устройства: **унитарное государство** и **федерация**. Чтобы классифицировать государство по форме государственного устройства, необходимо определить:

- каково внутреннее территориальное деление государства (на какие части оно делится);

основу государства в завоевании, порабощении одних племен другими. Племя победителей подчиняет себе племя побежденных, присваивает их землю, принуждает работать на себя, платить дань и пр. Так образуется единство противоположных элементов государства - победителей и побежденных, властвующих и подвластных.

Суть **психологической теории** состоит в утверждении психологической потребности человека жить в рамках организованного сообщества, а также в чувстве необходимости коллективного взаимодействия. По мнению *Л. И. Петражицкого*, психике индивида изначально присуща потребность повиноваться.

Наиболее распространенной теорией является **материалистическая** или **классовая теория**. В литературе она также часто именуется **марксистской** (основоположники - **К. Маркс, Ф. Энгельс, В. И. Ленин**). Эта теория исходит из того, что государство возникло в силу экономических причин: появления прибавочного продукта и частной собственности, что привело к расколу общества на классы с противоположными экономическими интересами. В результате «богатым» понадобилось государство как специальный аппарат, с помощью которого можно удерживать в повиновении «бедных».

Причины возникновения государства объясняются многими объективными факторами: биологическими, психологическими, экономическими, религиозными и пр. Опыт исторического развития показывает, что рассматривать их следует в совокупности.

- каковы взаимоотношения центральных органов власти с органами власти в территориальных единицах государства;

- каковы отношения частей государства между собой.

Политический режим - совокупность приемов и методов осуществления государственной власти и их организационно-политическое воплощение в государственном строе. Политические режимы принято делить на **демократические** и **антидемократические**. Чтобы определить тип политического режима, необходимо знать:

- каково положение отдельной личности в государстве;

- какова степень участия народа в осуществлении государственной власти;

- какие способы и средства использует государство для осуществления своей власти.

Все элементы формы государства представляют собой единое целое, они неразрывно связаны между собой и оказывают определяющее влияние друг на друга. Возможно разнообразное сочетание названных элементов в конкретном государстве.

Конкретная форма государства предопределяется его историческим типом. Однако нельзя рассматривать государство как некую абстракцию, всегда необходимо учитывать ряд значимых факторов, таких как уровень экономического развития, национальные и культурные традиции, международные отношения и пр.

специальным аппаратом и устанавливающая обязательные правовые нормы.

В современном мире государство осуществляет ряд важных функций. Их делят на *внутренние* и *внешние*. По сферам общественной жизни функции государства подразделяются на **политические, экономические, социальные** и осуществляемые в *духовной сфере*.

Внутренние функции государства:

- политические - охрана законности и правопорядка, обеспечение прав и свобод граждан и др.;

- экономические - формирование государственного бюджета, установление системы налогов и сборов, долгосрочное планирование экономического развития и др.;
- социальные - социальная защита некоторых слоев населения (инвалидов, престарелых и пр.), выделение средств на здравоохранение и образование и др.;

- в духовной сфере - забота о сохранении культурного наследия, о нравственном и духовном развитии общества и др.

Внешние функции государства:

- охрана государственных границ; политическое, экономическое, научно-техническое, культурное сотрудничество с иными государствами; предотвращение войн и др.

В настоящее время особенное значение приобретает функции, для полноценного осуществления которых необходимо объединение усилий различных государств. Такие функции одновременно являются и внешними и внутренними. Напр., экологическая функция.

широко применяется **цивилизационный** подход. В его основе также лежит идея соотношения государства и экономического строя, но с учетом духовно-нравственных и культурных факторов общественного развития. Основное отличие такого подхода состоит в возможности раскрытия сущности эпохи через совокупность господствующих в данный период представлений человека о характере общественной жизни. Один из виднейших представителей цивилизационного подхода - английский историк *А. Тойнби* - определял цивилизацию как **относительно замкнутое и локальное состояние общества, отличающееся общностью культурных, экономических, географических, религиозных, психологических и других факторов**. Основываясь на подобных критериях, можно выделить следующие главные исторические типы государств: **древневосточное, греческое, римское, средневековое, современное**.

Многие ученые и мыслители Западной Европы и Америки классифицируют государства, основываясь на характере взаимоотношений между государственной властью и отдельной личностью. Беря за основу такой критерий, выделяют два типа государств: **демократические** и **антидемократические**.

5. Форма правления

Форма правления - это структура высших органов государственной власти, порядок их образования и распределения компетенции между ними. В зависимости от способа надления властными полномочиями главы государства, выделяют две формы правления: *монархию и республику*.

1. При **монархии** глава государства - единственный пожизненный правитель (царь, эмир и пр.), который получает власть по наследству. В настоящее время, в зависимости от объема полномочий, принадлежащих монарху, различают *неограниченную (абсолютную) и ограниченную (конституционную) монархии*. Ограниченная монархия подразделяется на *дуалистическую и парламентскую*.

В государствах с **абсолютной монархией** вся верховная власть безраздельно принадлежит монарху, который является единственным высшим органом государства. Иные государственные органы образуются при монархе и обладают консультативными функциями.

При **конституционной монархии** монарх «делит» верховную власть с каким-либо другим государственным органом. При *дуалистической* монархии монарху принадлежит вся полнота исполнительной власти, а законодательную власть осуществляет парламент. *Парламентская* монархия характеризуется следующими основными признаками: а) монарх фактически не имеет реальной власти в какой-либо сфере, он, по сути, является символом государства, «царствует, но не правит»; б) правительство формируется парламентом; в) правительство несет ответственность перед парламентом.

II. В **республике** верховная государственная власть

7. Виды политических режимов

Политический режим - совокупность приемов и методов осуществления государственной власти и их организационно-политическое воплощение в государственном строе. Принято делить политические режимы на *демократические и антидемократические*. Критерием для такого деления является степень участия народа в управлении государством, реальное обеспечение прав и свобод личности.

При **демократическом режиме** (от лат. *demos* - народ, *kratos* - власть) основным источником власти является народ. Народ участвует в управлении государством через институты непосредственной и представительной демократии. Непосредственным выражением народной воли являются свободные выборы, осуществляемые на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, а также референдум. Права и свободы граждан обеспечиваются государством, в том числе и через равенство всех перед законом и судом. Не допускается дискриминация по признаку расы, национальности, пола, вероисповедания и пр. Экономическая основа демократического режима - многоукладная экономика с разными формами собственности, свободная конкуренция. Политическая основа - многопартийная система, плюрализм, наличие и свободная деятельность легальной оппозиции.

Все антидемократические режимы объединяет то, что народ фактически отстранен от участия в управлении государством, права и свободы личности ограничиваются. Различают две основные разновидности таких режимов: *тоталитарный и авторитарный*.

Тоталитарный режим (от лат. *totalis* - весь, полный)

6. Форма государственного (политико-территориального) устройства

Под **государственным устройством** понимается политико-территориальная организация власти, определяющая правовое положение региональных частей государства и их взаимоотношения с центральной властью.

Различают две основные формы государственного устройства: *унитарное государство и федерацию*.

1. Внутри **унитарного** (от лат. *unites* - единство) государства нет государственных образований, а административно-территориальные единицы не обладают политической самостоятельностью. В унитарном государстве существует единая система органов государственной власти, единая правовая система. По степени зависимости местных органов от центральных органов власти выделяют *централизованные и децентрализованные* государства. Если во главе местных органов власти стоят чиновники, назначенные из центра, такое государство называют централизованным. В децентрализованных государствах органы местного самоуправления избираются непосредственно населением.

2. Федерация - это сложное государство. **Федеративное** (от лат. *foedus* - союз) государство - это союз государственных образований, каждое из которых обладает определенной самостоятельностью. Как правило, федерация возникает на основе нормативного договора между различными государствами, ставшими впоследствии субъектами Федерации.

Для всех федеративных государств характерно наличие следующих признаков: а) территория Федерации состоит из территорий ее субъектов; б) выход из состава Федерации какого-либо из субъектов в одностороннем

8. Право: понятие, функции. Объективное и субъективное право

До возникновения государства порядок в обществе обеспечивался объективно складывающимися правилами поведения людей. Такие правила были общеобязательными для членов рода, их нарушение наказывалось. По мере перехода к производящему хозяйству и появлению прибавочного продукта в обществе складываются отношения, для регулирования которых становится недостаточно прежних внутриродовых норм. Таким образом возникает новый вид норм, получивших название правовых. Появление права неразрывно связано с появлением государства. Нормы права - правила поведения людей, установленные государством. Такие правила обязательны для всех, кто находится на территории государства, за их нарушение применяются меры государственного воздействия, в том числе принуждение (для этих целей государством создаются специальные органы).

Никакие правила поведения, обычаи и традиции не могут рассматриваться в качестве правовой нормы, если они не выражены в юридическом акте государства, принятом надлежащим образом.

Роль права в общественных отношениях можно объяснить через его **функции**. Выделяют регулятивную и охранительную функции.

Регулятивная функция первична, с ее помощью право призвано содействовать нормальному функционированию и развитию наиболее ценных для общества и государства социальных связей. Достигается это тем, что государство устанавливает общие для всех участников общественных отношений права и обязанности. Эту функцию обеспечивает наличие правовых стимулов (поощрений, льгот и пр.).

порядке не допускается; в) наличие двух систем органов государственной власти (федеральных органов и органов субъектов Федерации), в законодательстве закрепляется разграничение полномочий между органами государственной власти различных уровней; г) федеральный парламент имеет двухпалатную структуру, при которой одна из палат представляет интересы субъектов Федерации; д) существует общенациональное законодательство (конституция и иные законы) и законодательство субъектов, причем законодательство субъектов не должно противоречить федеральному; е) в международной политике в качестве субъекта участвует только государство в целом, однако субъекты Федерации могут вступать во внешнеэкономические отношения по собственному усмотрению.

Федеративные государства могут строиться по национальному или по территориальному признаку.

От федерации следует отличать **конфедерацию** (от лат. *confederatio* - сообщество). Конфедерация не является государством, это союз суверенных государств, который создается ими для достижения определенных целей. Каждое из государств, составляющих конфедерацию, в любой момент может ее покинуть.

Охранительная функция носит вторичный характер. Она призвана обеспечивать регулятивную функцию, так как охрана и защита требуется тогда, когда нарушается нормальный процесс развития социальных связей, когда необходимо устранение определенных помех. Охранительная функция осуществляется с помощью правовых ограничений (запретов, наказаний и пр.).

Совокупность всех правовых норм, установленных государством, образует систему взаимосвязанных элементов. Именно эта система представляет собой право, действующее в конкретном государстве. Его называют **позитивным** или **объективным правом**.

В русском языке словом «право» обозначают два различных явления. Во-первых, это общие правила поведения, установленные государством для всех; во-вторых, правила поведения индивидуального характера. Поэтому от объективного права следует отличать **субъективное право**, т. е. возможность (право) конкретного лица совершать какие-либо действия. Например, в Конституции РФ закреплено, что каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (норма объективного права). На основе этого всеобщего права у конкретного работника возникает персональная возможность требовать от работодателя обеспечения ему соответствующих условий труда (т. е. субъективное право).

осуществляется органами, избираемыми населением на определенный срок. Основные разновидности республики: *президентская, парламентская, смешанная и советская*.

Для **президентской республики** характерно: а) президент избирается населением; б) президент является главой государства и главой исполнительной власти, он сам формирует правительство; в) президент не может досрочно распустить парламент; г) парламент не может вынести вотум недоверия правительству, которое несет ответственность только перед президентом; д) для досрочного отрешения президента от должности требуется сложная парламентская процедура (импичмент); е) президент обладает большим объемом полномочий.

Отличительные признаки **парламентской республики**: а) президент избирается парламентом или специальной парламентской коллегией; б) президент не возглавляет исполнительную власть; в) правительство формируется парламентом; г) правительство несет ответственность перед парламентом.

В **смешанных республиках** в разных пропорциях сочетаются черты как президентской, так и парламентской республики.

Основной отличительной чертой **республик советского** типа является то, что законодательная и исполнительная власть принадлежит системе представительных органов (*Советов*), исполнительно-распорядительные органы подотчетны и подконтрольны законодательным органам (теория разделения властей отвергается).

является полной противоположностью демократического. При таком режиме государство осуществляет тотальный контроль над всеми сферами жизни общества. Власть осуществляется в основном путем насилия, проводятся массовые репрессии. Органы власти обычно избираются народом, однако выборы безальтернативны, носят декоративный характер. В экономике признается только государственная собственность на землю, средства производства, основной метод экономического регулирования - командно-административный. Политическая основа - однопартийная система, сращивание партийного и государственного аппарата, наличие единой идеологии, преследование инакомыслия, запрет деятельности оппозиции, вплоть до ее физического уничтожения. Разновидностью тоталитарного режима является **фашизм**, основой государственной идеологии которого объявляется превосходство одной расы или нации над всеми остальными.

Авторитарный режим (от лат. *auctoritas* - сила, влияние) находится как бы между демократическим и тоталитарным. С одной стороны, государство достаточно ощутимо присутствует во всех сферах жизни общества, приоритет отдается именно государственными, а не частным интересам. Однако это вмешательство государства не носит такого жесткого характера, как при тоталитаризме. Права и свободы личности не попираются, однако механизм их реализации и защиты не налажен. Не применяются массовые репрессии. В экономике разрешены все виды собственности. Допускается инакомыслие, но в определенных пределах. Прямого запрета оппозиции нет, но она находится под строгим контролем власти.

10. Взаимосвязь права и государства. Теории возникновения права

Право и государство неразрывно связаны друг с другом. Они возникают в обществе на одном этапе, в силу одних и тех же объективных причин. Обязательный признак государства - наличие права, одновременно обязательная характеристика права - установление правовых норм только государством.

Ответ на вопрос о происхождении права искали многие видные мыслители. В настоящее время известно несколько теорий возникновения права.

1. **Теологическая теория** утверждает, что право дано богом. Государство создает нормы права, основываясь на высшем божественном законе.

2. **Школа естественного права** основывается на том, что от рождения (по естеству) человеку принадлежат определенные права (напр., право на жизнь), которые никому не дарованы, а соответственно не могут быть отчуждены или ограничены. Все остальные права производны от естественных, а потому не могут их нарушать.

3. **Историческая школа права** объясняет появление права как объективный исторический процесс. Право есть выражение народного духа, складывающегося в процессе эволюции общества. Роль государства в противоречестве сведена к обязанности узаконить сложившиеся в обществе обычаи.

4. **Реалистическая школа права**, в противовес исторической, утверждает, что право возникает и развивается под влиянием внешних субъективных факторов. Этими факторами являются интересы, двигающие человеком и заставляющие его ставить цели, которые и осуществ-

10. Право в системе социальных норм

В процессе жизнедеятельности отдельные люди или их объединения постоянно находятся во взаимодействии. Отношения, возникающие между людьми, весьма разнообразны: семейные, экономические, трудовые и пр. Для поддержания общественного порядка необходимо, чтобы эти отношения регулировались определенными нормами, т. е. правилами поведения субъекта в конкретной ситуации. В совокупности такие правила поведения называют **социальными нормами**. Различают несколько видов социальных норм.

1. **Обычай** - правила поведения, сложившиеся естественным путем в результате их многократного повторения. Обычаи бывают национальные и местные. Со временем некоторые из них отмирают, им на смену приходят новые. Как правило, каждый человек сам для себя решает, соблюдать ли ему тот или иной обычай.

2. **Корпоративные нормы** - правила поведения, предусмотренные внутри конкретной организации. Они устанавливаются руководством и обязательны для исполнения всеми членами объединения или работниками организации. За нарушение таких норм предусмотрены меры общественного воздействия (напр., выговор).

3. **Религиозные нормы** - правила поведения верующих определенной конфессии. Представляют собой божественные наставления, закрепленные в священных книгах. Нарушение религиозных норм карается как через различные проявления божественного гнева, так и путем применения санкций со стороны служителей культа (напр., отлучение от церкви).

4. **Нормы морали (нравственности)** - неписаные правила, выражающие представление людей о добре и

11. Норма права: понятие, структура. Виды правовых норм

Норма права характеризуется наличием обязательных признаков, позволяющих отличить ее от иных видов социальных норм. Во-первых, норма права устанавливается только государством; во-вторых, ее действие не определено по кругу лиц, т. е. распространяется на всех, кто окажется в предусмотренных в ней обстоятельствах; в-третьих, государство посредством специального аппарата следит за исполнением норм права и карает за их нарушение.

Таким образом, **норма права*** - общеобязательное правило поведения, устанавливаемое и охраняемое от нарушения государством.

Правовая норма состоит из взаимосвязанных элементов (частей), в совокупности именуемых **структурой нормы права**.

1. **Гипотеза** - элемент нормы права, в котором содержится указание, при каких конкретных жизненных обстоятельствах данная норма вступает в действие.

2. **Диспозиция**, - правило поведения субъектов (этого права или обязанности), которые оказались в условиях, описанных в гипотезе.

3. **Санкция** - вид и мера государственного воздействия, применяемого к нарушителю правила, предписанного диспозицией.

Логическую структуру правовой нормы можно представить в виде условной формулы «если» - «то» - «иначе» (напр., если вы едете в автомобиле (гипотеза), то вы должны оплатить проезд (диспозиция), иначе придется заплатить штраф (санкция)). На практике не всегда возможно так четко разложить правовую норму на составляющие

12. Источники (формы) права

Источник права - та официальная форма, в которой излагаются нормы права.

1. **Правовой обычай** - сложившийся в обществе обычай, санкционированный государством, т. е. если правило поведения в определенной ситуации, принятое в обществе, соответствует интересам государства, государство придает ему характер правовой нормы и соответственно обеспечивает его соблюдение (в том числе и путем принуждения). Исторически это первый известный источник права, в настоящее время в большинстве развитых стран почти не используется.

2. **Судебный прецедент** - решение суда по какому-либо конкретному делу, которое становится обязательным при рассмотрении судами всех последующих аналогичных дел. Обычно полномочиями по созданию общеобязательных норм путем судебного прецедента наделены только высшестоящие суды. Такой источник права традиционно широко используется в странах с *англосаксонской системой права* (Великобритания, США и ряд др.). В странах *континентального права*, к которым относится и Россия, такой источник не применяется.

3. **Нормативный правовой акт** - содержащий нормы права документ, принимаемый уполномоченным органом в установленном порядке. В настоящее время это самый распространенный источник права.

Нормативные правовые акты различаются по *юридической силе*. Высшей юридической силой обладают **законы** - нормативные правовые акты, принимаемые в особом порядке органами законодательной власти или непосредственно народом. В Российской Федерации существуют различные виды законов: *Конституция РФ* (ос-

зле. На них в значительной мере влияют религиозные нормы. Моральные нормы, складывающиеся в различных людских сообществах, могут диаметрально расходиться друг с другом. Формального закрепления эти нормы не имеют, однако они находят отражение, в частности, в художественной литературе. Соблюдение норм морали обеспечивается внутренним убеждением человека, его совестью. Помимо этого, несоблюдение нравственных норм влечет осуждение со стороны общества.

5. **Нормы права** - общеобязательные правила поведения, устанавливаемые и охраняемые от нарушения государством. Закрепляются правовые нормы в официальных юридических актах. Помимо государства никто не может создавать нормы права. Их реализация обеспечивается государством как путем предоставления гарантий, так и возможностью применения санкций (наказания).

Несмотря на то что у норм права и норм морали различный источник и различные последствия нарушения, эти два вида социальных норм теснейшим образом взаимосвязаны. При установлении правовых норм государству приходится считаться со сложившимися в обществе нормами морали. Исполнение аморальных, с точки зрения людей, правовых норм можно обеспечить только путем принуждения. В то время как правовые нормы, соответствующие представлениям людей о нравственности, чаще соблюдаются добровольно.

новой закон); *федеральные конституционные законы* (принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией); *федеральные законы* (все остальные законы, принимаемые на государственном уровне); *конституции и уставы субъектов Федерации* (основные законы субъектов); *законы субъектов Федерации* (законы, действующие только на территории конкретного субъекта).

Остальные нормативные правовые акты называются **подзаконными**, они не могут противоречить законам. Подзаконные акты Российской Федерации: *постановления палат Федерального Собрания*; *нормативные указы Президента РФ*; *постановления Правительства РФ*; *нормативные акты министерств и ведомств*. В субъектах Федерации принятие подзаконных нормативных актов регламентируется законодательством самих субъектов.

Особняком стоят **нормативные договоры** (внутригосударственные и международные). Они не имеют статуса закона, так как не принимаются органом законодательной власти или народом, а являются результатом соглашения сторон. Однако и подзаконными эти акты (в первую очередь, международные договоры) назвать нельзя, так как при противоречии между законом и договором РФ, применяются нормы международного договора (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ).

ствляются посредством права. Согласно этой концепции право есть защищенный государством интерес.

5. **Психологическая теория** видит причины появления права в психике человека, в том, что человеку свойственно испытывать некие правовые переживания, эмоции. В данном случае основой позитивного права, устанавливаемого государством, является интуитивное право, являющееся результатом психической деятельности индивида, «голосом совести».

6. **Марксистская (материалистическая) теория** связывает возникновение права с экономическими изменениями, затронувшими первобытное общество, с расложением общества на классы. Под правом понимается воля господствующего класса, выраженная в установлении государством общеобязательных норм. Право - инструмент, с помощью которого государство обеспечивает подавление одного класса другим. Реализация права невозможна без специального аппарата принуждения.

ее элементы. Во-первых, потому что часто различные элементы нормы закреплены в разных статьях нормативного правового акта либо в одной статье закреплено несколько норм. Во-вторых, возможна такая формулировка, при которой один из элементов словесно не определен, а только подразумевается. В-третьих, не все нормы права содержат все три элемента (напр., нормы Конституции РФ редко включают в себя гипотезу и не предусматривают санкций).

Виды правовых норм. В зависимости от регулируемых общественных отношений нормы права делят на *нормы конституционного, гражданского, уголовного, семейного и других отраслей права*. По характеру диспозиции различают *управомочивающие, обязывающие и запрещающие* нормы права. В зависимости от государственного органа, принявшего данные нормы, выделяют *нормы закона и нормы подзаконных актов*.

13. Закон как источник права. Действие закона во времени, пространстве и по кругу лиц

Основным источником права в Российской Федерации является нормативный правовой акт, т. е. содержащий нормы права документ, принимаемый уполномоченным органом в установленном порядке. В зависимости от юридической силы различают законы и подзаконные акты.

Закон - это нормативный правовой акт, принимаемый в особом порядке органами законодательной власти или непосредственно народом. Законы подлежат официальному опубликованию/неопубликованные законы не применяются.

Федеративное устройство Российской Федерации обуславливает существование двух систем права - общефедеральной и системы права субъектов. Законодательство субъектов Федерации должно находиться в соответствии с федеральным.

На федеральном уровне существуют следующие виды законов: 1) Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 г.; 2) федеральные конституционные законы, которые принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией; 3) федеральные законы (их называют текущими или обыкновенными), принимаемые по всем остальным вопросам государственного значения. И ФЗ3 и ФЗ3 принимаются Федеральным Собранием Российской Федерации. ФЗ3 принимаются квалифицированным большинством голосов и требуют непрямого одобрения Совета Федерации. ФЗ3 принимаются простым большинством голосов, для большинства из них одобрение Советом Федерации не обязательно. В отношении ФЗ3 Президент РФ обладает правом вето.

На уровне субъектов Федерации существуют следующие

15. Правоотношение: понятие, структура, основания возникновения

Правоотношение - урегулированное нормами права общественное отношение между субъектами, наделенными взаимными юридическими правами и обязанностями.

В процессе жизнедеятельности отдельные люди или их объединения постоянно находятся во взаимодействии. Государство посредством создаваемых им правовых норм регулирует только те отношения, которые представляют значимость для всего общества или для отдельных его частей. Межличностные отношения регулируются государством в той мере, в какой это необходимо для поддержания общественного порядка.

По своей сути, правоотношение это «*норма права в действии*», т. е. реализация правовой нормы (которая всегда абстрактна) конкретными лицами при конкретных обстоятельствах.

Существует несколько классификаций правоотношений, основанных на различных критериях. Можно привести несколько примеров:

1) по предмету правового регулирования - конституционные, гражданские, уголовные, трудовые и пр.; 2) в зависимости от характера - материальные (по поводу какого-либо блага) и процессуальные (по поводу какой-либо процедуры); 3) по продолжительности действия - кратковременные (купля-продажа) и долговременные (состояние в гражданстве).

Правоотношение состоит из четырех элементов: субъектов правоотношения, субъективного права, субъективной юридической обязанности и объекта правоотношения. В совокупности эти элементы представляют собой структуру правоотношения.

14. Система права. Отрасли и институты права

Позитивное право представляет собой определенную систему, целостное образование, состоящее из взаимосвязанных элементов.

Самой маленькой, первичной единицей в системе права является **норма права**. Для оптимального поиска среди огромной массы правовых норм именно те, которые необходимо применить в конкретной ситуации, сходные по характеру нормы объединяют в более крупные элементы правовой системы - отрасли и институты права.

Отрасль права - совокупность родственных правовых норм, регулирующих определенную сферу общественных отношений (такая сфера называется *предмет регулирования*). В рамках конкретной отрасли права выделяют институты права. Институт **права** - группа правовых норм, регулирующих определенный вид однородных общественных отношений в пределах отрасли права. Например, общественные отношения, складывающиеся по поводу труда, регулируются трудовым правом. Такие отношения разноплановы, а потому можно выделить различные институты: институт рабочего времени, институт охраны труда и т. д.

Выделяют два вида отраслей: отрасли материального права и отрасли процессуального права. Нормами первого регулируются сами отношения, возникающие в обществе; нормами второго - порядок применения правовых норм.

Основные отрасли **материального права**: **конституционное право** закрепляет основы государственного и общественного строя, правовое положение личности, государственное устройство, систему органов государственной власти. **Административное право** регулирует

16. Правоспособность, дееспособность и деликтоспособность физических и юридических лиц

Участниками правоотношений являются физические и юридические лица; обладающие правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью.

Правоспособность - установленная государством способность иметь права и нести обязанности. **Дееспособность** - установленная государством способность субъекта своими действиями осуществлять права и обязанности. **Деликтоспособность** - установленная государством способность нести юридическую ответственность.

В совокупности правоспособность и дееспособность образуют **правосубъектность** лица. Именно правосубъектность характеризует лицо как субъект права.

Различные отрасли права по-разному регулируют правосубъектность лица.

Личные права и свободы, закрепленные в Конституции РФ, неотчуждаемы и принадлежат каждому человеку от рождения (напр., право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность и пр.). В определенной мере можно говорить, что и дееспособность субъекта в отношении этих прав и свобод принадлежит ему от рождения. Однако, по общему правилу, в конституционном праве полная правоспособность и дееспособность возникает одновременно, по достижении субъектом совершеннолетия.

Нормами гражданского права установлено, что правоспособность физического лица возникает с момента рождения, а полная дееспособность - по достижении лицом 18 лет (ограниченная дееспособность - с 14 лет).

Иными отраслями права закреплено одновременное возникновение у лица правоспособности и дееспособности

отношения, возникающие в процессе государственного управления и местного самоуправления. **Гражданское право** регулирует имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения. Это самая большая по объему отрасль права. **Семейное право**, так же как и гражданское, регулирует имущественные и личные неимущественные отношения, однако лишь в сфере брачно-семейных отношений. **Трудовое право** регулирует отношения между работниками и работодателями по поводу приложения труда. **Уголовное право** определяет, какие деяния являются общественно опасными (т. е. преступными), и устанавливает вид и меру наказания за их совершение. **Земельное право** регулирует отношения землепользования. **Экологическое право** регулирует общественные отношения в сфере использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Основные отрасли *процессуального права*: **гражданское процессуальное право** и **уголовное процессуальное право**.

Помимо приведенной классификации, существует иная, выделяющая две большие группы правовых норм. **Публичное право** - совокупность норм, защищающих интересы государства и общества в целом (напр., нормы конституционного, административного, уголовного права и пр.). **Частное право** - совокупность норм, обеспечивающих интересы отдельных личностей, коллективов (напр., нормы гражданского, семейного, трудового права и пр.).

сти при достижении определенного возраста (обычно с 18 лет, но, напр., в уголовном праве - с 14 лет).

Помимо достижения установленного законом возраста, для самостоятельной реализации лицом своих прав и обязанностей необходимо, чтобы человек был психически здоров, т. е. был в состоянии отдавать себе отчет в собственных действиях. На основании медицинского заключения о наличии у лица психического расстройства, по решению суда это лицо может быть признано **недееспособным**.

Когда лицо наделено правоспособностью, но не наделено дееспособностью (малолетние и душевнобольные), обязанность действовать в его законных интересах возлагается на законных представителей (родителей, опекунов и пр.).

Дееспособность юридических лиц неотделима от их правоспособности. Правосубъектность юридического лица возникает с момента его создания и прекращается моментом его ликвидации.

Дееспособность любого лица неразрывно связана с его правоспособностью. Только дееспособные субъекты в состоянии нести юридическую ответственность за свои деяния. Для физических лиц полная дееспособность наступает с 18 лет, частичная - с 14 лет. В уголовном праве дееспособными признаются только физические лица, юридические лица не подлежат уголовной ответственности.

щие виды законов: 1) конституции республик и уставы других субъектов; 2) законы субъектов.

Действие закона во времени начинается с момента его вступления в силу и заканчивается, когда его действие прекращается. Закон может вступать в силу либо с конкретной даты, либо с момента его официального опубликования (это устанавливается в самом законе или в специальном постановлении). Если такого указания нет, закон вступает в силу по истечении 10 дней после его официального опубликования. Действие закона прекращается либо с принятием нового закона, фактически отменяющего старый, либо путем прямой отмены закона.

Действие закона распространяется на определенную территорию. Федеральное законодательство действует на всей территории Российской Федерации, а законодательство субъектов Федерации - только на территории конфетного субъекта. Это называется **действие закона в пространстве**.

Действие закона по кругу лиц означает, на каких субъектах оно распространяется. По общему правилу под действие закона подпадают все лица, находящиеся на территории его действия. Однако здесь есть ряд исключений. Например, ряд норм российского законодательства действует также на граждан Российской Федерации, находящихся за границей. В то же время, иностранцы и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, не всегда подпадают под действие российского законодательства.

Субъекты правоотношения - индивидуальные или коллективные участники конкретного правоотношения. Различают несколько видов субъектов:

1. Индивидуальные - физические лица (граждане, иностранные граждане и лица без гражданства).
2. Коллективные: а) Российская Федерация в целом, субъекты Федерации; б) органы государственной власти и местного самоуправления; в) юридические лица; г) различные объединения и организации, не обладающие статусом юридического лица.

Субъективное право - вид и мера **возможного** поведения субъектов правоотношения.

Субъективная юридическая обязанность - вид и мера **должного** поведения субъектов правоотношения.

Объект правоотношения - материальные и нематериальные блага, по поводу которых субъекты вступают в конкретное правоотношение.

Для возникновения правоотношения необходимо фактическое наступление тех обстоятельств, которые указаны в гипотезах правовых норм. Эти обстоятельства называются **юридическими фактами**. Они делятся на **события** (факты, имеющие место независимо от воли субъектов правоотношения) и **действия** (факты, зависящие от воли субъектов). Действия, в свою очередь, делятся на **правомерные** и **противоправные**.

Юридические факты могут стать основанием как для возникновения, так и для изменения или прекращения правоотношения. Исходя из этого их подразделяют соответственно на **правообразующие**, **правоизменяющие** и **правопрекращающие**.

17. Правонарушение: понятие, состав

Правомерное поведение - действие, выполнение юридической обязанности (напр., предприятие в срок платит установленные налоги) или бездействие, ненарушение запрета (напр., человек не посягает на чужое имущество).

Неправомерное поведение наносит ущерб общественным отношениям. При таком поведении либо не исполняются юридические нормы (предприятие не платит установленные налоги), либо прямо нарушаются установленные запреты (человек совершает кражу чужого имущества). Каждый конкретный факт неправомерного поведения называется **правонарушением**.

Правонарушение - противоправное, приносящее вред, виновное деяние (действие или бездействие) деликтоспособного лица.

Под **действием** следует понимать активное поведение субъекта, совершение им какого-либо поступка (напр., нападение на инкассатора). **Бездействие** - пассивное поведение субъекта, в то время как правом предусмотрена его обязанность действовать (напр., уклонение от уплаты долга).

Состав правонарушения - совокупность четырех элементов (**объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона**). Отсутствие хотя бы одного из этих элементов означает **отсутствие** состава правонарушения.

Объект правонарушения - охраняемые правом общественные отношения. Например, при совершении кражи объектом правонарушения является нарушенное право собственности на украденное имущество.

Объективная сторона правонарушения - внешнее

19. Юридическая ответственность: основание и виды

Юридическая ответственность - негативная реакция государства на совершение правонарушения, выражающаяся в применении к виновному лицу мер государственного воздействия предусмотренных в санкции правовой нормы. Юридическая ответственность наступает только при наличии состава правонарушения.

Юридическую ответственность подразделяют на виды, соподлежащие с видами правонарушений.

1) **уголовная ответственность** - наиболее суровый вид юридической ответственности. Она применяется за совершение преступлений. Вид и размер санкций предусмотрены нормами уголовного права. В Уголовном кодексе РФ предусмотрены следующие виды наказаний; штраф, исправительные работы, конфискация имущества, лишение свободы. Высшей мерой наказания является смертная казнь. В настоящее время в Российской Федерации действует мораторий (запрет) на применение смертной казни. Фактически сейчас высшая мера наказания - пожизненное лишение свободы. К уголовной ответственности могут быть привлечены только физические лица и только на основании обвинительного приговора суда.

2) **административная ответственность** применяется к лицам, совершившим административный проступок. Виды административных наказаний закреплены в Кодексе РФ об административных правонарушениях. В отношении юридического лица могут быть применены: предупреждение; административный штраф; безвозмездное (конфискация) или возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения/Помимо

18. Виды правонарушений

Виды правонарушений весьма разнообразны. Они могут классифицироваться по различным основаниям.

Причинение вреда может выражаться в различных формах: лишение жизни, порча имущества, оскорбление чести и достоинства и т. д. В зависимости от степени общественной опасности правонарушения подразделяют на **преступления** (общественно опасные деяния) и **проступки** (противоправные деяния, приносящие вред, но не представляющие общественной опасности).

С формальной точки зрения, **преступление** - правонарушение, запрещенное Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания. Например, нанесение тяжких телесных повреждений. Любое деяние, не упомянутое в УК, преступлением считаться не может.

Очень часто объект преступления и административно-го проступка формально совпадает. Существует ряд критериев, позволяющих отличить эти виды правонарушений друг от друга. К ним, в частности, относятся: наличие или отсутствие тяжких, опасных последствий; размер причиненного ущерба; неоднократность совершенного деяния.

Проступки подразделяются на следующие виды:

- **административно-правовые проступки** - регулируются нормами административного, финансового, земельного и иных отраслей права посягаательства на порядок государственного управления, общественный порядок, государственность, права и законные интересы граждан, состоящие в нарушении установленных административными органами правил (напр., проезд на запрещающий сигнал светофора);
- **гражданско-правовые проступки** - посяга

20. Законность, правопорядок, правосознание

Законность - принцип всеобщности соблюдения норм права, установленных в законе. Законы обязательны к исполнению как населением, так и государством в лице органов власти. Законность является неотъемлемой частью демократического режима. Она обладает рядом обязательных признаков:

- **верховенство закона** в системе нормативных правовых актов. Конституция РФ - основной закон государства - обладает первичным характером, все остальные законы принимаются на основании Конституции и не могут противоречить ей. Все подзаконные акты должны соответствовать Конституции и законам;

- **единство законности в масштабах всего государства** - Конституция РФ и федеральные законы действуют на всей территории Российской Федерации, законодательство субъектов Федерации принимается в строгом соответствии с федеральным. Местные особенности должны учитываться, но только в рамках закона;

- **равенство всех перед законом** означает, что пользоваться своими правами и исполнять законно установленные обязанности все должны в равной степени, невзирая на расовую, национальную, половую и религиозную принадлежность, должностное и социальное положение;

- **неотвратимость ответственности за совершенное правонарушение** - любое лицо, чья вина в совершении правонарушения установлена в надлежащем порядке, должно быть привлечено к юридической ответственности;

- **недопустимость противопоставления законности и целесообразности**. Законность есть высшая целесо-

на имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, регулируемые нормами гражданского, семейного, трудового и иных отраслей права (напр., нарушение условий договора аренды, уклонение от уплаты алиментов);

- **дисциплинарные проступки**- посяательства на внутренний распорядок организаций. Выражаться они могут в отказе исполнять правомерное распоряжение администрации, в нарушении трудового распорядка (напр., появление на работе в состоянии алкогольного опьянения), учебной дисциплины (напр., пропуск занятий без уважительной причины) и т.п.

проявление деяния: 1) наличие самого деяния; 2) деяние должно носить противоправный характер; 3) обязательно наличие причинно-следственной связи между именно этим деянием и⁴ наступившими вредными последствиями.

Субъект правонарушения - деликтоспособное лицо, совершившее деяние. **Деликтоспособность** - установленная государством способность нести юридическую ответственность. Для наличия деликтоспособности необходимо, чтобы лицо было *вменяемо*, а также достигло указанного в законодательстве *возраста*. Для разных видов правонарушений предусмотрен различный возраст.

Субъективная сторона правонарушения - осознание лицом смысла и характера деяния. Для определения субъективной стороны необходима вина субъекта. **Вина** - психическое отношение лица к своему деянию и его последствиям. Вина может быть выражена в различных формах:

1) **умысел**, т. е. лицо осознает противоправность деяния и предвидит наступление вредных последствий. Лицо может сознательно желать наступления этих последствий (*прямой умысел*) или относиться к их наступлению безразлично (*косвенный умысел*)

2) **неосторожность** также бывает двух видов. При *небрежности* лицо при сложившихся обстоятельствах могло и должно было предвидеть наступление вредных последствий, однако из-за невнимательности не предвидит их. Если же лицо предвидит наступление вредных последствий, но надеется их избежать, то это называется *легкомыслием* или *самонадеянностью*.

образность, т. е. действие в рамках закона всегда целесообразно. Если закон с течением времени утратил свою целесообразность, он должен быть отменен или изменен, но исключительно в установленном порядке. Любые соображения целесообразности могут быть учтены только в рамках действующего закона;

- **неразрывная связь законности и культуры** - чем выше уровень культуры общества, тем выше уровень законности.

Общественный порядок - результат действия всей системы социальных норм: обычая, норм права, морали и пр. **Правопорядок** - это такой порядок в общественных отношениях, при котором поведение участников этих отношений соответствует требованиям норм права, является правомерным. Правопорядок представляет собой фактический результат соблюдения принципа законности. Обеспечение правопорядка возможно только законными средствами.

Важную роль в обеспечении законности и правопорядка играет правовая культура. При высоком уровне правовой культуры в обществе высок и уровень **правосознания**, под которым понимается совокупность идей, взглядов, представлений о праве. Низкий уровень правосознания приводит к **правовому нигилизму**, который отражается в отрицании ценности права, в неуважении к законам и иным правовым предписаниям.

названных санкций, к физическим лицам могут применяться: лишение специального права (напр., на управление транспортным средством); административный арест (на срок до 15 суток); административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация (запрет занимать определенные должности). Административный арест назначается судом в исключительных случаях, остальные виды наказаний применяются должностными лицами, которым правонарушитель не подотчетен по службе.

3) **гражданско-правовая ответственность** наступает за нарушение договорных обязательств, а также за причинение имущественного вреда. Обычно этот вид ответственности выражается в возмещении причиненного неправомерными действиями ущерба. Возмещение ущерба может происходить как в денежном эквиваленте, так и в натуре. Помимо реального ущерба возмещению может подлежать упущенная выгода или неполучение доходов по вине правонарушителя. За нарушение сроков исполнения обязательств возможно взыскание с виновного лица штрафа или пени. Еще одна мера гражданско-правовой ответственности - восстановление нарушенного права.

4) **дисциплинарная ответственность** применяется за совершение дисциплинарного проступка. Основными мерами дисциплинарного взыскания являются выговор, строгий выговор, увольнение и др. Этот вид ответственности налагается должностным лицом, которому правонарушитель подчинен по службе. В случае виновного причинения работником, исполняющим свои трудовые обязанности, материального ущерба предприятию, учреждению к нему применяют меры **материальной ответственности**.

21. Правовое государство и гражданское общество

В Конституции РФ закреплено, что Российской Федерация - **правовое государство** (ч. 1 ст. 1). Согласно современному правосознанию, это такое государство, в котором основной ценностью является человек, его права и свободы. Государство существует для человека, а не наоборот.

Необходимо отметить, что правовое государство неотделимо от гражданского общества. **Гражданское общество** - это такое общество, в котором граждане могут свободно реализовать свои интересы и потребности, используя для этого всевозможные средства в рамках принципа законности. В гражданском обществе развиты все демократические институты, в том числе и экономическая свобода, основой которой является частная собственность. Гражданское общество в состоянии противостоять власти, если та приобретает антинародный характер.

Ответить на вопрос о сущности правового государства можно через ряд его неотъемлемых признаков:

1) **господство права** предполагает связанность государства и органов власти правом. Концепция правового государства основана на различии естественного права и права позитивного. Под естественным правом понимается совокупность основных прав и свобод, принадлежащих человеку от рождения, не требующих санкции со стороны государства, а потому не подлежащих ограничению или отчуждению. Позитивное право - система правовых норм, издаваемых государством. Позитивное право должно в полной мере соответствовать естественному праву;

2) **верховенство закона**. Среди нормативных право-

22. Конституция РФ 1993 года: свойства, структура, порядок изменения

Конституция - правовой акт, обладающий особыми юридическими свойствами, основной закон государства. В ней провозглашаются основные принципы общественного устройства, закрепляются признаваемые и охраняемые государством основные права и обязанности человека и гражданина, устанавливается форма правления и политико-территориального устройства. Конституция имеет учредительный, основополагающий характер. В частности, это выражается в том, что нормы Конституции первичны по отношению ко всем остальным правовым нормам, которые издаются на основе и в развитие конституционных положений.

Ныне действующая Конституция Российской Федерации была принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Ее юридические свойства:

- **верховенство** Конституции означает, что все субъекты права в своей деятельности должны основываться на конституционных нормах и принципах;

- **высшая юридическая сила** проявляется в том, что все законы и подзаконные акты, издаваемые на территории Российской Федерации, должны издаваться на основе и в соответствии с Конституцией;

- Конституция представляет собой **ядро правовой системы**, в ней закреплены исходные начала всей системы права;

- **особая правовая охрана** Конституции РФ - важнейшее условие выполнения всех установленных ею положений и норм. Президент РФ является гарантом Конституции. Особую роль в правовой охране играет Конституционный Суд РФ;

- **особый порядок принятия, пересмотра и внесения**

23. Основы конституционного строя РФ

Конституционный строй - такая организация государственной и общественной жизни, при которой государство является политической организацией гражданского общества, права и свободы человека признаются высшей ценностью, а их соблюдение и защита - основной обязанностью государства.

Основы конституционного строя закреплены в 1 главе Конституции РФ, которая может быть изменена только при пересмотре всей Конституции. Основы конституционного строя охватывают все наиболее значимые сферы жизни общества. Условно их можно сгруппировать следующим образом:

1. **Основы политической системы**. Носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ, который осуществляет власть непосредственно, а также через своих представителей. В Конституции установлен также суверенитет государства. Это означает верховенство государственной власти на всей территории РФ и независимость на международной арене. Государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти. Россия - федеративное государство, состоящее из 89 различных по статусу субъектов Федерации. Государственная власть осуществляется на двух уровнях: общедоинформальном и уровне субъектов. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В РФ установлена республиканская форма правления. Так как РФ - демократическое государство, то выборы органов власти проводятся регулярно в установленный срок, на основании всеобщего, равного, прямого избирательного

24. Основы правового статуса (положения) человека и гражданина

Правовой статус человека и гражданина - совокупность его прав и обязанностей.

В той или иной мере правовой статус личности регулируется всеми отраслями российского права. Но особое значение в этой связи имеют нормы конституционного права. Основы правового статуса личности включают: принципы правового положения человека и гражданина, гражданство, конституционные (основные) права и свободы и конституционные обязанности. Они закреплены во второй главе Конституции РФ «Права и свободы человека и гражданина».

I. Основные **принципы** правового статуса личности:

- неотчуждаемость основных прав и свобод и запрет на их незаконное ограничение;

- права и свободы являются непосредственно действующими;*

- равенство перед законом и судом независимо от пола, расы, вероисповедания и пр.;

- гарантированность прав и свобод.

II. Понятия «человек» и «гражданин» имеют различное юридическое значение. **Человек** - биологическое существо, в совокупности люди составляют население страны. **Гражданин** - человек, имеющий устойчивую правовую связь с государством, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Совокупность граждан представляет собой **народ**. На территории нашего государства проживают граждане Российской Федерации, иностранцы (граждане другого государства) и апатриды (лица без какого-либо гражданства). Правовой статус каждой из этих категорий различен. Граждане Рос-

поправок обеспечивает стабильность Конституции соответственно стабильности основных принципов устройства общества и государства.

Структура Конституции РФ включает:

- *преамбулу*, в которой определены основные принципы и ориентиры развития российского общества и государства;

- *раздел первый*, состоящий из 137 статей, объединенных в девять глав. Этот раздел содержит все ныне действующие конституционные нормы;

- *раздел второй* «Заключительные и переходные положения», в котором определяется порядок вступления настоящей Конституции в силу, а также порядок действия иных нормативных правовых актов, действовавших до ее принятия.

Порядок пересмотра и внесения поправок в Конституцию РФ установлен в 9 главе самой Конституции. 1. Для того чтобы изменить 1,2 и 9 главы необходимо пересмотреть всю Конституцию. Если предложение о пересмотре поддержано 3/5 от общего числа депутатов и членов Федерального Собрания, созывается Конституционное Собрание. Оно может либо подтвердить неизменность Конституции, либо разработать новый проект, который принимается самим Конституционным Собранием или выносятся на общероссийский референдум. 2. Поправки к главам 3-6 принимаются в порядке, предусмотренном для принятия ФЗ, и вступают в силу после одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов РФ. 3. Упрощенный порядок установлен для внесения изменений в ст. 65, определяющую состав Российской Федерации.

систой Федерации пользуются всеми правами и несут все обязанности, предусмотренные законодательством. Иностранцы и лица без гражданства не наделены рядом конституционных прав (в первую очередь, политических), вместе с тем на них распространяются не все обязанности.

III. **Конституционные права и свободы** делятся на четыре основные группы: 1) *личные* (гражданские, естественные), которые принадлежат от рождения каждому человеку (право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, право на свободное передвижение, свобода мысли и пр.); 2) *политические*, принадлежащие только дееспособным гражданам России (право избирать и быть избранным в органы власти и пр.); 3) *социально-экономические* (право на труд, право на жилище, право на охрану здоровья и медицинскую помощь и пр.); 4) *социально-культурные* (свобода творчества и пр.).

IV. **Конституционные обязанности**. Каждый обязан: соблюдать Конституцию РФ и другие законы, платить законно установленные налоги и сборы, сохранять природу и окружающую среду, заботиться о сохранении исторического и культурного наследия. Кроме того, защита Отечества - обязанность и долг российских граждан.

вых актов, принимаемых различными органами власти, высшей юридической силой обладает закон. Это связано с тем, что законодательной властью наделены лишь представительные органы государства, что опосредованно позволяет народу участвовать в законодательном процессе. Остальные нормативные правовые акты принимаются при минимальной возможности контроля со стороны граждан, а потому необходимо, чтобы они строго соответствовали законам;

3) **разделение властей**. По своей природе государственная власть едина и неделима. Поэтому здесь речь идет о распределении полномочий между органами государственной власти. Такое распределение полномочий призвано не допустить сосредоточение всей полноты власти в руках одного органа или должностного лица. Выделяют три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную. Все ветви власти могут влиять друг на друга, но в четко ограниченных законом пределах (система сдержек и противовесов);

4) **гарантированность прав и свобод человека и гражданина**. В правовом государстве основным способом охраны прав является судебная защита. Полноценной такой защитой может быть признана только при равенстве всех перед судом и при подлинной независимости и беспристрастности суда;

5) **взаимная ответственность граждан и государства**. Необходимо, чтобы к юридической ответственности могли быть привлечены не только граждане, но чтобы государство несло ответственность перед гражданином в случае нарушения его прав и законных интересов.

права. Провозглашение РФ как правового государства означает, что все субъекты правоотношений связаны правом. Общественные объединения различных видов могут создаваться для реализации любых целей, не противоречащих Конституции. В РФ признаются политическое многообразие, многопартийность.

2. **Основы экономической системы**. Конституция устанавливает принцип социально ориентированной рыночной экономики, предполагающий сочетание саморегулирования общества с необходимой степенью государственного регулирования. В Конституции провозглашена свобода экономической деятельности, основанная на равенстве всех форм собственности, а также свобода предпринимательской деятельности и поддержка конкуренции.

3. **Основы социальной системы**. РФ - социальное государство, чья политика направлена на создание условий для достойной жизни и свободного развития человека. Государство через различные социальные программы оказывает поддержку наиболее уязвимым категориям населения - инвалидам, престарелым и пр.

4. **Основы духовной жизни общества**. РФ - светское государство, т. е. церковь отделена от государства. Помимо этого, ни одна религия не может быть признана в качестве государственной, или общеобязательной. Признается и гарантируется свобода совести и вероисповедания. В также Конституции закреплён принцип идеологического многообразия.

25. Гражданство: определение, основания приобретения и утраты

Гражданство - устойчивая правовая связь лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. В Российской Федерации вопросы гражданства регулируются нормами Конституции и федерального законодательства. В настоящее время действует Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г., вступивший в силу с 1 июля 2002 г.

Основные принципы, закрепленные в законодательстве: а) запрет на ограничение прав граждан по признакам пола, а также расовой, национальной, социальной, языковой и религиозной принадлежности; б) единое и равное гражданство; в) гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства или права изменить его; г) проживание российского гражданина за пределами Российской Федерации не является основанием прекращения его гражданства, российским гражданам, находящимся за пределами государства, предоставляется защита и покровительство Российской Федерации; д) гражданин Российской Федерации не может быть принудительно выслан из России или выдан иностранному государству; е) Российская Федерация поощряет приобретение российского гражданства лицами без гражданства, проживающими на ее территории.

Основания приобретения гражданства:

1. По рождению. Во-первых, ребенок приобретает российское гражданство вне зависимости от места своего рождения, если его родители являются гражданами Российской Федерации (*право крови*). Во-вторых, если у лиц, не имеющих российского гражданства, на территории России родился ребенок и по не зависящим от родителей причинам этот ребенок не может стать граждани-

26. Классификация основных прав и свобод человека и гражданина. Основные обязанности человека и гражданина

В соответствии с Конституцией РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью (ст. 2). Основные (их также часто называют **конституционными**) права и свободы закреплены во второй главе Конституции РФ, которая так и называется: «Права и свободы человека и гражданина». Однако в этой же главе установлены и основные обязанности. Основные права, свободы и обязанности человека охватывают все сферы человеческой жизни. Закрепление того или иного права в Конституции не умаляет значения иных прав и свобод.

Необходимо различать права и обязанности *человека* и права и обязанности *гражданина*. В данном контексте слово «человек» употребляется применительно к человеку как представителю биологического вида, вне зависимости от его правового, социального и иных статусов. Права и обязанности человека принадлежат *каждому* лицу, проживающему на территории Российской Федерации, и в равной мере обеспечиваются и защищаются государством. Соответственно «права гражданина» - это права, принадлежащие *только* гражданам Российской Федерации.

Классифицировать основные права и свободы человека и гражданина можно по различным критериям. Например, их можно подразделять **по виду субъектов** на индивидуальные (право на труд) и коллективные (право на забастовку).

По объекту регулирования выделяют:

1) **личные** (их также называют гражданскими или естественными), которые принадлежат от рождения каждому

27. Основные формы осуществления народовластия

Конституция РФ провозглашает, что Россия - демократическое государство, народ является носителем суверенитета и единственным источником власти. В данном контексте под термином «народ» понимается не просто население, а дееспособные граждане Российской Федерации.

Народ осуществляет государственную власть через демократические институты. По форме народного волеизъявления их делят на институты *представительной* и *непосредственной* демократии.

1. Непосредственная демократия - прямое осуществление власти народом, различные формы принятия гражданами решений общегосударственного и местного характера. В настоящее время в Российской Федерации на федеральном уровне закреплены два важнейших института: *выборы и референдум*. В ряде субъектов Российской Федерации к ним добавляется *народная законодательная инициатива* и *отзыв депутатов*. На уровне местного самоуправления также предусмотрены общие *собрания населения*.

1. Выборы - способ формирования органов государственной власти и наделения полномочиями должностных лиц посредством голосования граждан. Для демократических выборов характерно соблюдение следующих основных принципов: *всеобщее, равное, прямое избирательное право, тайное голосование, свободные, периодические выборы на альтернативной основе*.

В Российской Федерации проводятся выборы различных видов. **По территории проведения** можно выделить три вида выборов: а) *общегосударственные*; б) *региональные*; в) *местные*. **По срокам проведения** выборы делят на *очередные* и *внеочередные*.

2. Референдум - это прямое волеизъявление граждан

28. Референдум

Референдум (от лат. *referendum* - то, что должно быть сообщено) является одним из высших непосредственных выражений власти народа. **Референдум** - это принятие народом решений по наиболее важным вопросам путем голосования.

В Российской Федерации организация и проведение референдума регламентируются ФЗ «О референдуме Российской Федерации» от 10 октября 1995 г. и ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г.

Можно выделить следующие **виды** референдумов:

1. Потерриториипроведения - референдум Российской Федерации (по вопросам государственного значения); референдум субъекта Федерации (по региональным вопросам); референдум муниципального образования (по местным вопросам).

2. Поюридическойсилепринятогорешения - решающий (принятое решение имеет окончательный характер, не требует дополнительного утверждения органом власти); консультативный (не имеет обязательного характера, по своей сути близок к социологическому опросу).

3. Пообязательностипроведенияреферендума - обязательный (по вопросам, которые могут быть решены *только* путем референдума, о чем прямо указывается в законе); факультативный (большинство вопросов может быть решено как посредством референдума, так и иным способом).

На всероссийский референдум выносятся важнейшие вопросы общественной и государственной жизни. Вопрос, выносимый на всенародное голосование, называ-

человеку (право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, право на свободное передвижение, свобода мысли и пр.);

2) *политические*, принадлежащие только дееспособным гражданам России (право избирать и быть избранным в органы власти и пр.);

3) *социально-экономические* (право на труд, право на жилище, право на охрану здоровья и медицинскую помощь и пр.);

4) *социально-культурные* (свобода творчества и пр.). Институт основных прав и свобод неразрывно связан с институтом основных обязанностей. Необходимо отметить, что любое право одного субъекта одновременно является обязанностью остальных субъектов не посягать на это право. Помимо этого, в Конституции прямо предусмотрен ряд **основных обязанностей**. В частности, каждый обязан: соблюдать Конституцию РФ и другие законы, платить законно установленные налоги и сборы, сохранять природу и окружающую среду, заботиться о сохранении исторического и культурного наследия. Кроме того, защита Отечества - обязанность и долг российских граждан.

Необходимым условием реализации провозглашенных прав и свобод являются их гарантии, т. е. меры, направленные на охрану и защиту. Во второй главе Конституции РФ ряд статей посвящен правовым гарантиям. К ним, в первую очередь, относятся: государственная защита прав и свобод человека и гражданина; право каждого защищать свои законные интересы любым законным способом и др. Одной из важнейших правовых гарантий является презумпция невиновности.

ется *формулой референдума*. Он должен быть сформулирован таким образом, чтобы ответ на него не допускал двусмысленного толкования. Не могут выноситься на референдум вопросы, связанные с налогами и бюджетом государства, вопросы войны и мира. Законодательством предусмотрены и другие ограничения.

Путем референдума могут приниматься законы. Текст законопроекта должен быть опубликован для всеобщего ознакомления. Ныне действующая Конституция РФ была принята на референдуме 12 декабря 1993 г.

Право участия в референдуме принадлежит российским гражданам, обладающим активным избирательным правом. Инициатива проведения референдума может принадлежать органам государственной власти или группе граждан.

Голосование на референдуме осуществляется на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Референдум Российской Федерации признается состоявшимся, если в нем приняло участие больше половины зарегистрированных избирателей. Принятым считается решение (законопроект), если за него проголосовало абсолютное большинство граждан, принявших участие в референдуме. Итоги голосования подлежат официальному опубликованию. Решение, принятое на решающем референдуме, может быть отменено или изменено только на новом референдуме.

ном какого-либо иного государства, то ему предоставляется гражданство Российской Федерации (*право почвы*).

2. В результате приема в гражданство. Прием в гражданство (*наaturalизация*) осуществляется на основании письменного заявления иностранного гражданина или лица без гражданства, достигшего 18 лет и соответствующего ряду условий. Для некоторых категорий предусмотрен упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации. Вопросы приема в гражданство решаются Президентом РФ.

3. В результате восстановления в гражданстве. Лица, ранее имевшие гражданство Российской Федерации, могут вновь приобрести его на общих основаниях, предусмотренных для иностранных граждан и лиц без гражданства, но с сокращением срока обязательного проживания на территории России.

4. По иным основаниям, предусмотренным законом и международными договорами Российской Федерации. Примером иного основания можно назвать возможность выбора гражданства при изменении государственной территории Российской Федерации (*оптация*).

Прекращение российского гражданства возможно только на основании добровольного выхода лица из гражданства с соблюдением определенной процедуры. Лицу может быть отказано в выходе из гражданства при наличии предусмотренных в законе обстоятельств.

Гражданин Российской Федерации вправе иметь гражданство иного государства (**двойное или множественное гражданство**). Согласно действующему законодательству, гражданин, имеющий двойное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международным договором или федеральным законом.

по наиболее важным вопросам в целях принятия решений, осуществляемое посредством голосования.

В зависимости от территории проведения референдум может быть *общегосударственный, региональный и местный*.

Помимо возможности решения народом значимых вопросов, референдум также является одним из способов принятия законов (12 декабря 1993 г. на всероссийском референдуме была принята действующая ныне Конституция РФ). Законы, принятые на референдуме, не требуют дополнительного утверждения и могут быть изменены или отменены также только путем референдума.

3. **Народная законодательная инициатива** - возможность определенной группы граждан (при соблюдении необходимой процедуры) разработать проект закона и предоставить его на рассмотрение в соответствующий законодательный орган власти. Законодательный орган обязан рассмотреть предложенный законопроект в общем порядке. Однако так же как и любой другой законопроект, он может быть не поддержан депутатами.

4. **Отзыв** - дофочное прекращение полномочий депутата или избранного гражданами должностного лица по инициативе избирателей. Основанием для отзыва может служить невыполнение депутатом или должностным лицом возложенных на него обязанностей, нарушение законодательства, нарушение законных интересов граждан и пр.

II. **Представительная демократия** - осуществление народом власти через избранные им государственные органы и органы местного самоуправления. В Российской Федерации представительным органом (на общегосударственном уровне таким органом является Федеральное Собрание) принадлежит законодательная власть. Эти органы выражают волю народа, издавая законы, регулирующие отношения между государством и обществом, между отдельными индивидами и пр.

29. Избирательное право и избирательные системы

Выборы - важнейшая форма народовластия. Такая оценка основана на том, что выборы, являясь формой выражения воли народа (непосредственная демократия), одновременно являются способом замещения выборных должностей и формирования представительных органов власти (непременный атрибут представительной демократии). В Российской Федерации избираются Президент РФ, депутаты Государственной Думы, органы власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления.

Избирательное право в объективном смысле - институт конституционного права, регулирующий общественные отношения, складывающиеся в процессе выборов. **Избирательное право в субъективном смысле** - право гражданина избирать (*активное избирательное право*) и быть избранным (*пассивное избирательное право*) в органы государственной власти и местного самоуправления.

Избирательное право регулируется нормами федеральных законов («Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г., «О выборах Президента Российской Федерации» от 10 января 2003 г., «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 20 декабря 2002 г.) и различных законов субъектов Федерации (в некоторых субъектах действуют *избирательные кодексы*).

Избирательное право основано на ряде демократических принципов: *всеобщее, равное, прямое избирательное право, тайное голосование, свободные, периодические выборы на альтернативной основе.*

31. Общественные объединения. Понятие, виды, порядок образования

Конституция РФ в качестве одной из основ конституционного строя провозглашает политическое многообразие и многопартийность. Граждане имеют право на создание различных общественных объединений. **Общественное объединение** - добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное группой граждан для совместного достижения общих целей. Общественные объединения равны перед законом. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, чьими целями является насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение целостности государства, подрыв безопасности, разжигание национальной, социальной и других видов розни (ст. 13 Конституции РФ).

Создание и деятельность общественных объединений регулируются различными федеральными законами, в том числе «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г., «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. и др.

Для создания общественного объединения не нужно разрешение государственных органов, оно создается гражданами самостоятельно и добровольно. Предусмотрено, что учредителями должны выступить не менее трех физических лиц. Чтобы общественное объединение приобрело статус юридического лица, необходима регистрация компетентными органами (Министерство юстиции и его подразделения). Отказ в регистрации возможен только на основании норм закона.

Общественные объединения действуют на основании собственного устава, в котором отражены цели объединения, порядок управления, принятия решений и др.

30. Принципы избирательного права

Основными принципами демократических выборов принято считать *всеобщее, равное, прямое избирательное право, тайное голосование, свободные, периодические выборы на альтернативной основе.* В современном законодательстве Российской Федерации эти принципы не декларируются «списком», они следуют из норм избирательного права.

1. **Всеобщие выборы.** Теоретически этот принцип означает, что в выборах может принимать участие все население государства. Однако на практике это не осуществимо. Существуют так называемые *избирательные цензы.* Во-первых, избирательными правами наделены лишь граждане Российской Федерации. Во-вторых, из состава избирательного корпуса исключены несовершеннолетние. В-третьих, лишены избирательных права лица, признанные судом недееспособными и лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы по приговору суда. Кроме того, даже принимая во внимание все законодательные ограничения, невозможно обеспечить стопроцентную явку на выборы.

2. **Равные выборы.** У «равенства» две составляющие: а) все избиратели на выборах обладают равным количеством голосов; б) каждый депутат представляет равное количество избирателей. Добиться этого фактически невозможно, так как нельзя создать избирательные округа абсолютно одинакового размера.

3. **Прямые выборы.** Избиратели непосредственно голосуют за кандидатов на тот или иной пост.

4. **Тайное голосование.** Не допускается контроль волеизъявления избирателей. В Российской Федерации голосование осуществляется при помощи бюллетеней, за-

32. Понятие и принципы федеративного устройства РФ

Федеративное государство - это союз государственных образований, каждое из которых обладает определенной самостоятельностью.

Россия стала федеративным государством сравнительно недавно, менее ста лет назад. Однако за это время в государственном устройстве происходили неоднократные изменения. В своем нынешнем виде Российская Федерация возникла после распада СССР. 31 марта 1992 г. был подписан Федеративный договор, состоящий из трех договоров о разграничении, полномочиях между Федерацией и отдельно - тремя группами субъектов: 1) республиками в составе РФ; 2) краями, областями и двумя городами федерального значения; 3) автономной областью и автономными округами. В настоящее время Федеративный договор 1992 г. действует только в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации.

В настоящее время Российская Федерация состоит из республик (21), краев (6), областей (49), городов федерального значения (2), автономной области (1), автономных округов (10) - всего 89 равноправных субъектов Федерации.

1. В основе федеративного устройства Российской Федерации лежит принцип **государственной целостности**, включающий несколько элементов: а) *единство территории* (вся территория внутри государственной границы - единая территория единого государства, а не сумма территорий субъектов Федерации); б) *государственный суверенитет* (субъекты лишены права выхода из состава РФ, они не могут самостоятельно участвовать во внешнеполитических отношениях и пр.); в) *еди-*

поляемых в специально отведенном отдельном помещении. Все большую популярность приобретают избирательные машины.

5. Свободные выборы. Запрет манипулировать волей избирателей. Влияние на решение избирателей проголосовать за того или иного кандидата как при помощи уловок, так и при помощи подкупа и посулов преследуется по закону. Разрешена лишь агитация, сроки и условия которой закреплены в избирательном законодательстве. Также запрещено оказывать давление на избирателей с целью заставить их прийти на выборы или, напротив, отказать от участия в выборах.

6. Периодические выборы. Выборы должны проводиться через равные промежутки времени, установленные законом. Данный принцип, при соблюдении всех ранее перечисленных, призван не допустить узурпацию власти и обеспечить наиболее соответствующее текущему моменту представительство.

7. Выборы на альтернативной основе. В бюллетень для голосования вносятся фамилии не менее двух кандидатов на получение мандата (на вакантную должность) и соответственно два и более списков кандидатов при пропорциональной избирательной системе.

нов экономическое пространство (запрет на создание таможенных барьеров внутри РФ, единая денежная система); г) *единое правовое пространство* - федеральное право действует на всей территории РФ, применяется принцип верховенства федерального права по отношению к праву субъектов).

2. Единство государственной власти и ее системы. Закреплена однотипная организация государственной власти на уровне Федерации и на региональном уровне. Система государственных органов субъектов устанавливается ими самостоятельно, но в соответствии с Конституцией РФ и с установленными федеральным законом основными принципами организации государственной власти в субъектах.

3. Разграничение компетенции между Российской Федерацией и субъектами. В Конституции РФ оно закреплено следующим образом: ст. 71 содержит перечень вопросов, находящихся в ведении Федерации; ст. 72 - перечень вопросов, находящихся в совместном ведении Федерации и субъектов; в ст. 73 без указания конкретных вопросов закреплена вся остаточная (т. е. за пределами полномочий, указанных в ст. 71, 72) компетенция субъектов Федерации.

4. Равноправие народов и субъектов Российской Федерации выражается, в частности, в том, что разграничение национальной розни преследуется по закону. Этот принцип включает в себя **право народов (наций) на самоопределение** (т. е. самостоятельное определение способов организации экономических, политических, социальных, духовных начал своей жизни в рамках единого государства). Равноправие основано на общем для всех видов субъектов определении предметов ведения.

Избирательный процесс продолжителен во времени, он включает несколько последовательных и взаимосвязанных этапов: назначение выборов, образование избирательных округов и участков, формирование избирательных комиссий, составление списков избирателей, выдвижение и регистрацию кандидатов, предвыборную агитацию, голосование, подведение итогов и опубликование результатов выборов.

Избирательная система - правила, в соответствии с которыми определяются результаты выборов. Существует два основных вида избирательных систем: мажоритарная (от фр. *majorite* - большинство) и пропорциональная. При применении **мажоритарной избирательной системы** граждане голосуют за конкретных кандидатов на замещаемый пост. По итогам голосования избранным признается кандидат, набравший большинство голосов избирателей. Различают **абсолютное** большинство (более 50% голосов) и **относительное** (больше, чем иные кандидаты). Мажоритарная избирательная система широко применяется на выборах различных уровней. При **пропорциональной избирательной системе** граждане голосуют за партийный список кандидатов. Такая система применяется при избрании депутатов представительного органа парламентского типа. По итогам голосования места в избираемом органе (мандаты) распределяются пропорционально количеству голосов, поданных за тот или иной список. В Российской Федерации одна половина депутатов Государственной Думы избирается по мажоритарной избирательной системе относительного большинства, а другая половина - по пропорциональной системе.

Ликвидация общественного объединения возможна либо по решению съезда самого объединения (т. е. самороспуск), либо по решению суда при выявлении в деятельности объединения нарушений законодательства.

Существуют различные организационно-правовые формы общественных объединений: *общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, органообщественной самодетельности*. Отличительная особенность общественных организаций - наличие персонализированного членства, которое документально оформляется и позволяет учитывать количество членов такого объединения. К ним относятся, в частности, профсоюзы и политические партии.

Общественные объединения различаются по территории, в пределах которой они действуют. На этом основании выделяют: *общероссийские, межрегиональные, региональные, местные* общественные объединения.

Особое место занимают **политические партии**. В действующем законодательстве установлено, что только политические партии могут принимать участие в выборах. К их созданию предъявляется ряд жестких требований: партии предусмотрены только общефедеральные, а потому они должны пользоваться поддержкой в большинстве регионов РФ. Регистрации подлежат только партии, имеющие региональные представительства более чем в половине субъектов Федерации, в таком представительстве должно иметь членство не менее ста граждан, а общая численность членов партии должна быть не менее 10 тыс. Учредителями и членами партии могут быть только дееспособные совершеннолетние граждане РФ. Финансирование партии и иное участие в ее деятельности иностранных граждан и государств запрещено.

33. Основы конституционного статуса субъектов РФ

Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации (ч. 1 ст. 5 Конституции). Численный, видовой и именной состав субъектов Российской Федерации закреплен в ч. 1 ст. 65 Конституции. В настоящее время в Российской Федерации 89 субъектов, в том числе 21 республика, 6 краев, 49 областей, 2 города федерального значения, 1 автономная область и 10 автономных округов.

Состав Российской Федерации может быть изменен. Подобное может происходить путем:

- 1) принятия в состав Российской Федерации нового субъекта извне;
- 2) образования в составе Российской Федерации нового субъекта в результате: а) объединения существующих субъектов, б) вычленения из существующих субъектов самостоятельных образований;
- 3) изменения конституционно-правового статуса субъекта.

Конституционно-правовое положение различных субъектов имеет ряд общих черт:

- 1) все субъекты являются неотъемлемыми частями Российской Федерации, они не обладают государственным суверенитетом и правом выхода из состава Федерации;
- 2) все субъекты равноправны;
- 3) субъекты Российской Федерации обладают государственной властью;
- 4) субъекты Российской Федерации самостоятельно устанавливают деление своей территории;
- 5) наличие у каждого субъекта собственной правовой системы, которая является частью федеральной правовой системы и не может находиться с ней в противоречии;

34. Разграничение предметов ведения между Россией и субъектами Федерации

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъектами возможно только на основе Конституции, Федеративного договора и иных внутрисоюзных договоров по этим вопросам. Это положение является одной из основ конституционного строя России (ч. 3 ст. 11 Конституции).

Исключительная компетенция Российской Федерации означает, что по перечисленным вопросам издаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации, иные нормативные правовые акты не могут им противоречить. Закрытый перечень исключительных полномочий Федерации содержится в ст. 71 Конституции. Эта статья состоит из 18 пунктов, однако в некоторых пунктах объединено несколько различных полномочий. В частности, к исключительному ведению Российской Федерации относятся: **принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, контроль за их исполнением; регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; внешняя политика и международные отношения Российской Федерации; оборона и безопасность; судостроительство; амнистия и помилование и др.**

По вопросам, отнесенным к совместному ведению Российской Федерации и субъектов, издаются федеральные законы, законы и иные нормативные правовые

35. Государственные органы: понятие, компетенция. Разделение властей

Принцип разделения властей признан в качестве одного из важнейших условий демократии.

В Конституции РФ закреплен принцип разделения властей на **три ветви - законодательную, исполнительную и судебную** (ст. 10). Реализуя этот принцип, органы, представляющие конфетную ветвь государственной власти, осуществляют свои полномочия самостоятельно, находясь во взаимодействии и уравновешивая друг друга. Такая организация государственной власти позволяет предотвратить сосредоточение властных полномочий в руках одного человека или органа, не допустить узурпации власти. Принцип разделения властей проявляется в разделении компетенции между соответствующими властными органами.

Государственный орган - часть государственного аппарата, осуществляющая государственно-властные полномочия в рамках своей компетенции, установленной законом.

В связи с федеративным устройством России следует различать **федеральные государственные органы и государственные органы субъектов Федерации**. Система государственных органов субъектов устанавливается ими самостоятельно, но в соответствии с Конституцией РФ и с установленными федеральным законом основными принципами организации государственной власти в субъектах.

Система государственных органов в общих чертах закреплена в Конституции РФ. Особое место занимает **Президент РФ**. Являясь главой государства, он не входит ни в одну из ветвей власти. Законодательную

36. Порядок выборов и прекращения полномочий Президента РФ

Президент РФ избирается на четыре года на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд. Порядок выборов Президента РФ определяется ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. и ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» от 10 января 2003 г.

Выборы Президента РФ назначает Совет Федерации.

Президентом РФ может быть избран гражданин РФ не менее 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет и обладающий активным избирательным правом. Кандидаты на должность Президента РФ могут быть выдвинуты **политическими партиями, избирательными блоками, а также в порядке самовыдвижения**.

Для регистрации кандидата на пост Президента РФ необходимо либественно установленный **избирательный залог**, либо собрать **2 млн подписей избирателей**. Партии, представленные в Государственной Думе, могут выставить своего кандидата без соблюдения этих условий.

Выборы Президента РФ признаются состоявшимися, если в них приняли участие более 50% зарегистрированных избирателей. На выборах Президент РФ применяется мажоритарная избирательная система **абсолютно большинства**. Если по результатам голосования ни один из кандидатов не набрал требуемого количества голосов, назначается повторное голосование. В бюллетень для повторного голосования вносятся фамилии двух кандидатов, набравших наибольшее количество го-

акты субъектов Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон. Закр́тый перечень этих вопросов содержится в ст. 72 Конституции РФ. К ним, помимо прочего, относятся: *координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; социальная защита и социальное обеспечение; координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации и др.*

Предметы исключительного ведения субъектов Российской Федерации в Конституции не перечислены. Согласно ст. 73 Конституции к ним относятся все вопросы, не указанные в ст. 71 и 72. Вне пределов ведения Российской Федерации и совместного ведения Федерации и субъектов, субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти и осуществляют собственное правовое регулирование. В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации действует нормативный правовой акт субъекта.

лосов при первом голосовании. В этом случае победившим признается кандидат, набравший *относительное большинство голосов*.

Президент РФ приступает к исполнению своих полномочий с момента принесения присяги и прекращает их исполнение с истечением срока пребывания в должности. Президент РФ **прекращает исполнение полномочий досрочно** в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства РФ.

Президент РФ может быть **отрешен от должности** Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения. Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты 2/3 голосов от общего числа в каждой из палат. Решение Совета Федерации об отрешении Президента РФ от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.

6) все субъекты имеют по два представителя в Совете Федерации;

7) все субъекты вправе участвовать в международных и внешнеэкономических связях, заключать внутригосударственные договоры (как между собой, так и с Федерацией в целом);

8) субъекты Российской Федерации имеют свою символику (герб, флаг, редко - гимн).

Наряду с этим различим видам субъектов присущи отличительные особенности. В целом можно выделить три группы субъектов: а) республики; б) территориально-государственные образования этнического характера (автономная область и автономные округа); в) иные территориально-государственные образования (фая, области, города федерального значения).

Согласно ч. 2 ст. 5 Конституции РФ **республики** в составе Российской Федерации являются государствами. Однако собственным суверенитетом они не обладают, имеют право на самоопределение лишь в рамках Российской Федерации. Все республики образованы по национальному принципу. От иных территориально-государственных образований их отличает наличие собственной конституции, возможность устанавливать свой государственный язык, каждая республика имеет свою столицу.

Автономная область и автономные округа созданы с учетом национального состава населения. Основная особенность их правового статуса заключается в том, что территория 9 из 10 ныне существующих автономных округов находится на территории краев и областей.

Края, области и города федерального значения являются территориальными образованиями. Особенности правового положения Москвы связаны с ее статусом столицы Российской Федерации.

власть, т. е. принятие законов, в Российской Федерации осуществляет представительный орган - *Федеральное Собрание РФ* (парламент). Высший орган исполнительной власти - *Правительство РФ*. Иные исполнительные органы - министерства, ведомства и пр. определяют федеральным законодательством. Судебная власть возлагается на *систему судов*, которую составляют Конституционный Суд-РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, соответствующие суды субъектов.

Неоднозначно место прокуратуры в системе государственных органов. *Прокуратура* относится к числу правоохранительных органов. Ее основной функцией является осуществление надзора за исполнением законов и иных нормативных правовых актов государственными органами, гражданами, организациями и пр. В Конституции РФ ст. 129, посвященная прокуратуре, помещена в главу 7 «Судебная власть». Однако прокуратура не наделена судебными полномочиями. Поэтому такое размещение 129 статьи Конституции следует признать скорее технической недоработкой, нежели отнесением органов прокуратуры к судебной власти.

Существуют различные классификации государственных органов. По способу формирования различают выборные органы (напр., Государственная Дума) и формируемые путем назначения (напр., Правительство РФ). Различают также единоличные (напр., Президент РФ) и коллегиальные органы (напр., Конституционный Суд РФ).

37. Полномочия Президента РФ

Президент РФ - глава государства. Он является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина; принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти; определяет основные направления внутренней и внешней политики государства; представляет Россию внутри страны и в международных отношениях.

Компетенция Президента РФ определена в 4 главе Конституции РФ.

В сфере исполнительной власти Президент РФ: назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ; имеет право председательствовать на заседаниях Правительства; принимает решение об отставке Правительства; по предложению Председателя Правительства назначает на должность и освобождает от должности членов Правительства.

Президент РФ обладает полномочиями, связанными с **действующей законодательной властью**: назначает выборы Государственной Думы; распускает Государственную Думу; назначает референдум; вносит законопроекты в Государственную Думу; подписывает и обнародует федеральные законы.

В отношении судебной власти и прокуратуры Президент РФ: представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, а также кандидатуру Генерального прокурора РФ; назначает судей других федеральных судов.

В сфере обороны и безопасности государства Пре-

38. Федеральное Собрание: структура, компетенция палат

Федеральное Собрание - парламент - высший представительный и законодательный орган Российской Федерации. Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы. По аналогии с зарубежными парламентами Совет Федерации часто называют *верхней* палатой, а Государственную Думу - *нижней*.

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. Члены Совета Федерации выражают интересы субъектов Федерации, их населения.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародно посредством прямых равных выборов. Срок полномочий Государственной Думы - четыре года. Депутаты являются представителями всего многонационального народа Российской Федерации.

Федеральное Собрание является постоянно действующим органом. Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно. Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности. На основании регламента Совет Федерации и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии, проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания. Из своего состава каждая из палат избирает председателя и его заместителей.

Основная задача парламента - осуществление **законодательной власти** в масштабах всего государства. Федеральное Собрание принимает законы в строгом соответствии с Конституцией РФ. Помимо законодатель-

39. Выборы депутатов Государственной Думы

Срок полномочий Государственной Думы четыре года. По истечении этого срока проводятся выборы депутатов Государственной Думы. Законодательно не установлено, сколько раз может переизбираться каждый конкретный депутат.

Законодательство о выборах депутатов Государственной Думы составляют Конституция РФ, ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г., ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 20 декабря 2002 г. Депутаты избираются гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, обладающий **активным избирательным правом** и достигший на день голосования 21 года.

В соответствии с Конституцией Государственная Дума состоит из 450 депутатов. 225 депутатов избираются по **одномандатным избирательным округам** (один округ - один депутат). 225 депутатов избираются по **федеральному избирательному округу** пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые политическими партиями, избирательными блоками.

Выборы Государственной Думы назначает Президент РФ. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Днем голосования на выборах депутатов Государственной Думы является первое воскресенье месяца, в котором истекает конституционный срок,

40. Законодательный процесс. Особенности принятия ФЗ

Законодательный процесс включает несколько последовательных стадий.

1. **Внесение законопроекта.** Законопроекты вносятся в Государственную Думу. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту РФ, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным органам субъектов РФ, а также Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ и Высшему Арбитражному Суду РФ по вопросам их ведения.

2. **Обсуждение законопроекта.** Пленарное обсуждение депутатами законопроекта называется чтение. Как правило, проводится три чтения. Между чтениями депутаты работают над законопроектом в составе своих комитетов.

3. **Принятие закона.** Федеральные законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

4. **Рассмотрение и одобрение принятого закона.** Принятые законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен. Ряд законов подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

5. **Преодоление разногласий между палатами парламента.** Эта стадия необходима только если принятый Государственной Думой закон будет отклонен Советом Федерации. В этом случае палаты могут создать согла-

ных полномочий, объем и порядок реализации которых у палат различен, Совет Федерации и Государственная Дума обладают собственной компетенцией.

К ведению Совета Федерации относятся: а) утверждение изменения границ между субъектами РФ; б) утверждение указа Президента о введении военного положения; в) утверждение указа Президента о введении чрезвычайного положения; г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ; д) назначение выборов Президента; е) отрешение Президента от должности; ж) назначение на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ; з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ; и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

К ведению Государственной Думы относятся: а) дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ; б) решение вопроса о доверии Правительству РФ; в) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ; г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов; д) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом; е) объявление амнистии; ж) выдвигание обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности.

сительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой. При несогласии Государственной Думы с решением Совета Федерации, федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

6. Подписание и обнародование федерального закона Президентом РФ. Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту РФ. Президент РФ в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его. Если Президент РФ в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его (право вето), то Государственная Дума и Совет Федерации вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом РФ в течение семи дней и обнародованию.

Особенности принятия федеральных конституционных законов. ФКЗ принимаются по вопросам, предусмотренным в Конституции РФ. ФКЗ считается принятым, если он одобрен большинством не менее 3/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом РФ и обнародованию.

зидент РФ: является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ; утверждает военную доктрину РФ; назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ; формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ; вводит на территории РФ или в отдельных ее местностях военное положение.

В области внешней политики, международных отношений Президент РФ: осуществляет руководство внешней политикой РФ; ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ; подписывает ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей; назначает и отзывует дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях.

Помимо уже перечисленных полномочий по формированию государственных органов, Президент РФ: представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ; формирует Администрацию Президента РФ; назначает и освобождает полномочных представителей Президента РФ.

Также Президент решает вопросы гражданства РФ и предоставления политического убежища; награждает государственными наградами РФ, присваивает почетные звания РФ, высшие воинские и высшие специальные звания; осуществляет помилование.

Осуществляя свои полномочия, Президент издает указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на всей территории РФ.

на который была избрана Государственная Дума предыдущего созыва.

Выдвижение кандидатов в одномандатных округах осуществляется путем *самовыдвижения* или *выдвижения политической партии, избирательным блоком*. Выдвижение кандидатов в составе федерального списка кандидатов осуществляется *политическими партиями и избирательными блоками*.

Выборы признаются *состоявшимися*, если в них приняли участие более 25% зарегистрированных избирателей. По одномандатным округам считаются избранными кандидаты, набравшие относительное большинство голосов. К распределению депутатских мандатов по пропорциональной избирательной системе допускаются списки кандидатов, получившие не менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Депутатские мандаты распределяются между кандидатами в соответствии с порядком их размещения в списке.

В случае досрочного прекращения полномочий депутатом, избранным по одномандатному округу, в этом округе назначаются повторные выборы. Если досрочно прекратил полномочия депутат, избранный в составе партийного списка, его место автоматически занимает следующий по очереди кандидат из списка.

41. Правовой статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы наделены правами и обязанностями, связанными с осуществлением парламентской деятельности. Совокупность этих прав и обязанностей определяет их **правовой статус**.

Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутаты Государственной Думы работают на *профессиональной постоянной основе*. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, не может находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Члены Совета Федерации работают на *непостоянной основе* (т. е. помимо работы в Совете Федерации они могут занимать иные должности, совместимые со своим правовым статусом).

Депутаты Государственной Думы избираются на четыре года. Предусмотрены случаи досрочного прекращения полномочий как Государственной Думы в целом, так и отдельных депутатов. Общий срок полномочий Совета Федерации не определен, соответственно *невозможно досрочное прекращение полномочий этой палаты*. Член Совета Федерации избирается (назначается) на тот же срок, что и избравший (назначивший) его орган власти. Досрочное прекращение полномочий члена Совета Федерации возможно по решению этого органа.

Формы деятельности парламентариев различны: участие в заседаниях палат, в парламентских слушаниях,

42. Конституционный статус Правительства РФ и его компетенция

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство РФ. Правительство возглавляет *единую систему исполнительной власти России*. Правительство организует исполнение законов и иных нормативных правовых актов на территории Российской Федерации, а также осуществляет контроль за их исполнением иными органами исполнительной власти.

Статус Правительства РФ определен главой 6 Конституции РФ, ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г., различными федеральными законами и указами Президента.

Правительство - *коллегиальный орган*, оно состоит из Председателя Правительства РФ, его заместителей и федеральных министров. Председатель Правительства в соответствии с Конституцией, федеральными законами и указами Президента определяет основные направления деятельности Правительства и организует его работу. Члены Правительства не могут одновременно занимать иные должности, быть депутатами представительных органов, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

На основании и во исполнение Конституции, федеральных законов, нормативных указов Президента Правительство издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению в РФ. Постановления и распоряжения Правительства в случае их противоречия Конституции, федеральным законам и указам Президента могут быть отменены Президентом.

Правительство несет ответственность за свою дея-

43. Формирование и отставка Правительства РФ

Важная роль в **формировании** Правительства РФ отведена Президенту РФ. Перед вновь избранным Президентом Правительство *слагает свои полномочия*, однако оно по поручению Президента продолжает действовать до формирования нового Правительства. Формирование нового состава Правительства начинается незамедлительно.

Председатель Правительства назначается Президентом с согласия Государственной Думы. Предложение о кандидатуре Председателя Правительства вносится *не позднее двухнедельного срока* после вступления в должность вновь избранного Президента или после отставки Правительства. Государственная Дума рассматривает представленную Президентом кандидатуру Председателя Правительства в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре. Если Государственная Дума трижды отклонила предложенные Президентом кандидатуры, то Президент единолично назначает Председателя Правительства, при этом распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

Председатель Правительства не *позднее недельного срока* после назначения представляет Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти и предлагает Президенту кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства и федеральных министров.

Правительство **прекращает свои полномочия** в определенных законом случаях.

1. Правительство может добровольно подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом.
2. Президент может самостоятельно принять решение

44. Судебная система РФ

Судебная власть Российской Федерации осуществляется судами посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Судебная система РФ устанавливается Конституцией РФ и ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. Создание судов, не предусмотренных федеральным законодательством, не допускается.

Все суды, действующие в России, представляют собой *единую систему*, основанную на следующих *принципах*: 1) соблюдение всеми судами установленных федеральными законами правил судопроизводства; 2) признание обязательности исполнения на всей территории РФ судебных постановлений, вступивших в законную силу; 3) законодательное закрепление единства статуса судей; 4) финансирование всех судов только из федерального бюджета и др.

Судебную систему Российской Федерации составляют федеральные суды и суды субъектов Федерации. К **федеральным судам** относятся: 1) Конституционный Суд РФ; 2) суды *общей юрисдикции* — Верховный Суд РФ, суды субъектов Федерации, районные суды, военные и специализированные суды; 3) *арбитражные суды* — Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов РФ. К **судам субъектов Федерации** относятся: 1) конституционные и уставные суды субъектов РФ; 2) мировые суды, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Суды Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ. Судьи других федеральных судов назначаются Президен-

тельность перед Президентом РФ и Государственной Думой. Это выражается, в частности, в том, что Президент может отправить Правительство в отставку.

Деятельность Правительства охватывает все стороны жизни общества. В Конституции определены основы компетенции Правительства. Согласно ст. 114 Конституции Правительство РФ:

- а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;
- б) обеспечивает проведение в РФ единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- в) обеспечивает проведение в РФ единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- г) осуществляет управление федеральной собственностью;
- д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ;
- е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ.

том РФ. Порядок назначения мировых судей предусмотрен законодательством субъектов РФ.

Судьями могут быть граждане РФ, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет. Для судей вышестоящих судов минимальный возраст и стаж увеличены.

Конституционный Суд РФ является судебным органом конституционного контроля. По запросу определенных Конституцией РФ субъектов он разрешает дела о соответствии Конституции различных нормативных правовых актов, принятых на территории РФ, а также не вступивших в силу международных договоров РФ. Помимо этого, Конституционный Суд РФ: разрешает споры о компетенции между органами государственной власти; по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле; дает официальное толкование Конституции РФ и др.

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Высший Арбитражный Суд РФ является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

в работе парламентских комитетов и комиссий, в работе депутатов объединений, работа с избирателями. Помимо сказанного, парламентарии наделены правом направлять запросы в различные государственные органы, а также обращаться к членам Правительства с вопросами на заседаниях палат. Все депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации, за исключением председателей палат, их заместителей и руководителей депутатских объединений Государственной Думы, обязаны состоять в одном из комитетов соответствующей палаты.

Для обеспечения надлежащего осуществления полномочий членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, законодательством предусмотрен ряд гарантий. В частности, право на безотлагательный прием должностными лицами, обязанность государственных органов и должностных лиц предоставлять запрашиваемые сведения и документы, обеспечение финансово-материальных условий, гарантии трудовых прав и пр.

Важным элементом правового статуса члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы является их неприкосновенность. Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора РФ соответствующей палатой парламента.

об отставке Правительства (в законодательстве не указаны причины такого решения, следовательно, здесь определяющим фактором выступает воля Президента).

3. Государственная Дума большинством голосов от общего числа депутатов может выразить недоверие Правительству. В этом случае Президент вправе объявить об отставке Правительства либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству, Президент объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.

4. Председатель Правительства может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству. Если Государственная Дума в доверии отказывает, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства РФ или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

Отставка Председателя Правительства автоматически приводит к отставке всего Правительства. Отставка отдельного члена правительства (персональная отставка) возможна в индивидуальном порядке, т. е. она не сказывается на Правительстве в целом.

45. Конституционные принципы осуществления судебной власти

Организация и порядок деятельности органов судебной власти основываются на ряде важных конституционных принципов.

1. **Осуществление правосудия только судом.** Судебная власть принадлежит только судам, создаваемым в соответствии с законодательством. Создание чрезвычайных судов не допускается.

2. **Законность.** В своей деятельности суды обязаны неукоснительно соблюдать законы.

3. **Независимость судей.** Деятельность судов подчинена только закону. Судьи не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Судьи несменяемы. Финансирование судов производится только из федерального бюджета.

4. **Коллегиальность.** Рассмотрение дел в суде возможно как коллегиально, так и единолично. Единолично судья рассматривает только дела о мелких правонарушениях. Есть разные варианты коллегиального рассмотрения дел в судах первой инстанции: судьей с участием двух народных заседателей; судьей с участием 12 присяжных заседателей; тремя профессиональными судьями. В высших судах все дела рассматриваются коллегиально профессиональными судьями.

5. **Состязательность и равноправие сторон.** Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к рели-

46. Правоохранительные органы "РФ"

Правоохранительные органы - совокупность органов, основной функцией которых является защита правопорядка, прав и свобод граждан, борьба с преступностью и другими правонарушениями, обеспечение охраны общественного порядка и безопасности государства, восстановление нарушенных гражданских прав, применение предусмотренных законом санкций.

Существуют различные виды правоохранительных органов.

Министерство внутренних дел Российской Федерации и его органы - государственные органы исполнительной власти, чьими основными функциями являются охрана законности и общественного порядка, предупреждение и пресечение различных правонарушений, расследование преступлений и розыск скрывающихся или пропавших лиц, организация исправления и перевоспитания осужденных. Борьбу с преступностью осуществляет милиция, которая в пределах своих полномочий наделена правом применять меры принуждения. **Законные требования** сотрудника милиции обязательны для исполнения любым лицом, к которому предъявлены эти требования. Помимо милиции, к органам внутренних дел, в частности, относятся внутренние войска и органы пожарной охраны.

Министерство юстиции Российской Федерации - федеральный орган исполнительной власти, проводящий политику государства и осуществляющий координацию деятельности иных органов в сфере юстиции. К компетенции Минюста России относятся: проведение юридической экспертизы различных нормативных правовых актов; координация деятельности по государственной

47. Основы местного самоуправления

Местное самоуправление (далее - МСУ) представляет собой особый уровень власти в государстве.

6 октября 2003 г. был принят Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно ст. 1 этого закона **местное самоуправление - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.**

Граждане Российской Федерации осуществляют МСУ посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы МСУ. Иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования, обладают при осуществлении МСУ правами в соответствии с международными договорами РФ и федеральными законами.

• МСУ в Российской Федерации базируется на следующих принципах:

- 1) самостоятельность решения населением вопросов местного значения;
- 2) отграничение органов МСУ от системы органов государственной власти;
- 3) многообразие форм осуществления МСУ;

48. Гражданское право: понятие, источники, основные институты

Гражданское право - одна из ведущих отраслей отечественной системы права. Сфера его применения широка - товарно-денежные отношения, договорные связи участников оборота, отношения в сфере интеллектуальной собственности и пр.

Предмет гражданского регулирования составляют имущественные отношения и связанные с ними личные неимущественные отношения. Под **имуществом** в гражданском праве понимают вещи (включая деньги и ценные бумаги) и права требования (напр., право требовать возврата долга). **Имущественные отношения** возникают в процессе производства, распределения, обмена и потребления материальных благ. **Личные неимущественные отношения** возникают по поводу нематериальных благ (личная жизнь, честь, достоинство, авторство изобретения и пр.), которые неотделимы от личности.

Метод гражданского права (совокупность способов воздействия на участников гражданских отношений) характеризуется равенством участников, диспозитивностью, имущественной ответственностью, особым (исковым) способом разрешения конфликтов в суде.

Участниками гражданских правоотношений являются физические и юридические лица. Возникающие между ними имущественные и личные неимущественные отношения становятся предметом гражданского права только в том случае, если они построены на началах равенства, автономии воли и имущественной самостоятельности участников. Имущественные отношения, основанные на властном подчинении, регулируются иными отраслями права (напр., административным).

регистрации актов гражданского состояния; государственная регистрация политических партий, иных общественных объединений/религиозных организаций и т. д.; обеспечение исполнения уголовных наказаний и многое другое. В пределах своих полномочий Минюст России вправе издавать постановления, приказы, распоряжения, правила, инструкции и положения, являющиеся обязательными для всех субъектов правоотношений.

Прокуратура - единая федеральная централизованная система государственных органов, осуществляющих надзор за исполнением законов на территории Российской Федерации. Помимо надзора, к полномочиям прокуратуры относится уголовное преследование в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством. В систему органов прокуратуры входят: Генеральная прокуратура РФ; прокуратуры субъектов Федерации и, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры; прокуратуры городов и районов, другие территориальные, специализированные прокуратуры.

Адвокатура не входит в систему органов государственной власти и местного самоуправления. Это профессиональное сообщество адвокатов. Адвокатской деятельностью является *профессиональная юридическая помощь*, оказываемая лицами, получившими в установленном порядке статус адвоката, лицам, нуждающимся в такой помощи. В субъектах Федерации создаются адвокатские палаты, которые объединены в Федеральную адвокатскую палату. Все адвокаты в обязательном порядке являются членами адвокатских палат соответствующих субъектов Федерации.

Гражданское законодательство отнесено к сфере исключительного ведения Российской Федерации. **Источники** гражданского права различаются по юридической силе. Основу гражданского законодательства составляют Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ (часть первая, 1994 г.; часть вторая, 1996 г.; часть третья, 2001 г.), принимаемые в соответствии с ними федеральные законы и подзаконные акты федеральных органов государственной власти. Помимо этого, специфическим источником гражданского права являются *обыаи делового оборота*, т. е. сложившиеся и широко применяемые в какой-либо области предпринимательской деятельности правила поведения, не предусмотренные законодательством. Обычаем не может считаться порядок взаимоотношений между отдельными лицами, который признан ими целесообразным, но не отвечает общим правилам.

Институты гражданского права - совокупность норм, регулирующих внутри отрасли определенную однородную группу отношений. Институты гражданского права образуют его систему. В наиболее общем виде она отражена в Гражданском кодексе: общие положения, право собственности и другие вещные права, обязательственное право, право на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, наследственное право, международное частное право.

гии, а также других обстоятельств. Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом.

6. Гласность. Разбирательство дел во всех судах открытое. Дела в закрытом заседании допускаются в случаях, предусмотренных федеральным законом.

7. Государственный язык судопроизводства. Судопроизводство ведется на русском языке. В судах на территории республик судопроизводство может также вестись на государственном языке республики. Лица, не владеющие языком судопроизводства, имеют право пользоваться услугами переводчика.

8. Презумпция невиновности. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

9. Недопустимость повторного осуждения за одно и то же преступление. Если в отношении лица имеется вступивший в силу приговор суда, то не допускается новое рассмотрение в суде дела по тому же обвинению.

10. Право на получение квалифицированной юридической помощи. Каждый подозреваемый или обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

4) экономическая и финансовая самостоятельность МСУ;

5) ответственность органов и должностных лиц МСУ. В настоящее время в России проводится реформирование МСУ. Упомянутый ранее ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает кардинальные изменения. Предполагается проводить реформу МСУ в несколько этапов, постепенно приводя реально существующую систему в соответствие с установленной в законе. Обеспечивается это, в частности, тем, что различные положения данного закона вступают в силу в разное время. Напр., в ст. 83 закреплено, что настоящий закон, за исключением положений, для которых установлены иные сроки и порядок вступления в силу, вступает в силу с 1 января 2006 года, а ряд положений вступает в силу со дня официального опубликования закона и до 1 января 2006 года применяется только к специально оговоренным правоотношениям. В связи с этим, на органы государственной власти налагаются определенные обязанности по реализации положений закона в установленные сроки.

Согласно новому Закону, **структуру органов МСУ** составляют: представительный орган муниципального образования; глава муниципального образования; местная администрация; контрольный орган муниципального образования; иные органы МСУ, предусмотренные уставом муниципального образования. Порядок формирования, полномочия, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

49. Гражданское правоотношение: виды, субъекты, объекты, основания возникновения

Гражданское правоотношение - правовая связь между участниками имущественных и личных неимущественных отношений. Для гражданского правоотношения необходимо наличие следующих признаков: 1) субъектами являются лица, обособленные друг от друга в имущественном и организационном отношении; 2) участники юридически равны, не находятся друг у друга в административном подчинении; 3) в качестве правовых гарантий, как правило, применяются меры имущественного характера.

Выделяют различные **виды** гражданских правоотношений. 1) *имущественные* (возникающие по поводу материальных благ) и *неимущественные* (возникающие по поводу нематериальных благ); 2) *простые* (одному участнику принадлежит только право, а другому - только обязанность) и *сложные* (обе стороны наделены и правами, и обязанностями); 3) *абсолютные* (конкретно определен только обладатель права, а обязанность возлагается на неопределенный круг лиц) и *относительные* (обе стороны определены).

Субъектами гражданского правоотношения могут быть физические и юридические лица, Российская Федерация, ее субъекты, муниципальные образования.

1. **Физические лица** как участники гражданско-правовых отношений обладают *гражданской правоспособностью и дееспособностью*. Правоспособность возникает в момент рождения и прекращается смертью. Дееспособность бывает полной и ограниченной. *Ограниченной* дееспособностью обладают лица, не достигшие совершеннолетия, а также лица, признанные судом ограни-

50. Понятие и содержание права собственности. Формы собственности

Право собственности - важнейший институт гражданского права, совокупность правовых норм, закрепляющих принадлежность материальных благ конкретным лицам, возможность владеть, пользоваться и распоряжаться ими, а также обеспечивающих защиту правомочий собственников в результате их нарушения.

Частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом. Возможно наличие **общей собственности**, которая подразделяется на *общую долевую собственность* (когда доля каждого из собственников определена) и *общую совместную собственность* (без определения долей).

Собственник имущества без ограничения сроков может владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом. Он может передавать имущество в собственность другому лицу возмездно (путем продажи, обмена) или безвозмездно (дарение). Не утрачивая права собственности, он может передавать свои права по владению, пользованию и распоряжению имуществом другому лицу, может использовать имущество в качестве залога и др.

Существуют **ограниченные вещные права*** государственные и муниципальные предприятия наделяются *правом хозяйственного ведения*; казенные предприятия и учреждения, финансируемые за счет средств собственников, наделяются *правом оперативного управления*.

Юридические факты, являющиеся основанием возникновения права собственности, бывают *первоначальные* (когда право собственности на имущество возникает впервые

51. Виды исков. Исковая давность

Защита прав в гражданских правоотношениях возможна, в частности, через суд. Реализуется она путем обращения лица, чье право нарушено, в соответствующую судебную инстанцию с *иском* к лицу, нарушившему данное право. Первая сторона называется *истец*, вторая - *ответчик*.

Различают следующие **виды исков**: вещно-правовые (когда правоотношение между истцом и ответчиком возникает только в момент правонарушения) и обязательственно-правовые (когда нарушенное право возникло из уже существующего обязательства).

В свою очередь, **вещно-правовые иски** подразделяются на vindикационные и негаторные. *Vindикационный иск* дает собственнику право истребовать свое имущество из чужого незаконного владения. Если ответчик является недобросовестным приобретателем, иск подлежит обязательному удовлетворению. Если же ответчик - добровольный приобретатель (т. е. лицо не знало и не должно было знать, что приобретает имущество неправомерно), то для возврата имущества собственнику необходимы определенные условия (напр., если это имущество было утеряно или похищено). *Негаторный иск* - требование собственника об устранении всяких нарушений его права. Здесь речь идет о случаях, когда вещь находится во владении собственника, но существуют препятствия для реализации им своих прав по пользованию и распоряжению имуществом.

С иском о защите права собственности может обратиться не только собственник имущества, но и лицо, которое владеет имуществом на основании права хозяйственного ведения или оперативного управления.

52. Обязательства: понятие, виды, основания возникновения и прекращения, способы исполнения

Обязательство - гражданское правоотношение, по которому одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности. Обязательства являются относительными правоотношениями, так как их участники строго определены - ими могут быть только должник и кредитор. Объекты обязательства составляют *действия* субъектов (напр., выполнение работ, передача вещей). В случае неисполнения должником обязательства для него наступают неблагоприятные имущественные последствия. Санкции за нарушение обязательств различны: взыскание убытков, неустойки, штрафа, пени, потеря задатка и пр.

Основания возникновения обязательств перечислены в ГК. К ним относятся: договор, односторонняя сделка, причинение вреда имуществу или личности другого лица и др.

Важнейшее основание возникновения обязательств - **договор**, т. е. соглашение двух или более лиц, в котором зафиксированы имущественные интересы сторон. Помимо юридического факта, договор также является средством правового регулирования отношений между договаривающимися сторонами. *Виды договоров*: а) о передаче имущества в собственность, в хозяйственное ведение или оперативное управление (напр., купля-продажа); б) о передаче имущества во временное пользование (напр., аренда); в) о выполнении работ (напр., договор подряда); г) об оказании услуг (напр., перевозка); д) иные договоры (напр., страхование). Помимо приведенного деления, различают договоры

или независимо от воли предыдущего собственника) и *производные* (когда право нового собственника возникает по воле предыдущего собственника имущества).

Субъекты права частной собственности: 1) любое физическое лицо, как индивидуально, так и совместно с другими физическими лицами; 2) юридические лица различных организационных форм. **Объекты права частной собственности:** земельные участки, жилые дома, квартиры, предметы домашнего хозяйства и личного потребления, денежные средства, транспортные средства, предприятия и иные имущественные комплексы, средства массовой информации и прочее имущество, предусмотренное законом для конкретной категории субъектов.

Субъектами права государственной собственности являются Российская Федерация и субъекты Федерации. Круг **объектов** государственной собственности не ограничен. При этом выделяются объекты, которые могут находиться только в государственной собственности (напр., культурные и исторические ценности общегосударственного значения, имущество Вооруженных Сил РФ и др.).

Субъектами права муниципальной собственности являются различные муниципальные образования. К числу **объектов** муниципальной собственности, в частности, относятся: учреждения образования и здравоохранения, средства местного бюджета и внебюджетных фондов и др.

консенсуальные (считаются заключенными с момента достижения договоренности) и *реальные* (помимо достижения соглашения необходима фактическая передача имущества). **Порядок заключения договоров** в общем виде выглядит так: одна сторона делает другой стороне ясно выраженное предложение вступить в договор (*оферта*). Согласие другой стороны означает акцепт.

Под **исполнением обязательства** понимается совершение действий, составляющих предмет данного правоотношения. Односторонний отказ от исполнения обязательства, равно как Одностороннее изменение его условий, допускается только в случаях, прямо предусмотренных в законе или в договоре.

Возможно возникновение обязательства, в котором участвуют несколько должников и (или) несколько кредиторов. Такое обязательство может быть *долевым* (каждый из кредиторов имеет право требовать исполнения, а каждый из должников обязан исполнить обязательство в равной доле с другими) или *солидарным* (кредитор имеет право требовать исполнения обязательства в полном объеме от любого из должников).

Способы обеспечения исполнения обязательств: залог (на время действия обязательства должник передает кредитору определенное имущество), поручительство (третье лицо - поручитель - отвечает по обязательству совместно с должником), неустойка (денежная сумма, выплачиваемая должником при нарушении обязательства) и др.

Ответственность за нарушение обязательства выражается в наступлении для должника неблагоприятных имущественных последствий. Вред, причиненный нарушением обязательства может быть имущественный (убытки) и моральный (физические и нравственные страдания). Ответственность наступает только за виновное нарушение обязательства.

чно дееспособными вследствие злоупотребления алкогольными напитками и наркотическими средствами. Полностью *недееспособными* признаются лица, которые в силу расстройства психики не могут понимать значения своих действий. Все остальные совершеннолетние граждане обладают *полной* гражданской дееспособностью.

2. Юридическое лицо - организация, имеющая обособленное имущество, отвечающая по обязательствам этим имуществом, от своего имени приобретающая и осуществляющая гражданские права и обязанности, имеющая право быть истцом или ответчиком в суде. И правоспособность, и дееспособность наступает с момента регистрации юридического лица и прекращается либо *реорганизацией*, либо *ликвидацией*.

3. Особенностью гражданской правоспособности **Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований** является то, что в гражданских правоотношениях они не наделены никакими властными полномочиями и юридически равны остальным участникам.

Объекты гражданских правоотношений делят на четыре группы: 1) вещи, деньги, ценные бумаги; 2) действия и их результаты; 3) результаты творческой деятельности; 4) личные неимущественные блага.

Основания возникновения гражданских правоотношений - юридические факты. *Действия* (юридические факты, зависящие от воли субъектов) бывают *проверочные* (напр., сделки) и *противоправные* (напр., причинение вреда чужому имуществу). Примерами *событий* (юридических фактов, возникающих независимо от воли участников правоотношений) являются смерть человека, стихийное бедствие.

Под **исковой давностью** понимается срок, по истечении которого прекращается возможность осуществления нарушенного гражданского права в принудительном порядке. Общий срок исковой давности - три года. Для ряда правоотношений законодательством может быть предусмотрен иной срок. Исковая давность исчисляется со дня возникновения права на иск, т. е. с момента, когда лицо узнало или объективно должно было узнать о нарушении своего права.

Если в течение срока исковой давности иск не будет предъявлен, право на подачу иска прекращается. В ряде случаев *причина пропуска исковой давности может быть признана уважительной*, а соответственно нарушенное право подлежит защите. Такими основаниями являются: 1) наличие чрезвычайных или непредотвратимых обстоятельств, препятствующих предъявлению иска в установленный срок (форс-мажор); 2) постановление Правительства об отсрочке исполнения обязательств (мораторий); 3) нахождение истца или ответчика в составе Вооруженных Сил, переведенных на военное положение; 4) приостановление действия нормативного правового акта, регулирующего данное правоотношение. При устранении указанных обстоятельств, течение исковой давности продолжается. В случае предъявления иска в установленном порядке или признания долга обязанным лицом исковая давность *прерывается*. После перерыва течение исковой давности начинается снова, истекший период полностью погашается.

53. Институт наследственного права

Наследственное право - институт гражданского права, совокупность норм, регулирующих переход имущества и некоторых немущественных прав граждан после их смерти к другим лицам. Субъекты таких правоотношений именуются **наследодателем** и **наследник**.

Гражданским кодексом РФ предусмотрено два основания наследования: по закону и по завещанию.

Наследование по закону - распределение наследства при отсутствии завещания между теми лицами и в том порядке, которые предусмотрены в законе. Исчерпывающий перечень наследников по закону установлен в ГК. К ним относятся родственники, супруг, а также пасынки, падчерицы, мачеха, отчим и нетрудоспособные иждивенцы. Установлена очередность призвания к наследованию. Всего предусмотрено восемь очередей наследников, причем наследники каждой последующей очереди получают наследство только при полном отсутствии наследников предыдущей.

Наследование по завещанию - оставление наследодателем документа (завещания) в установленной законом форме, в котором он самостоятельно определяет наследников и их доли в наследстве. Законом определен круг **обязательных наследников** (несовершеннолетние и нетрудоспособные дети наследодателя, его нетрудоспособный супруг и родители), которые имеют право на обязательную долю в наследстве независимо от содержания завещания.

Формы завещания предусмотрены в законе: нотариальное удостоверение, простая письменная форма или устное завещание при чрезвычайных обстоятельствах, представляющих явную угрозу жизни завещателя.

55. Семейное право: понятие, источники, основные институты

Семейное право - самостоятельная отрасль российского права, регулирующая личные немущественные и связанные с ними имущественные отношения, возникающие из брака, родства, усыновления и принятия детей в семью на воспитание.

Семейное право отнесено к совместному ведению РФ и ее субъектов, поэтому **источниками** этой отрасли являются нормативные правовые акты федерального уровня и уровня субъектов Федерации. Основывается семейное законодательство на нормах Конституции РФ и на различных нормах международных конвенций, ратифицированных Российской Федерацией. Основным источником семейного права является Семейный кодекс РФ. Если личные немущественные и связанные с ними имущественные отношения, предусмотренные в качестве предмета семейного права, нормами семейного права в какой-либо части не урегулированы, то по аналогии применяются нормы гражданского права.

Предметом семейного права являются возникающие в семье отношения, урегулированные нормами права, т. е. **семейные правоотношения**. Содержание понятия «семья» в правовом смысле несколько отличается от бытового понимания этого термина. На первое место выдвигаются юридические связи между членами семьи, их права и обязанности, закрепленные в законе. Например, в бытовом понимании живущие вместе и ведущие общее хозяйство мужчина и женщина образуют семью, однако с точки зрения права их отношения могут быть признаны в качестве семейных правоотношений только при заключении законного брака.

54. Право интеллектуальной собственности. Смежные права

Право интеллектуальной собственности - совокупность правовых норм, регулирующих отношения по созданию и использованию произведений литературы, науки, искусства, открытий, изобретений, рационализаторских предложений, промышленных образцов, программных средств для ЭВМ и других объектов интеллектуальной собственности. Право интеллектуальной собственности подразделяется на **авторское право** и **право промышленной собственности**.

Интеллектуальная собственность - исключительное право гражданина или юридического лица на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, индивидуализации продукции, выполняемых работ и услуг (фирменное наименование, товарный знак и пр.).

Субъекты авторского права - физические лица, трудом которых создано произведение литературы, науки, искусства. При соавторстве авторское право признается за всеми соавторами совместно. Свои имущественные права автор может передать другим лицам на основании **авторского договора**. Немущественные права неотчуждаемы. Авторское право действует в течение всей жизни автора и 50 лет после его смерти. Право авторства охраняется бессрочно. **Объекты авторского права** - произведения литературы, науки, искусства, являющиеся результатом творческой деятельности, существующие в какой-либо объективной форме.

Смежными правами называются права, возникающие у конкретных лиц в связи с созданием и использованием определенных объектов авторского права (напр., фоно-

56. Институт брака: понятие, условия заключения и расторжения брака, признание брака недействительным

В семейном праве **браком** - добровольный, равноправный союз мужчины и женщины, заключенный с соблюдением установленных правил с целью создания семьи.

Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС). Права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации заключения брака. Для заключения брака необходимо взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста. **Брачный возраст** устанавливается в 18 лет. При наличии уважительных причин органы местного самоуправления вправе разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста тридцати лет по их просьбе.

Не допустается **заключение брака** между: а) лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом зарегистрированном браке; б) близкими родственниками; в) усыновителями и усыновленными; г) лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие психического расстройства. **Брак признается недействительным** при нарушении указанных условий, а также в случае заключения фиктивного брака, т. е. если супруги или один из них зарегистрировали брак без намерения создать семью. Признание брака недействительным производится судом.

Брак прекращается вследствие смерти или вследствие объявления судом одного из супругов умершим. Брак может быть прекращен путем его расторжения по заявлению одного или обоих супругов. Расторжение бра-

граммы). Субъектами смежных прав являются: исполнители организации эфирного и кабельного вещания и др.

Право промышленной собственности - совокупность норм, регулирующих личные и имущественные отношения, возникающие в связи с созданием, использованием и правовой охраной изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и пр. **Субъекты** права промышленной собственности - физические лица, авторы изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и пр., чьим творческим трудом они созданы. Авторам принадлежит право авторства, которое неотчуждаемо и охраняется бессрочно, а также право на получение патента, которое можно передать другому лицу. Лицо, получившее патент, именуется *патентообладателем*. Он может использовать объект промышленной собственности или передать право на его использование на основании лицензионного договора. Объекты права промышленной собственности различаются следующим образом; *изобретения* (обладающие общемировой новизной технические решения, имеющие возможность промышленного применения); *полезные модели* (новое и промышленно применимое конструктивное выполнение средств производства, предметов потребления и их составных частей); *промышленные образцы* (художественно-конструкторские решения изделий, определяющие их внешний вид); *селекционные достижения* (новые сорта растений, новые породы животных); *рационализаторские предложения* (технические решения, новые и полезные для организации, в которой они заявлены).

ка производится в органах ЗАГС или в судебном порядке. При взаимном согласии на расторжение брака супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей, и в ряде других случаев расторжение брака производится в органах ЗАГС. Расторжение брака производится в судебном порядке при наличии у супругов общих несовершеннолетних детей, а также в случаях, если один из супругов не согласен на расторжение брака или, несмотря на отсутствие у него возражений, уклоняется от расторжения брака в органе ЗАГС.

При вступлении в брак, **супруги наделяются взаимными правами и обязанностями**. Вступление в брак не прекращает иные права и обязанности сторон, возникшие до вступления в брак. Каждый из супругов свободен в выборе рода занятий, профессии, мест пребывания и жительства. Вопросы материнства, отцовства, воспитания, образования детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно, исходя из принципа равенства супругов. Супруги обязаны строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о благосостоянии и развитии своих детей.

Законом режимом имущества супругов является режим их совместной собственности. Между супругами может заключаться брачный договор (как в момент регистрации брака, так и в любое время, пока брак является действительным), устанавливающий иные формы имущественных отношений между супругами.

В завещании по усмотрению завещателя могут указываться: 1) *подназначение наследника* (на случай смерти основного наследника до вскрытия завещания или его отказа принять наследство назначается другой наследник); 2) *завещательный хмпказ* (возложение на наследника исполнения обязанности имущественного характера за счет наследства в пользу иного лица); 3) *возложение на наследника совершения действий для общепозитивной цели* (может быть имущественного или неимущественного характера); 4) *исполнение завещания* (по общему правилу осуществляется самими наследниками, но может быть возложено на специально оговоренного душеприказчика, который должен подтвердить свое согласие при составлении завещания).

Для перехода прав к наследнику необходимо совершение односторонней сделки, именуемой **принятие наследства**. Предусмотрено два способа: 1) *формальный* - путем подачи по месту открытия наследства нотариусу заявления наследника о принятии наследства; 2) *неформальный* - путем совершения действий, свидетельствующих о фактическом принятии наследства (напр., наследник вступил во владение или управление наследственным имуществом, произвел за свой счет расходы на содержание имущества). Наследство может быть принято в течение шести месяцев со дня открытия наследства.

Наследники в пределах стоимости наследства отвечают по долгам наследодателя.

Субъектами семейных правоотношений являются члены семьи: супруги (мужчина и женщина, состоящие в законном браке), родственники (лица, происходящие друг от друга или имеющие общего предка), усыновленные и усыновители, фактические воспитатели и воспитанники, отчимы, мачехи, пасынки и падчерицы. **Объектом семейных правоотношений** являются действия членов семьи (напр., действия по воспитанию ребенка) и вещи (напр., общая совместная собственность супругов). Права и обязанности членов семьи носят неимущественный (напр., права родителей при определении имени ребенка) и имущественный (напр., обязанность по уплате алиментов) характер. **Основаниями возникновения семейных правоотношений** могут быть и действия (вступление в брак), и события (рождение ребенка).

Систему отрасли семейного права составляют различные по своему характеру институты: институт брака, брачный договор, родительские права, права ребенка, усыновление, опека и попечительство, алиментные обязательства и пр.

57. **Трудовое право**: понятие, источники, права и обязанности участников трудовых правоотношений

Трудовое право - самостоятельная отрасль российского права, регулирующая отношения работников с работодателем, а также иные непосредственно связанные с ними отношения.

Трудовое право базируется на следующих **принципах**: каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав; принудительный труд запрещен; обеспечение права работников и работодателей на объединение для защиты своих прав и интересов, включая право работников создавать профессиональные союзы и вступать в них; обеспечение права работников на участие в управлении организацией в предусмотренных законом формах; обязательность возмещения вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей; установление государственных гарантий по обеспечению прав работников и работодателей, осуществление государственного надзора и контроля за их соблюдением и др.

Трудовое право отнесено к совместному ведению РФ и ее субъектов, поэтому **источниками** этой отрасли являются нормативные правовые акты федерального уровня и уровня субъектов Федерации. Основным источником трудового права является Трудовой кодекс РФ.

Трудовые правоотношения - отношения, основанные на соглашениях между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции, подчинения работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем надлежащих условий труда. **Основанием возникновения**

59. **Общая характеристика основных институтов трудового права**: рабочее время, время отдыха, дисциплина труда, охрана труда, материальная ответственность, трудовые споры

1. **Рабочее время** - время, в течение которого работник должен исполнять свои обязанности. *Продолжительность рабочего времени* устанавливается государством. Для различных категорий трудящихся в ТК предусмотрены различные виды рабочего времени: 1) *нормальное* (не более 40 часов в неделю), 2) *неполное* (устанавливается по соглашению сторон), 3) *сокращенное* (устанавливается в законах и иных, нормативных правовых актах для строго определенных категорий работников, напр., для несовершеннолетних). По желанию работник может трудиться на основе **совместительства**. Совместительство бывает *внутренним* и *внешним*. По инициативе работодателя работник может привлекаться к **сверхурочным работам**, т. е. к работе сверх нормального числа рабочих часов за учетный период. К сверхурочным работам нельзя привлекать некоторые категории работников.

2. **Время отдыха** - время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению. **Видами** времени отдыха являются: перерывы в течение рабочего дня; ежедневный отдых; выходные дни; нерабочие праздничные дни; отпуска. Общим выходным днем является воскресенье. Нерабочими праздничными днями в РФ являются дни, прямо установленные в ТК. При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день. Виды отпусков: ежегодные оплачиваемые от-

58. **Трудовой договор (контракт)**: понятие, содержание, виды, основания прекращения

Трудовой договор - соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные законами, иными нормативными правовыми актами и договорами, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка.

Сторонами трудового договора являются *работодатель и работник*. Заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста шестнадцати лет.

Существенными условиями трудового договора являются: а) место работы; б) дата начала работы; в) наименование должности, специальности, профессии или конкретной трудовой функции; г) права и обязанности работника; д) права и обязанности работодателя; е) характеристики условий труда, компенсации и льготы работникам за работу в тяжелых, вредных и (или) опасных условиях; ж) условия оплаты труда. Условия трудового договора могут быть изменены только по соглашению сторон.

В трудовом договоре могут предусматриваться условия *об испытании*, *о неразглашении охраняемой законом тайны*, а также иные условия, не ухудшающие положение работника по сравнению с ТК, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями.

60. **Общая характеристика административного права**

Административное право - одна из ведущих отраслей российского права, совокупности правовых норм, регулирующих общественные отношения по организации и деятельности аппарата управления.

Источники административного права - Конституция РФ, федеральные законы и подзаконные акты, законы и подзаконные акты субъектов РФ, нормативные акты органов местного самоуправления. Важное место среди источников занимает Кодекс РФ об административных правонарушениях, принятый в 2001 г.

Предмет административного права составляют: 1) общественные отношения, возникающие в процессе реализации исполнительной власти (от Президента РФ до администрации предприятия); 2) внутриорганизационные отношения государственных органов; 3) общегосударственный контроль за деятельностью государственных органов; 4) деятельность судебных инстанций по рассмотрению дел об административных нарушениях. **Административно-правовой метод** регулирования предполагает *юридическое неравенство сторон*, административное владение одной стороны (напр., инспектор ДПС) и подчиненное состояние другой стороны (напр., водитель автотранспорта). Причем первая сторона наделена полномочиями при необходимости применять меры принуждения, вторая сторона обязана подчиняться любым законным требованиям. Однако стороны *несут ответственность* не друг перед другом, а *перед государством*.

Субъектами административного права выступают физические и юридические лица. Физические лица - граждане, иностранцы и лица без гражданства. Административ-

Трудовые договоры могут заключаться: 1) на *неопределенный срок*; 2) на *определенный срок* не более пяти лет (срочный трудовой договор). Если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, то договор считается заключенным на неопределенный срок.

Трудовой договор вступает в силу со дня его подписания работником и работодателем либо со дня фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя.

При заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю: 1) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность; 2) трудовую книжку, за исключением случаев, когда трудовой договор заключается впервые или работник поступает на работу на условиях совместительства; 3) страховое свидетельство государственного пенсионного страхования; 4) документы воинского учета - для военнообязанных лиц, подлежащих призыву на военную службу; 5) документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний - при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки. В соответствии с законом может предусматриваться необходимость предъявления дополнительных документов.

Основаниями прекращения трудового договора являются: 1) соглашение сторон; 2) истечение срока трудового договора, за исключением случаев, когда трудовые отношения фактически продолжаются и ни одна из сторон не потребовала их прекращения; 3) расторжение трудового договора по инициативе работника; 4) расторжение трудового договора по инициативе работодателя и др.

тивно-правовой статус *гражданина* значительно отличается от статуса иных физических лиц, так как *только граждане РФ могут находиться на государственной службе*. Среди организаций - субъектов административно-правовых отношений особое место занимают *органы исполнительной власти*. Органы исполнительной власти подразделяются на федеральные и органы субъектов, в совокупности они образуют единую систему. По характеру компетенции федеральные органы подразделяются на отраслевые и межотраслевые, по специализации функций выделяют контрольные, надзорные органы, а также органы, выполняющие специфические функции государства.

Для административно-правового регулирования важное значение имеют основные *принципы государственного управления*. К ним, в частности, относятся: принцип законности; приоритет прав и свобод человека; единство системы государственной власти на всей территории РФ; равный доступ граждан к государственной службе; единство основных требований, предъявляемых к государственной службе; гласность в осуществлении государственной службы; ответственность государственных служащих за свою деятельность; вн^тпартийность государственных служащих; социальная защищенность государственных служащих.

ния трудовых правоотношений является заключение на основании норм трудового права между работником и работодателем трудового договора. **Субъектами** трудовых правоотношений являются *работник* (физическое лицо) и *работодатель* (физическое или юридическое лицо).

Работник имеет право на: а) предоставление ему работы, обусловленной трудовым договором; б) надлежащие условия труда; в) своевременную и в полном объеме выплату установленной заработной платы а также иные права в соответствии с законом. **Работник обязан:** а) добросовестно исполнять свои трудовые обязанности; б) соблюдать правила внутреннего трудового распорядка организации; в) соблюдать трудовую дисциплину; г) выполнять установленные нормы труда; г) бережно относиться к имуществу работодателя и других работников и др. **Работодатель имеет право:** а) привлекать работников к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном федеральными законами; б) принимать локальные нормативные акты а также иные права в соответствии с законом. **Работодатель обязан:** а) соблюдать законы и иные нормативные правовые акты, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров; б) предоставлять работникам работу, обусловленную трудовым договором; в) обеспечивать безопасность труда и условия, отвечающие требованиям охраны и гигиены труда; г) обеспечивать работников оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей и др.

пуска, ежегодные дополнительные оплачиваемые бтпуска, отпуск без сохранения заработной платы.

3. Дисциплина труда - обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с ТК, иными законами, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором, локальными нормативными актами организации. За совершение дисциплинарного проступка работодатель имеет право применить к работнику следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, увольнение.

4. Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. Неисполнение установленных нормативов влечет наказание работодателей.

5. Материальная ответственность стороны трудового договора наступает за ущерб, причиненный ею другой стороне этого договора в результате ее виновного противоправного поведения, если иное не предусмотрено законом. Расторжение трудового договора после причинения ущерба не влечет за собой освобождения от материальной ответственности.

6. Трудовые споры - разногласия, возникающие по поводу применения трудового законодательства, установления либо изменения условий труда. Различают *индивидуальные трудовые споры*, которые рассматриваются комиссиями по трудовым спорам и судами, и *коллективные трудовые споры*, способом разрешения которых являются примирительные процедуры и забастовка.

61. Административная ответственность: основания, цели и виды

Административным правонарушением признается противоправное, виновное деяние физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов РФ установлена **административная ответственность**.

При **малозначительности** совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Различают несколько видов **субъектов административной ответственности**: 1) граждане РФ, иностранцы и лица без гражданства; 2) должностное лицо, т. е. лица; постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющие функции представителя власти; 3) юридические лица.

Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет.

Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных деяний находилось в состоянии *невменяемости*.

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонару-

63. Отличие преступлений от иных правонарушений. Состав преступления

Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК под **угрозой наказания**. Не является преступлением деяние, хотя формально и содержащее признаки преступления, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности. От иных видов правонарушений преступление отличается, в первую очередь, **опасностью деяния** (иные виды правонарушений характеризуются как *вредные деяния*). Другим важным отличием является закрепление правовых норм, регламентирующих общественные отношения по поводу совершения преступлений, только в одном источнике - *Уголовном кодексе РФ*.

Единственным основанием уголовной ответственности является наличие в действиях лица состава преступления. **Состав преступления** - совокупность четырех элементов (*объект, объективная сторона, субъекты субъективная сторона*), т. е. признаков преступления, предусмотренных в законе. Отсутствие хотя бы одного из этих элементов означает *отсутствие* состава преступления.

Объект преступления - охраняемые правом общественные отношения. Например, при совершении кражи объектом преступления является нарушенное право собственности на украденное имущество, при нанесении побоев - здоровье человека.

Объективная сторона преступления - внешнее проявление деяния: 1) наличие самого деяния; 2) деяние должно носить противоправный характер; 3) обязательно наличие причинно-следственной связи между именно этим деянием и наступившими вредными последствиями.

62. Общая характеристика уголовного права

Уголовное право - одна из ведущих отраслей российского права, совокупность правовых норм, определяющих преступность и наказуемость деяний, основания уголовной ответственности, освобождения от нее, цели и систему наказаний.

Уголовное право отнесено к исключительной компетенции РФ. **Единственным источником** этой отрасли является Уголовный кодекс РФ, вступивший в силу с 1 января 1997 г. Не подлежат применению никакие иные нормы, регулирующие уголовно-правовые отношения.

Предметом уголовного права являются общественные отношения, возникающие в связи с совершением преступления, т. е. деяния, представляющего опасность для человека, общества и государства. **Субъекты** уголовных правоотношений - физическое лицо, совершившее преступление, и государство в лице правоохранительных органов. Любое лицо, совершившее преступление на территории РФ, подлежит уголовной ответственности. Обстоятельства, исключающие ответственность, предусмотрены в законе. Вопрос об уголовной ответственности некоторых категорий лиц рассматривается в особом порядке. Граждане РФ подлежат уголовной ответственности в соответствии с УК независимо от места совершения преступления.

Задачами уголовного права являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя РФ от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений. Для осуществления этих задач УК устанавливает осно-

64. Уголовная ответственность и наказание: основания, цели и виды. Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних

Основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все *признаки состава преступления*, предусмотренного нормами УК. От других видов юридической ответственности ее отличает повышенная тяжесть наказания.

Уголовной ответственности подлежит только *вменяемое физическое лицо*, достигшее возраста, установленного УК. По общему правилу деликтоспособность наступает с 16 лет, однако за совершение ряда преступлений, представляющих наибольшую опасность, уголовной ответственности подлежат лица, достигшие 14 лет.

Не подлежит уголовной ответственности лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии *невменяемости*, т. е. не могло осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие психического расстройства, слабоумия либо иного болезненного состояния психики. Лицо, совершившее преступление в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения подлежит уголовной ответственности.

Уголовная ответственность выражается в наступлении для лица неблагоприятных последствий. Наступают эти последствия в силу назначенного наказания. Наказание - мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренных УК лишении или ограничении прав и свобод этого лица. Видами наказа-

вание и принципы уголовной ответственности, определяет, какие опасные для личности, общества или государства деяния признаются преступлениями, и устанавливает виды наказаний и иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений.

Основные принципы уголовного права:

1. **Принцип законности** — преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только УК, применение уголовного закона по аналогии не допускается.

2. **Принцип равенства граждан перед законом** — административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация (запрет занимать определенные должности). Административный арест назначается судом в исключительных случаях и не может применятся по отношению к некоторым категориям лиц (напр., к беременным женщинам). Остальные виды наказаний применяются должностными лицами, которым правонарушитель не подоточтен по службе.

3. **Принцип ещ:** — лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные деяния и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина.

4. **Принцип справедливости** — наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны быть справедливыми, т. е. соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного.

5. **Принцип гуманизма** — наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

ний являются: а) штраф; б) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; в) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; г) обязательные работы; д) исправительные работы; е) ограничение по военной службе; ж) конфискация имущества; з) ограничение свободы; и) арест; к) содержание в дисциплинарной воинской части; л) лишение свободы на определенный срок; м) пожизненное лишение свободы; н) смертная казнь. При назначении наказания учитываются смягчающие или отягчающие обстоятельства.

Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних. Несовершеннолетним, совершившим преступления, может быть назначено наказание либо к ним могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия. Видами наказаний, назначаемых несовершеннолетним, являются: а) штраф; б) лишение права заниматься определенной деятельностью; в) обязательные работы; г) исправительные работы; д) арест; е) лишение свободы на определенный срок. При назначении наказания несовершеннолетнему, учитываются условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц. Несовершеннолетний, впервые совершивший преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

шений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Виды административных наказаний закреплены в КоАП. В отношении юридического лица могут быть применены: предупреждение; административный штраф; возмездное (конфискация) или возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения. Помимо названных санкций, к физическим лицам могут применяться: лишение специального права; административный арест (на срок до 15 суток); административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация (запрет занимать определенные должности). Административный арест назначается судом в исключительных случаях и не может применятся по отношению к некоторым категориям лиц (напр., к беременным женщинам). Остальные виды наказаний применяются должностными лицами, которым правонарушитель не подоточтен по службе.

Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест и дисквалификация могут устанавливаться и применяться только в качестве **основных административных наказаний**. Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, а также административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства может устанавливаться и применяться в качестве **как основного, так и дополнительного административного наказания**.

Субъект преступления - деликтоспособное лицо, совершившее деяние. **Деликтоспособность** - установленная государством способность нести юридическую ответственность. Для наличия деликтоспособности необходимо, чтобы лицо было **вменяемо**, а также достигло указанного в законодательстве **возраста**. По общему правилу субъектом признается лицо, достигшее 16 лет, но за ряд наиболее опасных преступлений ответственности подлежат лица с 14 лет. Субъектом может быть **только физическое лицо**.

Субъективная сторона преступления - сознание лицом смысла и характера деяния. Для определения субъективной стороны необходима вина субъекта. **Вина** - психическое отношение лица к своему деянию и его последствиям. Вина может быть выражена в различных формах: 1. **Умысел**, т. е. лицо осознает противоправность деяния и предвидит наступление вредных последствий. Лицо может сознательно желать наступления этих последствий (**прямой умысел**) или относиться к их наступлению безразлично (**косвенный умысел**). 2. **Неосторожность** также бывает двух видов. При **небрежности** лицо при сложившихся обстоятельствах могло и должно было предвидеть наступление вредных последствий, однако из-за невнимательности не предвидит их. Если же лицо предвидит наступление вредных последствий, но надеется их избежать, то это называется **легкомыслием или самонадеянностью**.

В УК предусмотрены **основания, исключающие преступность деяния**: необходимая оборона; причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление; крайняя необходимость; физическое или психическое принуждение; обоснованный риск; исполнение приказа или распоряжения.

65. Общая характеристика различных видов преступлений

Исчерпывающий перечень преступлений (т. е. никакое иное деяние не признается преступлением) содержится в Особенной части УК РФ. Особенная часть УК состоит из шести разделов, в каждом разделе объединены преступления, посягающие на однородные общественные отношения. В рамках каждого раздела перечень преступлений дается по степени их общественной опасности (от наиболее опасных к менее опасным).

1. Преступления против личности (раздел VII)

К этому виду преступлений относятся преступления против: жизни, здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы личности, конституционных прав и свобод человека и гражданина, семьи и несовершеннолетних. Наиболее опасным преступлением признается **убийство** - противоправное, умышленное лишение жизни другого человека. Способ совершения убийства может влиять на тяжесть данного деяния. Помимо убийства предусмотрено **причинение смерти по неосторожности**. Причинение вреда здоровью, вне зависимости от способа его причинения, подразделяется на тяжкий, средний тяжести и легкий вред.

2. Преступления в сфере экономики (раздел VIII)

К этому виду преступлений относятся преступления против: собственности, в сфере экономической деятельности, против интересов службы коммерческих и иных организаций. Преступления против собственности могут носить **корыстный (незаконное обогащение за счет другого лица)** и **некорыстный (порча или уничтожение чужого имущества)** характер. Незаконное завладение чужим

66. Экологическое право: понятие, источники, основные институты

Экологическое право - отрасль права, регулирующая общественные отношения по поводу сохранения и оздоровления окружающей природной среды, экологической безопасности человека, восстановления, сохранения и рационального использования природных ресурсов.

Основные **принципы** экологического права: сохранение биологического разнообразия; разнообразие форм собственности на природные ресурсы и их равенство перед законом; соблюдение прав человека на благоприятную окружающую природную среду и на достоверную информацию о ее состоянии; научно обоснованное сочетание экономических, социальных и экологических интересов человека, общества и государства; охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов; ответственность органов государственной власти и местного самоуправления за обеспечение экологической безопасности на соответствующей территории; независимость контроля в области охраны окружающей среды и др.

Структура охраны экологического права. 1) **Общая часть** (общие положения, право собственности на природные ресурсы, управление в области охраны окружающей среды, право граждан на благоприятную окружающую среду, экономическое регулирование в области охраны окружающей среды, экологическая экспертиза, юридическая ответственность за экологические правонарушения и др.). 2) **Особенная часть** (правовой режим использования и охраны земель, недр, вод, лесов и иной растительности, животных и иных организмов, правовая охрана озонового слоя и атмосферного воздуха, правовой режим экологически неблагоприятных территорий и др.). 3) **Специальная часть**

(источники и принципы международно-правовой охраны окружающей среды, система международных организаций и международное сотрудничество в области охраны окружающей среды, международная ответственность за экологические правонарушения).

Источники экологического права разнообразны. Так как правоотношения, регулируемые этой отраслью, отнесены к совместному ведению РФ и субъектов Федерации, то можно выделить федеральные законы и подзаконные акты, а также законы и подзаконные акты субъектов. Важное значение имеют комплексные нормативные акты (Закон РФ «Об охране окружающей среды» и пр.) и нормативные акты, регулирующие отношения по поводу охраны и использования определенных ресурсов (Земельный кодекс РФ и пр.).

Наиболее тесная взаимосвязь экологического права и иных отраслей прослеживается при рассмотрении **института юридической ответственности за экологические правонарушения**. За экологические преступления (загрязнение вод, атмосферы и пр.) различные виды ответственности предусмотрены в УК. К экологическим правонарушениям, за которые предусмотрена административная ответственность, относятся: нарушение правил охраны недр, водных объектов, атмосферного воздуха и пр. Особенность имущественной ответственности за экологические правонарушения выражается в установлении такс для исчисления причиненного ущерба и затрат, связанных с ликвидацией последствий правонарушения и восстановлением природного ресурса. Существуют также виды специальной ответственности, напр., лишение, ограничение или приостановление права природопользования.

имуществом может выражаться в форме хищения (кража, грабеж, разбой) или мошенничества (обман, злоупотребление доверием),

3. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка (раздел IX). К этому виду преступлений относятся преступления против: общественной безопасности, здоровья населения и общественной нравственности, экологические преступления, преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта, в сфере компьютерной информации. Среди прочих, в этом разделе предусматриваются преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств.

4. Преступления против государственной власти (раздел X). К этому виду преступлений относятся преступления против: основ конституционного строя и безопасности государства, государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, правосудия, порядка управления.

5. Преступления против военной службы (раздел XI) - преступления против установленного порядка прохождения военной службы, совершенные лицами, проходящими военную службу по призыву либо по контракту в Вооруженных Силах РФ, других воинских формированиях РФ.

6. Преступления против мира и безопасности человечества (раздел XII) посягают на основные принципы международного права (преступления против мира, человечества, военные преступления и пр.)

СОДЕРЖАНИЕ

1. Государство: понятие, признаки, функции	3
2. Теории возникновения государства	3
3. Типы государств	3
4. Форма государства, ее элементы	3
5. Форма правления	5
6. Форма государственного (политико-территориального) устройства	5
7. Виды политических режимов	5
8. Право: понятие, функции. Объективное и субъективное право	5
9. Взаимосвязь права и государства. Теории возникновения права	7
10. Право в системе социальных норм	7
11. Норма права: понятие, структура. Виды правовых норм	7
12. Источники (формы) права	7
13. Закон как источник права. Действие закона во времени, пространстве и по кругу лиц	9
14. Система права. Отрасли и институты права	9
15. Правоотношение: понятие, структура, основания возникновения	9
16. Правоспособность, дееспособность и деликтоспособность физических и юридических лиц	9
17. Правонарушение: понятие, состав	11
18. Виды правонарушений	11
19. Юридическая ответственность: основание и виды	11
20. Законность, правопорядок, правосознание	11
21. Правовое государство и гражданское общество	13
22. Конституция РФ 1993 года: свойства, структура, порядок изменения	13
23. Основы конституционного строя РФ	13
24. Основы правового статуса (положения) человека и гражданина	13
25. Гражданство: определение, основания приобретения и утраты	15
26. Классификация основных прав и свобод человека и гражданина. Основные обязанности человека и гражданина	15
27. Основные формы осуществления народовластия	15
28. Референдум	15
29. Избирательное право и избирательные системы	17
30. Принципы избирательного права	17
31. Общественные объединения. Понятие, виды, порядок образования	17
32. Понятие и принципы федеративного устройства РФ	17
33. Основы конституционного статуса субъектов РФ	19
34. Разграничение предметов ведения между Россией и субъектами Федерации	19
35. Государственные органы: понятие, компетенция. Разделение властей	19
36. Порядок выборов и прекращения полномочий Президента РФ	19
37. Полномочия Президента РФ	21
38. Федеральное Собрание: структура, компетенция палат	21
39. Выборы депутатов Государственной Думы	21
40. Законодательный процесс. Особенности принятия ФЗ	21
41. Правовой статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации	23
42. Конституционный статус Правительства РФ и его компетенция	23
43. Формирование и отставка Правительства РФ	23
44. Судебная система РФ	23
45. Конституционные принципы осуществления судебной власти	25
46. Правоохранительные органы РФ	25
47. Основы местного самоуправления	25
48. Гражданское право: понятие, источники, основные институты	25
49. Гражданское правоотношение: виды, субъекты, объекты, основания возникновения	27
50. Понятие и содержание права собственности. Формы собственности	27
51. Виды исков. Исковая давность	27
52. Обязательства: понятие, виды, основания возникновения и прекращения, способы исполнения	27
53. Институт наследственного права	29
54. Право интеллектуальной собственности. Смежные права	29
55. Семейное право: понятие, источники, основные институты	29
56. Институт брака: понятие, условия заключения и расторжения брака, признание брака недействительным	29
57. Трудовое право: понятие, источники, права и обязанности участников трудовых правоотношений	31
58. Трудовой договор (контракт): понятие, содержание, виды, основания прекращения	31

59. Общая характеристика основных институтов трудового права: рабочее время, время отдыха, дисциплина труда, охрана труда, материальная ответственность, трудовые споры	31
60. Общая характеристика административного права	31
61. Административная ответственность: основания, цели и виды	33
62. Общая характеристика уголовного права	33
63. Отличие преступлений от иных правонарушений. Состав преступления	33
64. Уголовная ответственность и наказание: основания, цели и виды. Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних	33
65. Общая характеристика различных видов преступлений	35
66. Экологическое право: понятие, источники, основные институты	35