

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА ПРАВА  
СОЦИОЛОГИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬС  
УГОЛОВНОЕ ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА  
ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА ПРАВА  
ИСТОРИЯ РОССИИ ПРАВО ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО  
ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА ПРАВА  
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВ

# ШПАРГАЛКА ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

АДМИНИСТРАТИВНОЕ

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА ПРАВА

СОЦИОЛОГИЯ

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬС

УГОЛОВНОЕ ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА

ПРАВО

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

КРИМИНАЛИСТИКА

МУНИЦИПАЛЬНОЕ

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА

ИСТОРИЯ РОССИИ ПРАВА ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО  
ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА ПРАВО  
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА

Д.А.Аксенова

**ШПАРГАЛКА  
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ  
ПРАВУ ЗАРУБЕЖНЫХ  
СТРАН**

Учебное пособие

**«ВЕЛБИ»**

**МОСКВА  
2005**

УДК 342(1-87)(075.8)  
ББК 67.400я73  
А42

**Аксенова ДА**

**А42 Шпаргалка по конституционному праву зарубежных стран : учеб. пособие. - М.: ТК Велби, 2005.-40 с.  
ISBN 5-482-00027-3**

Пособие содержит все вопросы экзаменационных билетов по учебной дисциплине «Конституционное право зарубежных стран».

Доступность изложения, актуальность информации, максимальная информативность, учитывая небольшой формат пособия, - все это делает шпаргалку незаменимым подспорьем при подготовке к сдаче экзамена.

УДК 342(1-87)(075.8)  
ББК 67.400я73

*Учебное издание*

**Аксенова Дарья Александровна**

**ШПАРГАЛКА ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ  
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Учебное пособие

Подписано в печать 24.12.04. Формат 60х90, 1<sup>^</sup>.

Печать офсетная. Печ. л. 2,5. Тираж 10 000 экз. Заказ № 2

ООО «ТК Велби»

107120, г. Москва, Хлебников пер., д. 7, стр. 2.

Отпечатано с готовых диалозитивов в ОАО «Типография № 9»,  
г. Москва, ул. Волочаевская, д. 40

ISBN 5-482-00027-3

© Д.А. Аксенова, 2005  
© ООО «ТК Велби», 2005

## 1. Понятие конституционного права

Понятие «конституционное право» не означает существование особой отрасли права. При употреблении данного термина речь идет о сравнительном изучении конституционного права различных государств, а также об учебной дисциплине.

Конституционное право конкретного государства - национальная отрасль права, т. е. упорядоченная совокупность правовых норм, содержащихся в конституции, законах, подзаконных актах и иных источниках права, регулирующих определенную категорию общественных отношений (правовое положение личности, устройство государства, организация системы органов государственной власти, отношения государства и гражданского общества).

В некоторых странах наряду с термином «конституционное право» также используется термин «государственное право» (например, ФРГ). По сути, это одна и та же отрасль права, однако иногда они могут не совпадать по объему.

Свое название конституционное право получило от особого юридического документа - конституции, которая является основным законом государства (в ФРГ это официальное наименование). Однако источниками конституционного права наряду с конституцией являются и иные нормативные правовые акты, правовые обычаи, судебные прецеденты и международные договоры.

## 2. Источники конституционного права

Источники конституционного права в зарубежных странах многообразны. В первую очередь, это *нормативные акты*, регулирующие конституционно-правовые отношения.

Особое место среди источников занимает конституция - основной закон государства (исключение - ряд мусульманских государств). В федеративных государствах субъекты (штаты, земли и пр.) также часто имеют свои конституции.

Законы можно классифицировать по различным основаниям. Например, по источнику происхождения законы могут быть приняты парламентом, надпарламентскими и подпарламентскими органами, на референдуме (референдные). Общая классификация законов выглядит следующим образом:

- конституционные - вносят изменения в конституцию или дополняют ее;
- органические - принимаются в усложненном порядке и обычно регулируют какой-либо институт конституционного права в целом;
- обыкновенные - регулируют отдельные вопросы;
- чрезвычайные - обычно согласно самой конституции такие законы могут отступать от ее положений, но принимаются только в особых условиях, на короткий срок (30-60 дней).

Среди иных нормативных актов необходимо назвать:

## 3. Классификация зарубежных конституций по содержанию и форме

Существует ряд классификаций конституций по различным основаниям.

По времени происхождения конституции принято различать по поколениям: *первого поколения*, первые в истории государств, действующие до настоящего времени (США - 1787 г., Люксембург - 1868 г. и др.); *второго поколения*, принятые во Второй мировой войны (Ирландия - 1937 г. и др.); *третьего поколения*, принятые в послевоенное время (Япония - 1946 г., Франция - 1958 г. и др.); *постсоциалистические конституции четвертого поколения* (Чехия, Словакия - 1992 г., Польша - 1997 г. и др.).

По *порядку принятия*: октроированные, принятые представительным органом, одобренные на референдуме.

В зависимости от *формы* различают *писаные* и *неписаные* конституции. В подавляющем большинстве современные конституции писаные, т. е. составленные в форме единого документа (редко - нескольких систематизированных документов, например в Швеции). Неписаные конституции представляют собой совокупность основополагающих законов, правовых обычаев и судебных прецедентов (Великобритания, Новая Зеландия).

По *способу изменения* конституции делят на *гибкие* и *жесткие*. Гибкие конституции могут изменяться

## 4. Способы принятия и изменения конституций

Существуют следующие способы принятия конституций.

*Октроированные (дарованные) конституции* - пожалованные единолично главой государства (обычно абсолютным монархом) своему народу. Сейчас такие конституции действуют в Омане, Непале и др. Разновидность октроирования имела место в эпоху приобретения колониями независимости, когда метрополия даровала им конституции, которые впоследствии были заменены.

*Принятие конституции представительным органом* - способ широко распространенный. В качестве органа, принимающего конституцию, может выступать специально избранное для этой цели *учредительное собрание* (оно может именоваться по-разному, например, конституционное собрание, учредительный конгресс и пр.). Обычно сразу после принятия конституции такой орган распускается. Учредительным собранием принимались конституции в Италии, Болгарии, Колумбии и др. Также конституции могут приниматься *парламентом* (Китай, Украина, Финляндия и др.) или *надпарламентским* органом (Афганистан, Монголия). Как правило, для принятия конституции парламентом требуется квалифицированное большинство голосов депутатов.

*Принятие конституции на референдуме* - общее государственное голосование избирательного корпу-

- **внутригосударственные публично-правовые договоры** (например, Соглашение о разделе Чехословакии на два государства с 1 января 1993 г.);
  - **регламенты парламентов и их палат;**
  - **акты главы государства и исполнительной власти;**
  - **акты органов конституционного контроля и др.**
- В ряде государств существуют и иные источники конституционного права:
- **судебный прецедент** - решения судов высших инстанций, становящихся основой для принятия решений по аналогичным делам;
  - **конституционный обычай** - сложившееся в практике деятельности государственных органов поведение, имеющее устный характер (оба эти источника характерны прежде всего для англосаксонского права);
  - **религиозные источники** (в ряде мусульманских государств Коран заменяет конституцию или считается актом, имеющим высшую юридическую силу);
  - **международно-правовые акты** (Маастрихтский договор 1992 г. о Европейском союзе и пр.);
  - **редко в качестве источника конституционного права выступает правовая доктрина.**

Помимо названных существуют и другие источники конституционного права, например, нормативные акты субъектов федераций, постановления военных властей и пр.

са за предложенный проект или против него. С одной стороны, подобный способ, безусловно, демократичен, так как народ непосредственно принимает основной закон государства. Но, с другой стороны, избиратели, одобряя конституцию в целом, лишены возможности предлагать какие-либо изменения и дополнения. На референдумах были приняты конституции Франции, Швейцарии, Беларуси и др. Существует также **комбинированный способ**: на референдум выносятся уже принятые представительным органом конституции (Испания, Польша) или принятые на референдуме конституции утверждаются парламентом (Эфиопия и др.).

Помимо названных, истории известны и такие способы, как принятие конституции высшим партийным органом, военными властями при переходе к гражданскому правлению и ряд других.

По способу изменения конституции принято делить на **гибкие и жесткие**. Гибкие конституции могут изменяться в том же порядке, что и обычный закон (Великобритания, Саудовская Аравия). Для внесения поправок в жесткие конституции предусмотрен особый усложненный порядок, например принятие поправок на референдуме (Швейцария), квалифицированным большинством голосов в парламенте (Италия), утверждение поправок субъектами Федерации (США, Германия). В ряде стран некоторые нормы, а иногда и главы конституции не подлежат изменению (Греция, Португалия и др.).

Конституционно-правовое регулирование распространяется на все главные сферы общественной жизни: **экономику, социальные отношения, политику, идеологию**. Традиционно в конституционном праве демократических государств акцент делается на права личности. В тоталитарных государствах, напротив, главное внимание уделяется роли государства. В настоящее время законодательство развитых демократических стран все более склоняется к комплексному решению этого вопроса.

В подавляющем большинстве современных государств (а их около 200) наряду с иными отраслями права существует конституционное право. Основы главных сфер общественной жизни в комплексе регулируются только конституционным правом. Нормы конституций являются исходным для других отраслей права, развиваются в этих отраслях. Таким образом, конституционное право играет ведущую роль в национальной правовой системе.

в том же порядке, что и обычный закон. Для внесения поправок в жесткие конституции предусмотрен особый усложненный порядок.

**По юридическому содержанию - инструментальные и социальные конституции.** Первые не содержат социальных положений, в настоящее время таковыми являются наиболее старые конституции (например, США). Современные конституции - социальные.

В зависимости от происхождения различают **оригинальные и заимствованные конституции**. К числу первых относятся конституции США, Швейцарии, Франции и пр. Заимствование характерно для бывших колоний, чьи конституции представляли собой слепок с основного закона бывшей метрополии.

Существует и ряд иных классификаций: **по сроку действия** - временные и постоянные; **с точки зрения целеполагания** - программного характера и констатирующие; **в зависимости от социальной сущности** - полуфеодално-теократические, развитого капиталистического общества, тоталитарного социализма, постсоциалистические; **по социальному содержанию** - авторитарные, демократические и тоталитарные конституции.

В литературе можно встретить и другие классификации. Но надо помнить, что все они в определенной мере условны.

## 5. Институт конституционного контроля (надзора). Органы конституционного контроля (надзора)

В юридической литературе применяется два термина - **конституционный контроль** и **конституционный надзор**.

**Конституционный контроль** - особый вид правоохранительной деятельности, заключающийся в проверке соответствия законов и иных нормативных актов конституции данного государства. Органы конституционного контроля, обнаружив указанное несоответствие, правомочны своей властью отменить нормативный правовой акт. При осуществлении конституционного надзора соответствующий орган не правомочен отменять акт, противоречащий конституции.

По времени применения выделяют **предварительный и последующий** конституционный контроль (надзор). В первом случае проверке подвергаются нормативные правовые акты, уже принятые и вступившие в силу (США, ФРГ и др.). Во втором случае - закон, находящийся на стадии рассмотрения в парламенте и еще не вступивший в силу (Франция, Швеция и др.).

По содержанию конституционный контроль (надзор) может быть **формальным** (проверяется соблюдение процедурных правил, установленных для принятия соответствующего нормативного акта) или **материальным** (проверяется содержание нормативных

## 6. Основы правового статуса личности в конституционном праве

Правовое положение лица зависит от его статуса: гражданин, иностранец, лицо без гражданства, лицо множественным гражданством, беженец, вынужденный переселенец и др.

**Гражданство** - устойчивая правовая связь лица с государством, выраженная во взаимном признании прав и исполнении обязанностей. Граждане данного государства пользуются наиболее широким объемом прав и несут наибольшее количество обязанностей.

**Иностранцы** (граждане государства, отличного от места их пребывания), как правило, не обладают рядом прав: в первую очередь политических (избирательное право, право замещать государственные должности и пр.), а также некоторых социально-экономических (например, бесплатное образование). Может быть ограничено также право иностранцев на свободный выбор места жительства и передвижения по стране. В случае нарушения законодательства иностранец может быть депортирован (выслан) из страны.

Помимо «рядовых» иностранцев есть также **дипломатические представители и персонал миссий**. На них распространяется действие особых правил, установленных международным правом и международными договорами.

## 7. Способы приобретения и утраты гражданства

**Гражданство** - устойчивая правовая связь индивида с государством, выраженная во взаимном признании прав и соблюдении обязанностей. В ряде государств с монархической формой правления применяется термин «**подданство**». Эти термины в наши дни правового различия обычно не имеют. Гражданство как субъективное право включает в себя следующие правомочия: проживать на территории государства (в том числе, свободно покидать и возвращаться); обладать всем комплексом прав, свобод и обязанностей; замещать любые государственные должности; пользоваться защитой государственной власти.

Самый распространенный способ приобретения гражданства - **по рождению (филиация)**. Существует два принципа: «**право крови**», когда ребенок приобретает гражданство родителей независимо от места рождения, и «**право почвы**», когда ребенок становится гражданином государства, на территории которого родился. В законодательстве большинства стран предусматриваются оба принципа.

Другой распространенный способ - **прием** в гражданство (**натурализация**). Натурализация может осуществляться в силу закона (например, в некоторых государствах иностранцы, вступая в брак с гражданином этой страны, автоматически приобретают гражданство).

## 8. Юридические гарантии конституционных прав и свобод граждан

Гарантии конституционных прав и свобод принято разделять на социальные, политические и юридические. В современных демократических государствах с развитой рыночной экономикой особое внимание уделяется **юридическим** гарантиям. Важнейшей юридической гарантией является существование правового государства.

В зарубежных странах предусматриваются разные способы осуществления основных прав: явочный, заявительный, разрешительный, регистрационный порядки, режим судебных санкций (встречается также комбинированный порядок, например, явочно-регистрационный).

При **явочном** порядке для осуществления конституционных прав не требуется дополнительного обращения к государственным органам. Регистрация в таких случаях носит по существу технический характер.

**Заявительный** порядок предполагает заблаговременное, в установленный законом срок, информирование государственных органов или предприятий, организаций о намерении осуществить то или иное конституционное право. Несоблюдение этого условия влечет признание данной акции незаконной (например, профсоюз может быть оштрафован, если работодатель своевременно не предупрежден о забастовке).

**Лица без гражданства (апатриды) - лица,** не акто с точки зрения их соответствия конституции); имеющие гражданства ни одного государства, а следовательно, не пользующиеся ничьей дипломатической защитой. В основном их правовое положение аналогично положению иностранцев.

**Лица с множественным (двойным) гражданством** обладают правами и исполняют обязанности в соответствии с законодательством всех тех государств, гражданами которых являются. В большинстве стран множественное гражданство может приобретаться только на основании международных договоров. Коллизии, возникающие при совпадении обязанностей по отношению к нескольким государствам, решаются посредством дипломатических соглашений. В ряде государств двойное гражданство не допускается (например, Италия). Часто встречается фактическое состояние множественного гражданства без юридического его признания.

Особый правовой статус имеют **беженцы** (неграждане государства их пребывания) и **вынужденные переселенцы** (граждане данного государства), которые в силу объективных причин покинули место своего постоянного пребывания. Также особый правовой статус у **лиц, получивших политическое убежище.**

**Разрешительный порядок** - для осуществления некоторых конституционных прав требуется получение разрешения от соответствующих органов (например, проведение уличных демонстраций).

**Регистрационный порядок** предполагает, что для осуществления права необходимо получение регистрации или лицензии (например, создание политической партии в ряде государств).

**Режим судебных санкций** наступает при явочном порядке. Своим конституционным правом можно воспользоваться свободно, но при злоупотреблении им, при нарушении закона наступает судебная ответственность.

**Защита прав граждан** - обязанность государства. Особое значение имеет судебная защита. Конституционные права могут защищаться также самими гражданами (обращение в СМИ и пр.) и их объединениями (проведение профсоюзом забастовки и пр.). За защитой своих прав граждане могут обращаться как в органы государства, так и в международные организации.

Во многих странах мира действуют уполномоченные по правам человека (омбудсмены), а также народные правозащитники.

Конституционный контроль (надзор) может осуществляться различными государственными органами: главой государства, парламентом, прокуратурой и пр. Однако в настоящее время в подавляющем большинстве государств действуют специализированные судебные или квазисудебные органы. Таким образом, Конституционный контроль (надзор) осуществляют: **суды общей юрисдикции**, обычно в этом случае окончательное решение принимается высшей судебной инстанцией (США, Япония, Индия и др.); **специальные конституционные суды**, для которых конституционный контроль - единственная функция (Австрия, ФРГ, Испания и др.); **специально создаваемый особый орган несудебного характера** (например, Конституционный совет во Франции). В исламских государствах, помимо высших судебных инстанций, конституционный контроль (надзор) осуществляется такими органами, как **суд шариата** и **исламский совет** (Пакистан, Иран, Малайзия и др.).

данство) или индивидуально (на основании личного ходатайства лица, желающего приобрести соответствующее гражданство). Обычно предусматривается ряд требований, предъявляемых к лицам, желающим приобрести гражданство в порядке натурализации, - **ценз оседлости**, **имущественный ценз**, **знание государственного языка** и пр.

Известные законодательству многих государств, но реже применяемые на практике способы приобретения гражданства: **оптация** (выбор гражданства той или иной страны в связи с переходом части территории от одного государства к другому); **признание гражданства** (все жители территории на день образования нового государства признаются его гражданами); **восстановление гражданства** (для бывших граждан данного государства) и ряд других.

Возможны два способа **утраты гражданства**: **выход** из гражданства и **лишение** гражданства. В первом случае утрата гражданства происходит по инициативе лица (отказ от гражданства), во втором случае - по инициативе государства в лице уполномоченных органов. В ряде государств закон разрешает лишать гражданства лишь натурализованных граждан (причем часто в течение определенного срока). В большинстве современных государств существует запрет на лишение гражданства.

## 9. Конституционный принцип равноправия. Формы дискриминации

Следует различать понятия «равенство» и «равноправие». Люди не равны по своим физическим и психическим возможностям, по уровню жизни и пр. Конституция предоставляет *равные права*, т. е. одинаковые юридические возможности пользоваться ими, а также устанавливает *равные для всех обязанности*. Современные социальные государства предоставляют некоторые льготы (юридические и фактические преимущества) определенным категориям населения (инвалидам, многодетным семьям и др.), что не мешает, а в некоторой степени способствует достижению равноправия. Безусловно, абсолютного равенства прав и обязанностей для всех быть не может. Обычно они не одинаковы для различных групп людей (не совпадает, например, объем прав и обязанностей граждан и иностранцев), но в пределах каждой группы лиц эти права и обязанности должны быть одинаковы для всех ее членов.

Большинство конституций говорит о трех сторонах принципа равноправия: *равенство граждан перед законом, равноправие независимо от расы и национальности, равноправие мужчины и женщины* (более поздние конституции содержат расширенный перечень аспектов).

Установление законом неравных прав граждан не соответствует общечеловеческим ценностям

## 11. Политические права и свободы граждан по конституциям зарубежных стран

Политические права связаны с участием в общественно-политической жизни, с формированием органов государства, являются способом привлечения каждого гражданина к осуществлению народовластия и обычно принадлежат только *гражданам (поданным)* конкретного государства.

Основными политическими правами и свободами являются:

1) свобода *мысли, слова, печати*, т. е. свобода *выражения мнений публично* (высказывания в кругу семьи нельзя признать осуществлением конституционного права). Законным ограничением этой свободы является запрет пропаганды насилия, идей расового, национального, языкового и иного превосходства. В настоящее время особое значение приобрело *право на информацию*, т. е. право выражать, распространять мнения, искать и получать всеми законными способами любую информацию, которая не является в соответствии с законодательством тайной;

2) право на *объединение* в политические партии и движения, профессиональные союзы, социально-экономические, культурные и иные организации и общества. Членами политических объединений могут быть только граждане, неполитических - и неграждане тоже. В ряде стран ограничено членство государ-

## 10. Социально-экономические и культурные права граждан по конституциям зарубежных стран

Социально-экономические права связаны с защитой жизненных интересов людей. Предоставляя социально-экономические права, государство должно соразмерять их реализацию с имеющимися возможностями, возлагать на человека обязанность заботиться о себе. В настоящее время далеко не во всех конституциях есть указание на социально-экономические права граждан. В ряде стран положения о них рассматриваются не как субъективные права, защищаемые судом, а как ориентир для деятельности правительства (Испания, Индия и др.).

К числу социально-экономических прав относятся:

- *право частной собственности и ее наследования*, обеспеченное всеми средствами юридической защиты. В законодательстве некоторых государств предусматривается возможность отчуждения частной собственности в интересах общества (ФРГ) или национализации отдельных отраслей хозяйства (Франция);

- *право на предпринимательскую деятельность* - право заниматься любой деятельностью, приносящей доход, если такая деятельность не запрещена законодательством;

- *право на труд* - каждый может по своему усмотрению распоряжаться способностью к труду. Дан-

## 12. Основные личные права и свободы

Эта группа прав определяет положение личности в обществе. В ряде зарубежных государств их принято называть *гражданскими*. Однако личные права и свободы принадлежат каждому человеку независимо от гражданства, расовой, национальной и иной принадлежности и могут быть реализованы только самим человеком.

К личным правам и свободам относятся:

1) *право на жизнь*. Государство охраняет жизнь человека от преступных посягательств (убийство является тяжким преступлением). В большинстве развитых стран смертная казнь полностью запрещена или может применяться только в исключительных случаях по приговору суда с участием присяжных заседателей;

2) *право на свободу* (никто не может быть лишен свободы иначе как на законных основаниях и только по приговору суда) и *личную неприкосновенность* (временное лишение свободы - арест или задержание - может быть осуществлено только с соблюдением ряда процедур и на короткий срок, обычно 48-72 часа). Важная юридическая гарантия, появившаяся в XVII в. в Великобритании, - институт *habeas corpus* (под этим названием применяется многими странами), который означает, что любой задержанный по его требованию должен немедленно быть доставлен к судье;

- ная норма, впрочем, не предполагает защиты от безработицы;
- **свобода труда** - запрет принудительного труда. Однако в ряде стран принудительный труд допускается при определенных условиях - по приговору суда, на военной службе, в условиях военного времени;
  - **право на отдых** включает ограничение на продолжительность рабочего времени, еженедельные выходные дни, общенациональные праздничные нерабочие дни, ежегодные оплачиваемые отпуска;
  - **право на забастовку**, т. е. на коллективное прекращение работы с выдвиганием ряда требований, адресованных работодателю. Забастовка должна проводиться с соблюдением ряда требований, иначе она будет признана незаконной;
  - право на охрану здоровья и медицинскую помощь;
  - право на образование и свободу образования;
  - **право на социальное обеспечение** (пенсии, пособия и иные социальные выплаты);
  - **право на охрану интеллектуальной собственности** - свобода литературного, художественного, научного и других видов творчества;
  - **право на участие в культурной жизни**, на пользование достижениями культуры и искусства.

3) **право на достоинство личности**. Запрещаются пытки, иное жестокое обращение; проведение медицинских и других экспериментов без согласия человека. Достоинство личности охраняется в судебном порядке (например, за клевету обычно предусмотрено уголовное ответственность);

4) **право на неприкосновенность частной жизни**, т. е. тайну личной переписки, телефонных переговоров, иных сообщений, а также сведений медицинского характера и семейную тайну (например, тайна усыновления);

5) **право на неприкосновенность жилища** (в данном случае термин «жилище» трактуется законодательством широко, т. е. как место, где лицо проживает на законных основаниях). Это право означает, что никто не может войти в жилище против воли хозяина, если в этом нет крайней необходимости (например, тушение пожара). Также в установленных законом случаях возможно производство обыска без согласия хозяина;

6) **свобода передвижения** - каждый может свободно перемещаться по территории страны, выезжать за ее пределы, а граждане - беспрепятственно возвращаться. Могут быть установлены ограничения, связанные с обеспечением государственной тайны или в случае какого-либо бедствия;

7) **свобода совести** - право исповедовать любую религию или иметь атеистические убеждения.

и называется **дискриминацией** - ущемлением в правах.

Равенство перед законом обычно нарушается не на законодательном уровне, а на практике (например, при освобождении из-под стражи обвиняемого под залог далеко не каждый в силу своего финансового положения может воспользоваться этим правом).

В ряде стран дискриминация по признаку расы или национальности выражается в существовании **резерваций** (т. е. закреплении племен на определенных землях) для коренного населения (США, Канада, Австралия и др.). Формой национальной дискриминации также является **языковая дискриминация** (например, направленная против русскоязычного населения в ряде государств - бывших республик СССР).

Равноправие мужчины и женщины также достигнуто далеко не во всем мире. В отдельных мусульманских странах женщины не обладают избирательными правами. Во всех странах мира подавляющее большинство государственных должностей занимают мужчины. Лишь в Норвегии есть закон, запрещающий какому-либо одному полу занимать более 60% мест в стортинге (представительный орган). Помимо этого часто встречается дискриминация по половому признаку в трудовых отношениях.

ственных служащих, военных и некоторых других категорий лиц в политических партиях. В некоторых мусульманских странах партии запрещены;

3) **свобода собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования**. В большинстве конституций уточняется, что это право собираться мирно и без оружия. Для проведения подобных мероприятий обычно требуется разрешение соответствующих органов власти;

4) **свобода петиций** - коллективное или индивидуальное обращение граждан в любой орган государственной власти или к должностному лицу;

5) **право на участие в управлении государством**. К этой категории относятся **избирательные права** (в ряде стран могут принадлежать и негражданам, но на определенных условиях, с рядом существенных ограничений) и **право на равный доступ к государственной службе** (к государственной службе приравняется, например, участие в суде в качестве присяжных заседателей).

### 13. Свобода совести. Церковь и государство

Свобода совести относится к категории личных прав и свобод. В настоящее время она провозглашена практически во всех конституциях мира. Под *свободой совести* понимают право человека исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, вести пропаганду религиозных или атеистических взглядов. Запрещена дискриминация на религиозной основе. В демократических государствах никто не может быть принужден к высказыванию своих религиозных убеждений. Верующие вправе совершать религиозные обряды, однако необходимо, чтобы они не нарушали общественный порядок и не противоречили нормам морали (например, запрещено человеческое жертвоприношение и пр.). Обычно запрещены секты, наносящие физический и психический вред людям.

Большинство государств являются светскими, т. е. церковь отделена от государства. Во многих странах закон провозглашает какую-либо религию или церковь в качестве *государственной* (православие в Греции, католицизм в Испании, иудаизм в Израиле, лютеранство в Дании, православие и лютеранство в Финляндии и пр.). Это не означает теократического характера государства, а также что другие религии запрещены или притесняются, однако государственные церкви поддерживаются государством, финансируются из государственного бюджета и т. д. В США

### 15. Типология партий

Политические партии выражают интересы различных групп граждан, а потому создаваемые партии чрезвычайно многообразны. Классифицировать их можно по различным основаниям.

По *территории деятельности* партии делят на *общенациональные* и *региональные*. Следует подчеркнуть, что международных политических партий не бывает, так как в каждом государстве право на политическое объединение принадлежит исключительно *гражданам*.

По *социально-политической сущности*: *революционные*, или *радикалистские* (выступающие за изменение существующего строя, часто - насильственным путем); *реформистские* (выступающие за смену курса путем реформ); *консервативные* (поддерживающие сохранение существующего порядка); *либеральные* (выступающие за свободу экономической деятельности); *клерикальные*, или *религиозные* (имеющие религиозное начало, призывающие в организации государства руководствоваться догматами церкви); *экстремистские* (призывающие к незаконным методам борьбы, обычно действуют нелегально) и др.

По *организационной структуре*: *кадровые партии* (фиксированное членство, членские взносы, возможно наличие кандидатского стажа перед вступлением в партию, жесткая партийная дисциплина; обычно

### 14. Коллективные права различных социальных, национальных и иных общностей. Права политической оппозиции и способы их осуществления

Исторически первым *коллективным правом* можно назвать право народа на *сопротивление угнетению* (Декларация независимости США 1776 г.). В настоящее время подобные положения имеются в ряде африканских конституций, где уточняется, что это сопротивление должно осуществляться мирными средствами.

В конституциях многонациональных государств обычно говорится о *праве нации на самоопределение*, т. е. праве этноса самостоятельно распоряжаться своей судьбой, иметь и развивать собственные культурные и языковые традиции и т. п. В странах тоталитарного социализма было закреплено такое положение, как *право нации на самоопределение вплоть до отделения*, подразумевавшее право выхода (сецессии) национального субъекта федерации из ее состава. В настоящее время право выхода субъекта из состава федеративного государства нигде не предусмотрено.

Во многих современных конституциях говорится о коллективных правах различных *социальных общностей*: трудящихся, безработных, пенсионеров, инвалидов, женщин, молодежи, детей и т. п. К коллективным правам относится также, например, право на

### 16. Партийные системы

Партийная система - система взаимоотношений политических партий с государством и с другими элементами политической системы общества. В большинстве государств партии действуют на основании законодательства (конституций и специальных нормативных актов, регулирующих право граждан на объединение). Однако в ряде стран таких норм нет, и партии действуют на основании сложившихся в течение длительного времени правовых обычаев.

Партийные системы принято классифицировать в зависимости от количества действующих в стране партий.

В большинстве государств закреплена *многопартийная* система. Юридически разрешено создавать сколько угодно партий, главное, чтобы их деятельность была легальной. Однако для того чтобы наличие множества партий действительно способствовало осуществлению народовластия, необходима возможность чередования различных партий у власти в результате выборов. В некоторых странах (Италия, Мексика и др.) одна партия находилась у власти длительный период времени, что было вызвано рядом причин, не зависящих от степени совершенства законодательства. Однако бывает и другая ситуация, например, в Китае закреплена руководящая роль коммунистической партии, а создание иных партий допускается при условии их лояльности режиму.

благоприятную окружающую среду, так как оно не может принадлежать какому-либо отдельному лицу.

Коллективные права не могут быть осуществлены индивидуально, так, например, один человек не может быть носителем права насамоопределение. Однако ряд индивидуальных прав и свобод требует их коллективного осуществления (демонстрация, собрания, создание объединений, право на проведение забастовки).

К разряду коллективных прав также можно отнести нормы законодательства ряда стран о *правах политической оппозиции*. Разумеется, политическая оппозиция существует de facto везде, даже там, где де-юре она запрещена. Однако в различных странах характер и объем ее прав различен. Обычно оппозиция имеет право на доступ ко всем официальным документам правительства, право на информацию. В некоторых назначаемых верхних палатах парламентов за членами оппозиции закреплено определенное число мест (Канада и др.). В Великобритании партия, находящаяся в оппозиции, формирует «теневой кабинет», его члены следят за деятельностью соответствующих министров и готовятся сменить их в случае победы партии на парламентских выборах. Лидер британской оппозиции получает небольшое жалование из государственной казны. В Бразилии лидер оппозиции является обязательным членом Совета республики при президенте.

Разновидностью многопартийной системы следует считать *двухпартийную*, т. е. наличие в государстве двух крупных партий. Она может быть официально закреплена в законодательстве, что встречается редко. Обычно же двухпартийная система имеет фактический характер, когда в стране действует несколько партий, но у власти в течение длительного времени чередуются лишь две (США, Великобритания).

Наименее демократичной принято считать *однопартийную* систему. Она также может складываться фактически, когда в стране существует лишь одна партия, а создание других хотя и прямо не запрещено, но на практике невозможно (Куба, Вьетнам и др.). Однопартийная система может быть и официально установлена конституцией (Туркмения).

В ряде мусульманских стран (Кувейт, ОАЭ, Катар и др.) деятельность политических партий запрещена, так как она разрушает единство религиозной общины (уммы). Условно это можно назвать *«беспартийной системой»*.

не установлена государственная религия, но клятвы (в суде, при вступлении на государственную должность, при инаугурации президента) произносятся на Библии.

От свободы совести как личного права каждого следует отличать право на создание конфессиональной организации или вступление в нее. Статус религиозных объединений устанавливается либо специальным законом, либо законом об общественных объединениях. Обычно они являются юридическими лицами, имеют собственность, вправе создавать свои предприятия и учреждения, на их работников распространяется законодательство о труде.

Совершенно иное положение занимает религия в *мусульманских странах*. В большинстве из них ислам является единственной и обязательной религией. В этом случае термин «государственная религия» в европейском понимании некорректен. Так как в мусульманских странах, в первую очередь в странах мусульманского фундаментализма (Иран, Саудовская Аравия и др.), ислам является частью государственной системы, а шариат - основой права. В ряде стран государство не только поощряет нетерпимость к «неверным», т. е. лицам, исповедующим иную религию, но и допускает их физическое уничтожение (например, в Афганистане в 2001 г. была введена смертная казнь для тех мусульман, кто перешел в другую веру).

немногочисленны, однако, будучи кадровыми по сути, коммунистические партии в тоталитарных государствах насчитывали огромное количество членов); *массовые партии* (нет фиксированного членства, членские взносы имеют характер добровольного пожертвования, не создаются партийные организации на местах; к таким партиям относятся Демократическая и Республиканская партии США); *партии-движения* (единственная разрешенная партия, все (или почти все) граждане государства - члены партии; в настоящее время нет таких партий, хотя ранее они существовали в ряде развивающихся стран).

По месту в политическом спектре общества: правые, левые и центристские.

Существуют и иные классификации: *государственные* (т. е. государственную власть осуществляет партийный аппарат) и *парламентские* (имеющие фракции в парламенте); *легальные* (действующие в соответствии с законом) и *нелегальные* (чья деятельность запрещена); *правящие* и *оппозиционные*; *демократические* и *авторитарные* и др.

## 17. Порядок создания, регистрации и роспуска политических партий

В соответствии с демократическими конституциями партии организуются и действуют свободно. Однако, как и у каждого политического права, у права на создание политической партии есть свои ограничения, устанавливаемые законом. Обычно запрещено создание партий, чья деятельность направлена на разжигание расовой, национальной, социальной розни, на насильственное свержение конституционного строя и т. д. Запрещается создавать воензированные партии. Существуют и иные ограничения.

Членами политической партии могут быть только граждане данного государства, обычно достигшие совершеннолетия и полностью дееспособные. Как правило, человек может быть членом только одной партии. Во многих странах существуют ограничения для вступления в партии государственных служащих, военных и ряда иных категорий граждан.

Для создания партии создается *учредительное собрание*, на котором должно присутствовать определенное законом число граждан, желающих и имеющих право создать партию (например, 10 - в Венгрии, 50 - в Польше). В дальнейшем для регистрации партии обычно требуется представить подписи большого числа членов партии (например, в Польше - 1000). Однако в некоторых государствах со спо-

## 19. Форма государства

В настоящее время в мире насчитывается около двухсот государств. Безусловно, у каждого из них своя специфика. Однако есть и общие черты, позволяющие классифицировать государства по их форме.

Под *формой государства* понимают особенности внутренней организации государства. Форма государства зависит от исторических, экономических, национальных, религиозных и иных факторов.

Форма государства предполагает единство трех важнейших элементов: формы правления, формы государственно-территориального устройства и политического режима.

По *форме правления* принято различать монархические и республиканские государства. Причем *монархия*, и *республика* имеют свои разновидности. Основными видами монархии являются абсолютная и ограниченная (конституционная). Республики же бывают президентскими, парламентскими и смешанными. На практике встречаются монархии с элементами республики и республики с элементами монархии.

В зависимости от *государственно-территориального устройства* (часто применяется термин «государственное устройство»), а иногда встречается «территориальная организация публичной власти») выделяют *унитарные* и *федеративные* государства.

## 18. Правовое положение объединений социально-экономического и культурного характера

В мире существует огромное количество разновидностей социально-экономических и культурных объединений граждан. Все они выполняют в обществе важные функции, однако роль их различна. Основная цель подобных объединений - удовлетворение и защита социальных, экономических, профессиональных, культурных и иных интересов их членов. В ряде стран такие объединения участвуют в политической жизни, однако часто данный вид деятельности для них законодательно запрещен.

Классификация общественных объединений социально-экономического и культурного характера весьма сложна из-за их многообразия. В наиболее общем виде можно выделить следующие виды названных общественных объединений.

1. *Организации* - обычно имеют фиксированное членство, устав, избираемое руководство (например, профессиональные союзы).

2. *Общественные движения* - не имеют фиксированного членства, обычно общественные движения объединяют под своей эгидой другие объединения или организации. Они могут иметь свой устав. В странах социалистической направленности такой вид объединения весьма популярен и часто имеет название «фронт», эти фронты включают в себя все

## 20. Монархия. Виды монархии и их признаки

Монархия - такая форма правления, при которой главой государства является лицо, получающее свой пост и титул по наследству и пожизненно. Исторически монархия возникла раньше республики, которая в настоящее время считается более демократичной формой правления. Однако и сейчас в мире насчитывается не один десяток монархий, причем некоторые из них - крупные развитые государства (Великобритания, Япония, Австралия, Канада и др.).

*Абсолютная монархия*, т. е. власть монарха, не ограниченная другими властными органами. В настоящее время классических абсолютных монархий уже нет. Юридически почти во всех странах мира существуют представительные органы государственной власти. Однако фактически можно говорить об абсолютной власти глав государства в ряде мусульманских стран (Кувейт, ОАЭ, Саудовская Аравия, Катар, Оман и др.).

*Дуалистическая монархия* имеет двойственную природу. С одной стороны, в стране действует представительный орган, без которого невозможно осуществление законодательной власти; с другой - монарх самостоятельно формирует правительство, которое ответственно только перед ним, к тому же монарх может распустить парламент. Обычно в стране действует октроированная конституция. Как правило, в таких государствах власть монарха весьма сильна,

партии и массовые организации и выступают под руководством коммунистической партии (Китай, Вьетнам и др.). Существуют и другие виды общественных движений, например движение в защиту окружающей среды.

3. *Учреждения (органы) общественной самодеятельности* - не имеют членства и уставов, обычно избирают из своего состава руководство, носят исключительно локальный характер, всегда немногочисленны (например, комитет дома, микрорайона, родительский комитет в школе и пр.).

4. *Организации (учреждения) общественного самоуправления* - создаются в небольших поселениях или в части большого поселения, где нет органов местного самоуправления. Однако властных полномочий не имеют; выступают как представители квартала, деревни и разрешают мелкие споры между гражданами.

Как уже говорилось ранее, общественные объединения многообразны. В мире существует большое количество различных молодежных и женских объединений, создаваемых для отстаивания интересов данных категорий граждан. Профессиональные союзы могут создаваться на различной основе: *производственные* (объединяющие работников предприятия), *цеховые* (для рабочих и служащих одной профессии), *аграрные* (объединяют крестьян и производителей аграрной продукции) и т. д.

причем это не всегда закреплено юридически (Непал, Марокко и др.).

*Парламентская (парламентарная) монархия.* В государствах с такой формой правления действует конституция, принятая демократическим путем, законодательная власть принадлежит представительному органу. Монарх юридически остается главой государства, но участия в управлении страной фактически не принимает (например, Конституция Японии содержит прямой запрет на участие императора в управлении государством). В парламентских монархиях правительство формируется парламентским большинством и несет ответственность только перед парламентом (даже если формально главу правительства назначает монарх). Обычно монарх, будучи обязанным подписывать законы, права вето не имеет или не пользуется им в силу сложившейся традиции (Великобритания). Особая форма парламентской монархии сложилась в ряде стран Британского Содружества наций (Канада, Австралия, Ямайка и пр.) - считается, что главой государства является британский монарх, а «на месте» власть осуществляется генерал-губернатором.

Нетрадиционные варианты монархии: выборный (на 5 лет) монарх в Малайзии и «коллективный» монарх в ОАЭ.

жившей партийной системой для создания партии достаточно заявления лишь двоих граждан.

В большинстве стран партии\* создаются *явочным* порядком, иногда требуется *явочно-регистрационный*. Регистрация политических партий осуществляется различными государственными органами: министерством юстиции, министерством внутренних дел, судами, избирательными комиссиями. Обычно существует определенный срок для регистрации (от двух недель до трех месяцев с момента подачи документов). Отказ в регистрации возможен в случае несоответствия документов партии закону или в случае их неправильного оформления.

Если легально действующая партия нарушает законодательство или ее деятельность противоречит уставу, государственный орган, в чью компетенцию входит регистрация партий, может вынести ей *предупреждение*. Если нарушения не прекращаются, названный орган обращается в суд с иском *о приостановлении деятельности* или *о ликвидации* партии. В подавляющем большинстве стран роспуск политической партии может осуществляться только на основе судебного решения. В ряде случаев, например в результате военного переворота, деятельность партий может быть запрещена законом. Еще один вариант ликвидации партии - самороспуск.

Редко встречается такая форма, как *конфедерация*, являющаяся международно-правовым объединением, но с конституционно-правовыми элементами. В настоящее время конфедерациями, по сути, являются Союзное государство Белоруссии и России, Британское Содружество наций, Европейский союз и др. Такие государства, как Швейцария и Канада, употребляющие термин «конфедерация» в конституции, фактически являются федеративными государствами.

Наиболее спорная категория - *политический режим*. В современном мире по этому критерию государства делят на *демократические* и *недемократические*. К последним принято относить *авторитарный* и *тоталитарный* (как разновидность тоталитаризма - *фашизм*) режимы.

## 21. Президентская республика

В президентской республике президент является главой государства и главой исполнительной власти. В ряде стран (например, США) нет должности премьер-министра, в ряде - есть так называемый «административный премьер» (например, Египет, Сирия), однако фактически правительство подчиняется президенту.

Президент избирается населением без участия парламента обычно путем прямых выборов (Мексика, Египет и пр.), но иногда путем косвенных (США).

В президентской республике осуществляется «жесткое» разделение властей - президент не может досрочно распустить парламент, но и парламент не вправе вынести вотум недоверия правительству и отправить его в отставку. Таким образом, ответственность правительства исключительно перед президентом - отличительный и необходимый признак президентской республики.

В президентских республиках часто складывается ситуация (невозможная для парламентской республики), когда президент и парламентское большинство находятся в оппозиции друг к другу. Такая ситуация получила название *раздельное правление*.

Особенно велика роль президента в странах Востока. Истории известны случаи, когда президент назначал своего сына преемником в качестве руково-

## 22. Парламентская республика

Главой государства в парламентской (парламентарной) республике является президент. Однако его полномочия, как и полномочия монарха при парламентской монархии, сравнительно невелики.

Избирается президент не гражданами непосредственно, а парламентом (Греция и др.) или избирательной коллегией на основе парламента (Германия, Италия и др.). Способ выборов имеет важное, но не решающее значение при определении формы правления. Основным критерием является порядок назначения правительства, подотчетность и способ его политической ответственности.

Правительство в парламентской республике формируется парламентским большинством. Президент формально назначает премьер-министра, однако сделать он это может только по согласованию с парламентом. Президент по конституции может быть наделен существенным объемом полномочий, но осуществлять их он может по предложению правительства. Большинство актов президента обычно имеют силу только при наличии подписи (контрасигнатуры) премьер-министра или того члена правительства, в сфере деятельности которого данный акт издается. В результате ответственность за реализацию этих актов несет не глава государства, а соответствующий министр.

В парламентской республике правительство, министры несут ответственность только перед парламен-

## 23. Смешанные формы правления

Помимо классических монархий, президентских и парламентских республик в мире существует значительное количество государств со *смешанной формой правления*.

Большую группу стран составляют *смешанные (полупрезидентские или полупарламентские) республики*. В таких государствах президент избирается непосредственно гражданами, он обладает значительным объемом полномочий. Юридически президент не является главой исполнительной власти, но он играет важную роль в формировании правительства (часто применяется принцип несовместимости портфеля министра и депутатского мандата). Правительство обычно несет *двойную ответственность*: оно может быть отправлено в отставку президентом по собственному усмотрению (как в президентской республике) или получить вотум недоверия парламента (как в парламентской республике). В смешанных республиках часто возникают ситуации раздельного правления, когда президент и парламентское большинство принадлежат к различным партиям. Классическим примером смешанной республики принято считать Францию, однако в последнее время в ней все большее значение приобретают черты парламентской республики.

Редко, но встречаются государства, форма правления в которых сочетает черты смешанных форм - монархии и республики.

## 24. Унитарное государство и его разновидности

Унитарное государство (лат. unitas - единство) - единое государство. Оно состоит из административно-территориальных единиц (областей, провинций и пр., которые делятся на районы, уезды, а те, в свою очередь, - на общины, коммуны и т. д.). В составе унитарного государства могут быть *автономные государственные образования*.

Признаками унитарного государства являются: единая конституция и единая система права, единое гражданство, единая система органов государственной власти.

Классифицировать унитарные государства можно по различным основаниям.

В простом унитарном государстве существует только административное деление (Польша и пр.). В сложном возможно наличие политических автономий, заморских территорий и колоний (Великобритания, Франция и пр.).

В *централизованном* унитарном государстве во все административно-территориальные деления для управления центральными органами государственной власти назначаются чиновники (Таиланд, Казахстан, Норвегия и др.). В *децентрализованных* государствах на местах избираются советы, должностные лица, в мелких поселениях созываются сходы граждан (Великобритания, Япония и др.). Распространенной формой является *относительно децен-*

ТОУ Парламент (при двухпалатной структуре - нижняя палата) вправе отказать правительству в доверии. Вотум недоверия обявляет правительство подать в отставку. Вотум недоверия может быть выражен в форме *резолюции порицания*, которая вносится самими парламентариями. Также возможно вынесение на голосование *резолюции доверия*, которая предлагается правительством при требовании принять какой-либо законопроект. В случае если парламент отказывает в доверии правительству, может быть досрочно распущен парламент и назначены новые выборы. Для обеспечения стабильности часто предусматривается, что вотум недоверия может быть вынесен квалифицированным большинством депутатов. В некоторых государствах (например, в ФРГ) применяется *конструктивный вотум недоверия*: недоверие главе правительства может быть выражено только в том случае, когда одновременно назначается его преемник.

В настоящее время парламентских республик (в классическом понимании) в мире значительно меньше, нежели президентских.

*трализованное* унитарное государство, когда на местах действуют два органа - назначенный «сверху» чиновник и избранный гражданами совет (Германия, Польша, Франция и др.).

В ряде унитарных государств есть *автономии* - особые политико-территориальные единицы, созданные с учетом национального состава, культуры и традиций компактно проживающего в них населения (Корсика во Франции и др.). Компетенция автономных образований определяется конституцией (Италия) или специальным законом о конкретной автономии (Великобритания). Любая форма автономии допускает государственное вмешательство, если ее органы не выполняют конституцию государства.

Автономии подразделяют на *персональные* (культурно-национальные), когда этнические группы проживают разрозненно; *корпоративные*, связанные с существованием языковых общностей; *территориальные*, которые создаются в случае компактного расселения этнических групп. В зависимости от объема полномочий, автономии бывают *политическими* и *административными*. Политические автономии имеют некоторые признаки государственности.

В некоторых странах (например, в Болгарии) запрещено создавать автономные образования.

дителя правящей партии и главы государства (КНДР в 1994 г., Азербайджан в 1999 г. и др.).

Принято выделять такой вид республики, как *суперпрезидентская*. К этой категории относят государства, где в руках главы государства сконцентрирован большой объем полномочий. При такой форме правления практически отсутствуют конституционные механизмы смещения президента со своего поста, не функционирует система «сдержек и противовесов» в лице сильного парламента и независимого суда. Таковыми являются некоторые государства Латинской Америки, Туркмения, Узбекистан и др.

Особое место занимают *президентско-милитаристские* республики. Они возникают в результате военного переворота, когда лидер переворота провозглашается президентом республики. В этом случае все действовавшие в стране органы власти распускаются. Обычно декларируется, что военное правление устанавливается на короткий срок, необходимый для создания новой системы государственных органов. Однако на практике такой режим может длиться десятилетиями.

В Малайзии монарх избирается на 5 лет Советом правителей штатов. Обычно монархом становятся султаны штатов по очереди (ведется особый список). В этой связи можно говорить о *выборной или ротационной монархии*. В ОАЭ действует *коллективная монархия*. Во главе государства стоит Совет эмиров (7 эмиров), который каждые пять лет из своего состава избирает председателя. Полномочия председателя сравнимы с президентскими. Все важнейшие решения в государстве принимаются Советом эмиров.

В ряде республик президент провозглашается пожизненным главой государства (Югославия, КНДР и пр.), а иногда и передает власть по наследству своему сыну (КНДР в 1994 г. и др.). При таком порядке замещения поста главы государства республика приобретает черты монархии.

Особая форма правления в республике - *теократическая (клерикальная) республика*. Такой республикой в настоящее время является Иран, где имеются избранные президент и парламент, но главную роль играет руководитель государства (рахбар). Пост руководителя государства принадлежит высшему духовному лицу, которое подбирается мусульманским советом экспертов.

## 25. Федерация и ее виды

Федерация (от лат. foederatio) - союз, объединение. В отличие от унитарного государства, это *сложное союзное* государство. Составными частями федерации являются государственные образования или в, редких случаях, государства-члены (Югославия), имеющие собственное административно-территориальное устройство. Обобщенно их называют обычно субъектами федерации, однако в каждом государстве приняты собственные названия - штаты (США, Мексика), кантоны (Швейцария), земли (ФРГ), провинции (Франция) и т.д. Помимо собственно субъектов федерации в некоторых странах есть иные территориальные образования: территории или союзные территории (Индия, США), федеральные или столичные округа (Бразилия, США), ассоциированные штаты (США) и ряд других.

*Основные признаки* федерации: а) состоит из государственных образований при соблюдении единства территории; б) разграничение компетенции между центром и субъектами; в) существование двухуровневой системы органов государственной власти: общегосударственной и власти субъектов; г) существует федеральное право и право субъектов при приоритете федерального права; д) наличие в федеральном парламенте палаты, представляющей интересы субъектов; е) единое гражданство федерации; ж) единая валюта.

## 27. Понятие и виды автономии

В широком смысле слова *автономия* (греч. autos - сам и nomos - закон) в конституционном праве означает предоставление какой-либо части (частям) государства самостоятельности в решении местных вопросов. В большинстве случаев под автономией понимают особые политико-территориальные единицы, созданные с учетом национального состава и традиций компактно проживающего в них населения (Северная Ирландия в Великобритании и др.).

Автономные образования могут существовать и в унитарных, и в федеративных государствах. В мире существуют различные виды автономий. Основными являются *территориальная* и *культурно-национальная (персональная)* автономии.

*Территориальная* автономия создается по национальному признаку (*этнотерриториальная* автономия) или с учетом особенностей быта, традиций, культуры населения конкретной территории в месте компактного проживания этнических или иных групп. В зависимости от объема полномочий выделяют *политическую* и *административную* автономии. В политических автономиях действует местный орган исполнительной власти; создается местный парламент, который принимает законы, не противоречащие законодательству государства. Законы обычно могут издаваться только по вопросам местного значения. В ряде случаев автономии име-

## 26. Способы разграничения предметов ведения (компетенции) между федерацией и ее субъектами

В отличие от унитарного государства, федерация - *сложное союзное* государство. Составными частями федерации являются государственные образования или государства-члены, имеющие собственное административно-территориальное устройство. Конституции федеративных государств разделяют *предметы ведения федерации и ее субъектов*.

В различных странах по-разному осуществляется разграничение предметов ведения, однако в его основе всегда лежит сочетание четырех элементов: 1) исключительные полномочия федерации; 2) исключительные полномочия субъектов; 3) полномочия, осуществляемые совместно федерацией и субъектами; 4) полномочия, не входящие ни в один из перечисленных элементов (остаточные полномочия).

Конституции федеративных государств содержат различные варианты размежевания полномочий между федерацией и ее субъектами. Но несмотря на все многообразие, можно выделить пять основных способов.

1. В конституции устанавливается сфера *исключительной компетенции федерации* (обычно это вопросы войны и мира, внешней политики и пр.), все же остальное отнесено к ведению субъектов. Вопросы

## 28. Классификация государственных (политических) режимов

*Государственный (политический) режим* - сущностная характеристика форм и методов осуществления государственной власти. В законодательстве зарубежных стран термин «режим» употребляется редко, однако во всех конституциях есть нормы, относящиеся к тем или иным сторонам государственного режима.

В юридической науке существует несколько классификаций государственных режимов. Однако наиболее универсальная классификация, учитывающая наиболее полную совокупность признаков, выглядит следующим образом.

1. *Демократический режим*. Понятие «демократия» означает власть народа. Известны два подхода к концепции демократии: либеральный и марксистско-ленинский. В первом акцент делается на политические права и личные свободы, во втором - на социальные права. В настоящее время во многих развитых странах оба эти подхода объединены. Основные характеристики демократического режима: существование правового государства и гражданского общества; провозглашение и реальное обеспечение прав и свобод человека и гражданина; политический плюрализм (многопартийность, легальная оппозиция); выборность и сменяемость органов власти; разделение властей; решения принимаются большинством при защите прав меньшинства и ряд других.

исключительного ведения федерации могут либо «списком» закрепляться в основном законе, либо определяться «негативным способом», т.е. путем перечисления вопросов, в решении которых субъекты не могут вмешиваться.

2. Конституция содержит перечень вопросов, отнесенных *исключительному ведению субъектов*. Такой способ в чистом виде в настоящее время не применяется.

3. В конституции закрепляется *сфера компетенции федерации и сфера компетенции ее субъектов*. Полномочия, не упомянутые ни в том, ни в другом перечне (остаточные полномочия), относятся либо к ведению федерации, либо к ведению субъектов, о чем специально упоминается в конституции.

4. В конституции указываются три сферы полномочий: а) *исключительная компетенция федерации*; б) *исключительная компетенция субъектов*; в) *совместная (совпадающая, конкурирующая) компетенция федерации и субъектов*. В сфере совпадающей компетенции, как правило, признается приоритет федерального права.

5. В конституции дается перечень исключительных полномочий федерации и полномочий, отнесенных к совместной компетенции. Остаточные полномочия в этом случае принадлежат субъектам федерации. В настоящее время данный подход получил наибольшее распространение.

2. *Авторитарный (властный) режим*. При таком государственном режиме власть осуществляется правящим меньшинством при минимальном участии народа. К основным характеристикам можно отнести следующие: политические права и свободы граждан признаются в ограниченном объеме; не соблюдается принцип разделения властей (роль представительных органов власти ограничена, помимо суда судебные функции принадлежат исполнительным органам и пр.); выборность органов власти на практике не приводит к смене правящей элиты; возможен политический плюрализм в рамках одной идеологии и др.

3. *Тоталитарный режим* характеризуется абсолютным контролем государства над всеми областями общественной жизни. В основе тоталитаризма могут лежать различные идеи: расового (национального) превосходства, харизматического лидера, диктатуры пролетариата и пр. Основные характеристики: централизация государственной власти; общество полностью отчуждено от политической власти; провозглашаются, но на практике попираются права и свободы человека и гражданина; политический плюрализм отвергается вплоть до физического уничтожения оппозиции; выборы проводятся, но обычно на безальтернативной основе, «декоративно» и др. Наиболее радикальной разновидностью тоталитарного режима является *фашизм*.

*Факультативные признаки* федерации: а) собственное гражданство субъекта; б) наличие в субъектах собственной конституции; в) существование в субъектах собственной системы органов власти и др. Наличие данных характеристик возможно, но не обязательно.

Субъекты федерации не являются самостоятельными государствами. Они не обладают государственным суверенитетом и не имеют права одностороннего выхода (сецессии) из состава федерации.

Различают следующие виды федераций: 1) *симметричная* (состоящая из равноправных однопорядковых субъектов) и *асимметричная*; 2) созданная на основе *территориального* (не учитывается национальный фактор; таких федераций большинство - США, ФРГ, Мексика и др.), *национально-территориального* (создание субъектов по национальному признаку, соотносясь с местами компактного проживания этнических групп - Бельгия, Пакистан и др.) и *комплексно-территориального* (когда учитывается национальный фактор, но он не является единственным критерием - Россия, Индия и др.) подхода; 3) *конституционные* (создаваемые «сверху») и *договорные* (возникают «снизу» на основе договора между субъектами); существует и ряд других классификаций.

ую собственную конституцию (Крым в Украине) или собственное гражданство (Аландские острова в Финляндии). В некоторых странах политические автономии обладают рядом полномочий в международных отношениях (Гренландия в Дании и др.). Административная автономия встречается реже. В таких образованиях местный представительный орган не наделен правом издавать законы, а лишь издает нормативные акты в пределах своей компетенции. От территориальных единиц, не имеющих статуса автономии, их отличает предоставление широких прав по использованию национального языка (обучение в школах, создание средств массовой информации и пр.) и учет особенностей культурных и иных традиций населения.

*Культурно-национальная автономия* - предоставление особых прав национальным меньшинствам, проживающим не компактно, а разрозненно, для развития и сохранения национальной культуры, традиций, языка. Для реализации этих целей автономии создают свои организации и выборные органы; они могут иметь представителя в органах государственной власти.

В настоящее время в мире растет количество автономий (например, в 2000 г. административной автономией стал Уэльс в Великобритании).

## 29. Выборы. Понятие и виды

-Выборы - процедура, в ходе которой группа людей выдвигает из своей среды одного или нескольких членов посредством голосования для выполнения каких-либо общественных функций. В результате *политических выборов* формируются органы государственной власти и управления. Сам факт проведения выборов не связан ни с общественным строем, ни с формой правления. Однако принципы, на основе которых выборы проводятся, механизм их реализации позволяют оценить «степень демократичности» государства.

Существует множество различных классификаций выборов.

1. По способу народного волеизъявления различают *прямые* (граждане непосредственно голосуют за кандидата на выборную должность) и *непрямые* выборы. Непрямые выборы бывают *косвенные* (воля избирателей опосредуется специально создаваемой коллегией выборщиков) и *многостепенные* (непосредственно гражданами избирается орган низкой степени, который из своего состава избирает орган или должностное лицо более высокой степени).

2. По срокам проведения выборы бывают *очередные* (выборы, которые проводятся в определенный законодательством срок, через равные промежутки времени, по истечении срока полномочий выборного органа или должностного лица) и *внеочередные* (т. е.

## 30. Принцип всеобщего избирательного права. Избирательные цензы

Одним из основных принципов демократических выборов принято считать всеобщее *избирательное право*. Теоретически этот принцип означает, что в выборах может принимать участие все население государства. Однако на практике это не осуществимо и в каждой стране есть свои ограничения, именуемые *цензами*.

Во-первых, избирательными правами наделены, как правило, лишь граждане данного государства. Это представляется справедливым, так как выборы - важнейший институт непосредственной демократии. В ряде стран на региональных выборах избирательными правами пользуются также неграждане, постоянно проживающие на определенной территории; в некоторых странах Латинской Америки при проведении парламентских выборов представляется право голоса иностранцам на основе двухстороннего договора.

Во-вторых, повсеместно из состава избирательного корпуса исключены несовершеннолетние. Возрастное ограничение активного избирательного права (в ФРГ - 18 лет, в Бразилии - 15 лет, в Мексике - 21 год и т. д.) объясняется тем, что малолетние дети в силу возрастных особенностей не способны принимать участие в политической жизни государства. Тем более наличие возрастного ценза важно для осуще-

## 31. Прямые и непрямые выборы. Способы не- прямых выборов

Ряд зарубежных конституций и правовая доктрина относят к основным принципам избирательного права *прямые выборы*.

Прямыми называют такие выборы, в ходе которых избиратели голосуют непосредственно за кандидатов в депутаты представительных органов или за кандидатов на выборную должность (например, должность президента). В подавляющем большинстве государств посредством прямых выборов избираются депутаты однопалатных парламентов и нижней палаты парламента (при двухпалатной структуре). Иногда сравнительно небольшое количество депутатов может назначаться президентом (например, в Египте президент назначает парламентариями до 10 граждан, имеющих особые заслуги перед государством) или избираться самим парламентом (таким образом избирается определенное количество женщин-депутатов в некоторых мусульманских странах). Также в ряде стран верхние палаты парламентов избираются в результате прямых выборов (США, Бразилия, Япония). Обычно путем прямых выборов избирают президентов в президентских (Мексика) и смешанных (Франция, Россия) республиках. В Израиле прямыми выборами избирается премьер-министр (это единственный подобный случай в мировой практике).

## 32. Свободные выборы

Одним из важнейших конституционных принципов демократических выборов является принцип *свободных выборов*. Традиционно под свободными выборами понимают две составляющие: 1) добровольность, т. е. избиратель самостоятельно принимает решение, участвовать ли ему в голосовании; 2) никто не вправе оказывать давление на избирателя.

В юридической литературе неучастие избирателя в выборах получило название *«абсентеизм»*. Причины абсентеизма могут быть различны: аполитичность избирателя, протест против проводимых выборов, плохая погода и пр.

В большинстве стран участие в выборах добровольно и за неучастие не наступает юридической ответственности. Это так называемый *свободный волеизъявление избирателей*. Встречается также и *обязательный волеизъявление*, т. е. юридическая обязанность избирателя участвовать в голосовании. За нарушение этой обязанности наступают санкции, например, наложение штрафа (Турция, Бельгия и пр.). Возможны и моральные санкции, например, опубликование списков избирателей, не принявших участия в голосовании.

Для снижения процента абсентеизма в некоторых государствах предусмотрено не наказание для не явившихся, а поощрение для проголосовавших избирателей (например, выплата символической денежной суммы).

ствления пассивного избирательного права. Обычно для кандидатов в местные органы власти и в нижние палаты парламентов устанавливается минимальный возраст, совпадающий с совершеннолетием или незначительно его превышающий, в то время как для кандидатов в президенты, в верхние палаты парламентов он выше и равняется обычно 35 и более годам.

В-третьих, как правило, не наделены избирательным правом лица, признанные недееспособными, а также отбывающие наказание в местах лишения свободы по приговору суда. В некоторых государствах (например, Франция) в качестве уголовного наказания за ряд преступлений предусматривается лишение избирательного права.

Существуют и иные цензы: ценз оседлости (требование проживать на данной территории определенное время); имущественный ценз, т. е. владение определенным имуществом (в настоящее время не применяется); в некоторых мусульманских странах избирательные права не предоставляются женщинам; иногда ограничены избирательные права некоторых категорий граждан, например военнослужащих, священнослужителей, судей и пр. В целом следует отметить, что большее количество ограничений предусмотрено для пассивного избирательного права.

Кроме того, даже принимая во внимание все законодательные ограничения, невозможно обеспечить стопроцентную явку на выборы.

Там, где законодательно закреплена обязательность вотума, процент абсентеизма обычно незначителен. В странах с тоталитарным режимом, как правило, предусматривается свободный вотум, однако явка избирателей традиционно превышает 90%.

Вторая составляющая понятия «свободные выборы» - запрет манипулировать волей избирателей. Влияние на решение избирателя проголосовать за того или иного кандидата как при помощи угроз, так и при помощи подкупа и посулов, преследуется по закону. Данный запрет касается всех участников избирательного процесса: кандидатов, представителей избирательных органов, представителей органов власти и пр. Разрешена лишь агитация, сроки и условия которой закреплены в избирательном законодательстве.

если невозможно проведение очередных выборов, например в результате отставки президента).

3. По количеству голосований выборы могут проходить в один или в два тура. При однократных выборах сразу решается вопрос об избрании депутатов и иных должностных лиц. При проведении выборов в два тура (повторное голосование) решающим является именно второй тур. От повторного голосования следует отличать *повторные выборы*, которые назначаются, если первые выборы признаны несостоявшимися или недействительными, в этом случае проводится весь цикл избирательных действий.

4. По территории проведения выборы подразделяются на *всеобщие* (т. е. проходящие на всей территории государства) и *региональные* (проходящие в отдельном территориальном образовании).

5. Также выборы делят на *полные* и *частичные* - по процентному отношению от полного состава представительного органа. При полных выборах избирается сразу и целиком весь состав представительного органа, при частичных (принцип *ротации*) - равными частями через определенные промежутки времени.

Помимо прямых выборов применяются *непрямые выборы*. Традиционно принято считать, что прямые выборы более демократичны, однако при соблюдении определенных условий непрямые выборы позволяют сформировать более квалифицированный орган власти.

Существует две разновидности непрямых выборов: *косвенные* и *многостепенные (многоступенчатые)*. В свою очередь, косвенные выборы бывают двух видов:

а) выборы проводятся специально создаваемой для этого избирательной коллегией (например, выборы президента в США, выборы сенаторов во Франции);

б) выборы проводятся постоянно действующим органом (выборы парламентом президента в Турции).

Многостепенные выборы проводятся следующим образом: представительные органы низшего звена избираются непосредственно гражданами, потом эти органы из своего состава избирают депутатов в вышестоящие представительные органы. Эта процедура повторяется несколько раз, в зависимости от количества звеньев в цепи представительных органов, вплоть до парламента (таким способом формируется Всекитайское собрание народных представителей).

### 33. Правовое регулирование подготовки и проведения выборов

Официально началом избирательной кампании считается *назначение даты выборов*. В конституции обычно определяются условия, с которыми связано назначение выборов, например, истечение срока полномочий выборного органа или должностного лица. В этом случае дата выборов назначается специальным нормативным актом. Однако в ряде государств прямо предусматривается дата проведения очередных выборов и не требуется каждый раз издавать акт об их назначении (например, в США президент избирается в первый вторник после первого понедельника ноября каждого високосного года).

**Избирательная кампания проходит несколько стадий:** выдвижение и регистрация кандидатов, предвыборная агитация, составление списков избирателей, создание избирательных округов и пр.

**Выдвижение кандидатов** может осуществляться различными способами: самовыдвижение (иногда требуется собрать определенное количество подписей избирателей); выдвижение политической партией или избирательным объединением; выдвижение кандидата группой избирателей (в этом случае количество избирателей весьма разнится: например, во Франции один человек, а в Болгарии - 500).

Для *регистрации* лица в качестве кандидата во многих государствах предусмотрено внесение *избирательного залога* (т. е. сумма денежных средств - обычно достаточно большая - перечисляется кандидатом на специальный расчетный счет и возвращается ему только в том случае, если он набрал определенный процент

### 34. Избирательный процесс

Избирательный процесс представляет собой форму реализации избирательного права, процедуру осуществления важнейшего института народовластия. В широком смысле избирательный процесс - деятельность установленных законодательством субъектов по подготовке и проведению выборов. В узком смысле - последовательно сменяющие друг друга стадии выборов.

Можно выделить следующие этапы избирательных действий и процедур.

1. **Назначение выборов**, т. е. установление даты голосования.

2. **Образование избирательных округов, которые объединяют избирателей для выборов одного или нескольких депутатов (должностных лиц).**

3. **Образование избирательных участков, т. е. пунктов для голосования, куда приходят избиратели, чтобы выразить свою волю.**

4. **Избирательные органы.** Обычно они называются **избирательными комиссиями, но применяются и другие названия:** избирательный совет, избирательный трибунал и пр. В ряде стран функции избирательных органов возлагаются на министерство внутренних дел и иные государственные органы. Избирательные органы бывают постоянными и временными.

5. **Составление списков избирателей, в которые вносятся лица, обладающие активным избирательным правом и проживающие на территории избирательного участка.**

6. **Выдвижение кандидатов. Возможны различные способы:** самовыдвижение; выдвижение политической

### 35. Избирательные системы. Понятие и виды

#### **Избирательная система - порядок определения**

результатов выборов, способ подсчета голосов и распределения мандатов.

В зависимости от порядка распределения депутатских мандатов по результатам голосования выделяют **мажоритарную и пропорциональную избирательные системы.**

**В основе мажоритарной избирательной системы** лежит принцип большинства: избранным считается кандидат (кандидаты), получивший установленное большинство голосов избирателей. При данной избирательной системе территория, на которой проводятся выборы, делится на примерно равные по количеству избирателей округа, от которых избираются депутаты (выборные должностные лица). На выборах президента избирательный округ представляет собой все государство.

В зависимости от минимального количества голосов, необходимых для избрания кандидата, выделяют три разновидности мажоритарной избирательной системы: **абсолютного большинства, относительного большинства и квалифицированного большинства.**

**В основу пропорциональной избирательной системы** положен принцип пропорционального представительства политических объединений, участвующих в выборах. Избиратель голосует не за конкретного

### 36. Мажоритарная избирательная система относительного большинства

В настоящее время в зарубежных странах наиболее распространенной является мажоритарная избирательная **система относительного большинства.** При таком порядке распределения мандатов побеждает тот кандидат, который получил больше голосов, чем любой из его соперников. Относительное большинство голосов требуется, например, для избрания президента и конгресса США, для избрания депутатов Палаты общин в Великобритании и пр.

Такая избирательная система результативна, так как всегда позволяет провести выборы в один тур, т. е. сразу после подсчета голосов возможно определить победившего кандидата. Причем следует отметить, что в странах, где господствует англосаксонская система права, не устанавливается порог явки избирателей на выборы (выборы признаются состоявшимися, даже если на избирательный участок пришел, например, лишь один кандидат и проголосовал сам за себя), презюмируется, что избиратели, не явившиеся на выборы, поддерживают волю большинства.

Однако именно при применении мажоритарной системы относительного большинства возможно наибольшее искажение воли избирателей. Приведем произвольный пример: кандидат А получает поддержку 10% избирателей, кандидат Б - 30%, канди-

партий или избирательным объединением; выдвижение группой избирателей; выдвижение определенным числом членов представительных органов. Во многих странах названные способы комбинируются.

7. **Регистрация кандидатов.** В качестве необходимого условия для регистрации может быть предусмотрено внесение *избирательного залога* или сбор установленного законом числа подписей избирателей в поддержку кандидата. В ряде стран названные условия регистрации существуют как альтернативные.

8. **Предвыборная агитация**, т. е. призыв отдать свой голос «за» или «против» того или иного кандидата, обычно очень подробно регламентируется избирательным законодательством.

9. **Голосование** - процедура народного волеизъявления.

10. **Подсчет голосов и определение результатов выборов.** Поданные голоса подсчитываются сначала на избирательных участках, потом передаются для следующего подсчета и обобщения результатов в вышестоящие избирательные органы. Результаты выборов подлежат обязательному опубликованию.

Если выборы признаны недействительными (например, в результате выявленных нарушений избирательного процесса) или несостоявшимися (например, в результате неявки избирателей), назначаются *повторные выборы*, в ходе которых избирательный процесс проходит вышеназванные стадии еще раз, но сроки обычно сокращаются. От повторных выборов следует отличать *повторное голосование*, при котором повторяются лишь две последние стадии.

дат В - 15%, кандидат Г - 23%, кандидат Д - 17% и 5% бюллетеней признаны недействительными. В этом случае избран будет кандидат Б, получивший больше голосов, нежели соперники, хотя фактически его не поддержало 70% избирателей.

Наиболее эффективна и целесообразна такая избирательная система, если баллотирующихся кандидатов небольшое количество (например, 2-3), так как в этом случае все же возможно достаточно достоверно выявить волю избирателей.

голосов на выборах; например, во Франции избирательный залог возвращается кандидатам, набравшим более 12,5% голосов избирателей). В ряде государств регистрация кандидата осуществляется, если в его поддержку будет собрано установленное законом число подписей избирателей (например, 200 тыс. в Украине и пр.).

**Предвыборная агитация** обычно очень подробно регламентируется избирательным законодательством во всем мире. Устанавливаются сроки ее начала и окончания. Наибольшее внимание законодательство оказывает использованию в агитационных целях СМИ. Детально регулируются вопросы финансирования - создание избирательных фондов, допустимые размеры пожертвований, участие государства в финансировании и пр.

Территория, на которой проводятся выборы, делится на избирательные единицы - округа и участки. *Избирательные округа* объединяют избирателей для выборов одного или нескольких депутатов (должностных лиц), они бывают территориальные (одномандатные, многомандатные и общегосударственные) и производственные. Первые объединяют избирателей по месту жительства, вторые - по месту работы. *Избирательный участок* - пункт для голосования, куда приходят избиратели, чтобы выразить свою волю, и где происходит первичный подсчет голосов.

Для организации и проведения выборов, контроля за соблюдением избирательного законодательства, определения результатов выборов создаются *избирательные органы*. Обычно они называются *избирательными комиссиями*, но применяются и другие названия: избирательный совет, избирательный трибунал и пр.

кандидата, а за политическую партию (иное объединение, имеющее право участвовать в выборах). Каждое участвующее в выборах объединение представляет список, в котором перечислены кандидаты в порядке очередности на замещение мест в представительном органе.

Существует несколько методов распределения мандатов между партийными списками. Наиболее распространенные получили название по имени их создателей - *метод Хейра* и *метод О'Дондта*. В настоящее время применяются различные модификации этих методов.

Часто говорят о *смешанной* избирательной системе. Однако этот термин представляется не совсем корректным. Под смешанной избирательной системой принято понимать следующий порядок выборов: часть депутатов представительного органа избирается по мажоритарной избирательной системе, часть - по пропорциональной. Так как при подобном варианте выборов элементы мажоритарной и пропорциональной избирательных систем не смешиваются, представляется целесообразным говорить не о *смешанной* избирательной системе, а о параллельном применении двух избирательных систем в рамках одних выборов.

### 37. Мажоритарная избирательная система абсолютного большинства

Под *мажоритарной избирательной системой абсолютного большинства* понимают такой порядок, при котором на выборах побеждает кандидат, получивший абсолютное большинство голосов, т. е.  $50\% + 1$  голос. Существует несколько способов определения абсолютного большинства: 1) от общего числа зарегистрированных избирателей; 2) от числа проголосовавших избирателей; 3) от поданных действительных голосов. Обычно для признания выборов состоявшимися устанавливается минимальный порог необходимой явки избирателей.

При применении такой избирательной системы очень часто никто из зарегистрированных кандидатов не получает поддержку необходимого количества избирателей. Поэтому законодательством предусматривается возможность проведения *второго тура выборов*. Через сравнительно небольшой промежуток времени (обычно он составляет две недели) после первого голосования назначается второй тур (повторное голосование). В этом случае в бюллетени для голосования включаются два кандидата, набравшие большинство голосов по результатам первого тура (например, президентские выборы в Польше), или все кандидаты, набравшие больше установленного минимума голосов избирателей (например, на

### 38. Пропорциональная избирательная система. Распределение мандатов внутри партийного списка кандидатов

*Пропорциональная избирательная система* применяется на выборах депутатов нижней палаты парламента. Ее смысл заключается в том, чтобы каждая политическая партия (иное объединение, имеющее право участвовать в выборах) получает в парламенте то количество мандатов, которое будет пропорционально числу поданных за нее голосов. На выборах избиратель голосует не за конкретного кандидата, а за *список кандидатов*, выдвинутый политической партией (иным объединением).

Чтобы распределить мандаты между партийными списками, используется *избирательная квота (избирательный метр)* - наименьшее число голосов; необходимое для избрания одного депутата. Избирательная квота исчисляется по-разному. Наибольшее распространение получили два метода определения избирательной квоты, применяемые с различными модификациями. В юридической литературе их принято называть по именам создателей: метод *Хейра* (также именуемый *естественной квотой*) и метод *д'Онда*.

После распределения мест между партийными списками необходимо распределить места *внутри партийного списка*, между кандидатами. Обычно в партийный список включено больше кандидатов, не-

### 39. Способы вычисления избирательной квоты (метра) при применении пропорциональной избирательной системы

Чтобы распределить мандаты между партийными списками используется *избирательная квота (избирательный метр)* - наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного депутата. Избирательная квота исчисляется по-разному. Наибольшее распространение получили два метода определения избирательной квоты, применяемые с различными модификациями. В юридической литературе их принято называть по именам создателей: метод *Хейра* и метод *д'Онда*.

Метод *Хейра* также называется *естественной квотой*. Общее количество поданных по округу голосов делится на число распределяемых депутатских мандатов (Нидерланды, Эстония и др.). В этом случае квота получается достаточно большой и обычно не удастся сразу распределить все мандаты, приходится использовать дополнительные правила. В некоторых государствах применяется усовершенствованный вариант, который называется *искусственной квотой* (метод *Хюгенбаха-Бишоффа*, *Друпа*). К делителю последовательно прибавляется число (1, 2, 3 и пр.), тем самым квота уменьшается и зачастую позволяет распределить все места без остатка без дополнительных правил распределения мандатов.

### 40. Референдум (плебисцит)

*Референдум* - форма прямого народного волеизъявления по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования лиц, обладающих правом на участие в референдуме. Законодательство ряда государств также использует термин «плебисцит». Он означает всенародное голосование по наиболее значимым вопросам (например, о территориальной принадлежности). Однако в большинстве случаев термины «референдум» и «плебисцит» равнозначны.

Право на участие в референдуме имеют все лица, обладающие активным избирательным правом.

Вопросы, выносимые на референдум, называются *формулой референдума*. Вопрос может предполагать ответ «да» или «нет» либо выбор из предложенных вариантов ответов. Принятым, как правило, считается решение, набравшее относительное большинство голосов.

Круг вопросов, выносимых на референдум, может быть различным. Однако по общему правилу не могут стать предметом всенародного голосования следующие вопросы: а) чрезвычайного и безотлагательного характера (например, о введении чрезвычайного положения); б) требующие специальных знаний (например, касающиеся бюджета государства); в) ответ на которые известен заранее (например, о сни-

жели партия реально может получить мандатов. На выборах избиратели голосуют за весь список, мест же на всех кандидатов не хватает, поэтому необходимо определить, кто все же станет депутатом. Этот вопрос решается по-разному: 1) принцип *очередности*, т. е., например, партия получила пять мандатов, следовательно, пять кандидатов, стоящих первыми в списке, станут депутатами; 2) *преференциальный вотум* - когда избиратели, голосуя за партию, отмечают в списке кандидатов, которым отдают предпочтение (иногда можно указать только одну преференцию, иногда - несколько).

Для того чтобы ограничить в парламенте количество депутатов-одиночек, представляющих мелкие партии, применяется *избирательный барьер* (*заградительный пункт*), т. е. партийные списки, не набравшие установленного минимума голосов, не допускаются к распределению мандатов. Законодательством некоторых стран установлен различный размер заградительного пункта, он может составлять, например, 1% в Израиле или 5% в Германии и т.д. Таким образом, принцип пропорционального представительства искажается.

Искажением принципа пропорционального представительства является также *панаширование*, т. е. право избирателя в многомандатном округе голосовать за кандидатов из разных партийных списков.

жени налогов); г) о формировании органов власти (есть ряд исключений, например, безальтернативное голосование за кандидатуру на пост президента в Египте называется референдумом) и др.

Обычно не допускается проведение референдума дважды по одному и тому же вопросу либо устанавливается минимальный срок, который должен предшествовать повторному референдуму (3 года в Испании, 10 лет в Канаде и пр.).

Существует несколько классификаций референдумов: 1) по территории проведения - *общенациональный* (общегосударственный), *региональный* и *местный*; 2) с точки зрения необходимости проведения - *обязательный* и *факультативный* (по воле законодательства, существуют различные дополнительные правила, которые законодательство позволяет решить иным путем); 3) по юридической силе принимаемого решения - *императивный* (вопрос принимается окончательно) и *консультативный* (мнение избирателей выявляется, но может не учитываться парламентом); 4) в зависимости от характера вопроса, выносимого на обсуждение, - *конституционный* (принятие конституции или внесение в нее поправок) и *обыкновенный* (по остальным вопросам); 5) по характеру принимаемого решения - *утверждающие* (утверждается решение органа власти) и *отвергающие* (отменяется принятое государственным органом решение).

президентских выборах во Франции такой минимум составляет 12,5%). Как правило, победившим во втором туре признается кандидат, набравший относительное большинство голосов.

Как и другие избирательные системы, мажоритарная избирательная система абсолютного большинства имеет свои положительные и отрицательные стороны. К положительным чертам стоит отнести то, что в меньшей степени, нежели при применении мажоритарной избирательной системы относительного большинства, искажается воля избирателей, на выборах побеждают кандидаты, действительно имеющие поддержку большинства проголосовавших граждан. К существенным недостаткам относится то, что проведение повторного голосования ведет к значительному удорожанию избирательного процесса.

Данная избирательная система получила в мире широкое распространение на президентских выборах.

**Метод Д'Онда** (он так и называется в использующих его странах) основан на следующем. Голоса, полученные каждой партией, делятся на ряд последовательных чисел (обычно 1, 2, 3, ..., но в некоторых государствах начинают с 2, в Латвии делят на 1, 4, 7...). После этого полученные числа расставляют в убывающем порядке. Число, оказавшееся на месте, соответствующем количеству мандатов, - искомая квота (например, по округу избирается 7 депутатов, значит, квотой будет число, стоящее в списке на седьмом месте, и пр.).

Для распределения мандатов, которые не удалось распределить сразу после вычисления избирательных правил. 1) **Правило наибольшего остатка** - оставшиеся места распределяются между партиями, у которых остаток голосов больше. 2) **Правило наибольшего избирательного числа** - дополнительные места в порядке очереди выделяются партиям, получившим на выборах большинство голосов. 3) **Новая квота** - после первого распределения мест все остатки суммируются и вновь вычисляется квота для распределения оставшихся мандатов. Существуют и иные способы. Часто они комбинируются, применяются с различными вариациями.

#### 41. Народная законодательная инициатива

*Народная законодательная инициатива* - институт непосредственной демократии. Это право граждан (установленного количества) предложить проект закона, который подлежит обязательному рассмотрению парламентом. Парламент может принять любое решение: принять законопроект, отклонить, принять с поправками.

Народная законодательная инициатива не получила в мире широкого распространения. В сравнительно небольшом количестве стран этот институт предусмотрен на общегосударственном уровне (Австрия, Италия, Швейцария и пр.), в некоторых федерациях - на уровне субъектов федерации (США и пр.). В ряде государств правом выносить законопроект в порядке народной законодательной инициативы обладают лишь некоторые общественные организации и только по определенным вопросам (например, церковь в Великобритании, профсоюзы в странах тоталитарного социализма). В мусульманских странах народная законодательная инициатива не применяется.

Право на участие в народной законодательной инициативе имеют лица, обладающие активным избирательным правом. Для внесения законопроекта требуется собрать определенное число подписей, подлинность которых проверяется уполномоченным органом. Необходимое число подписей в зарубеж-

#### 42. Монарх как глава государства. Способы престолонаследия

Монархия - исторически наиболее ранняя форма правления. В настоящее время во многих странах главой государства является монарх. В зависимости от сложившихся традиций монархи именуются по-разному: император, король, эмир и т. д.

Монарх - лицо неприкосновенное. Его нельзя привлекать к уголовной и административной ответственности, он не может быть ответчиком в гражданском процессе. Монарх обладает значительным количеством привилегий. Содержание монарха, его семьи и двора осуществляется за счет государственного бюджета.

Традиционно монарх не может быть членом какой-либо политической партии. Иногда законодательством устанавливается требование о принадлежности монарха к определенной религии (например, в Великобритании - к англиканской церкви, во всех мусульманских странах - к исламу и пр.).

От разновидности монархии зависит правовой статус и объем полномочий монарха. В абсолютной монархии ему принадлежит вся полнота власти. В дуалистической монархии он является главой государства и главой исполнительной власти (сам подбирает и назначает министров, фактически возглавляет правительство, даже если есть должность премьер-министра). В парламентской монархии властные полно-

#### 43. Полномочия президента республики. Ответственность президента

Президент - выборный глава государства при республиканской форме правления. Возглавлять республику может также выборный коллегиальный орган.

Президент в президентской республике является главой государства и главой исполнительной власти, в парламентской - только главой государства, в смешанной - фактически руководит работой правительства при формальном наличии должности премьер-министра. Перечень президентских полномочий в большинстве стран в основном совпадает, но их объем напрямую связан с типом республики.

Основные полномочия президента можно сгруппировать следующим образом: 1) президент - гарант конституции; 2) президент представляет страну на международной арене; 3) обладает рядом полномочий в отношении парламента и осуществления им законодательной власти (в том числе президент обладает правом вето); 4) формирует высшие органы государственной власти и назначает ряд государственных служащих; 5) часть актов президента имеют нормативный характер, нормативный акт президента может иметь силу закона; 6) президент - гарант прав и свобод граждан (он принимает в гражданство, ему принадлежит право помилования); 7) президент является главнокомандующим - распоряжается воору-

#### 44. Понятие и структура парламента

*Парламент* (фр. parler - говорить) - высший законодательный и представительный орган государства, выражающий суверенную волю народа, осуществляющий контроль за деятельностью органов исполнительной власти и высших должностных лиц. Официальное наименование данного органа может быть различным - *собственно парламент, национальное собрание, конгресс, государственное собрание* и пр.

Структура парламента в зарубежных странах различна и обусловлена, в первую очередь, сложившимися традициями. Обычно парламент бывает однопалатным или двухпалатным (истории известны парламенты с большим количеством палат, но в настоящее время таких парламентов нет). В федерациях парламент всегда имеет две палаты, одна из которых представляет интересы субъектов федерации. В унитарных государствах встречаются как двухпалатные, так и однопалатные парламенты. В Великобритании и некоторых других государствах, воспринявших англосаксонскую модель, составной частью парламента признается глава государства. В континентальном праве парламент главу государства не включает. В Германии официально парламентом назван лишь бундестаг, однако фактически бундесрат признается верхней палатой.

Двухпалатный парламент состоит из верхней и нижней палат (они имеют свое официальное назва-

мочия монарха существенно ограничены. Формально являясь главой исполнительной власти, все действия в этом качестве он осуществляет по указанию правительства. Для того чтобы большинство актов главы государства в парламентской монархии вступили в действие, необходима контрасигнатура (подпись премьер-министра, фактически несущего ответственность). В некоторых странах монарх - лишь символ государства, имеющий ряд привилегий, но не обладающий властными полномочиями (например, Япония).

Власть монарх получает и передает по наследству. Существует множество систем престолонаследия: 1) *салическая* (престол наследуют только мужчины, прежде всего старший сын); 2) *кастильская* (дочери могут наследовать трон, если у монарха нет сыновей); 3) *скандинавская* (трон могут на равных основаниях наследовать и мужчины, и женщины); 4) *мусульманская* (после смерти монарха трон наследует правящая семья, которая самостоятельно выбирает, кто из ближайших родственников станет главой государства) и др.

В некоторых государствах (например, Непал) монарх при жизни сам определяет будущего наследника. Специфичен порядок занятия трона в Малайзии, где король не наследственный, а выборный.

ние, часто - сенат и палата депутатов). Численность палат обычно устанавливается конституцией: иногда в виде фиксированного числа (нижняя палата парламента Японии СОСТОИТ ИЗ 500 депутатов), иногда - в виде пропорции (по два сенатора от каждого штата в США).

В большинстве государств порядок формирования палат неодинаков. Депутаты нижней палаты и однопалатного парламента обычно избираются путем прямых всенародных выборов. Часть мест может резервироваться и замещаться в результате косвенных выборов или по должности. Верхняя палата может вся избираться прямыми выборами (США), но чаще используются косвенные выборы, назначение, занятие места по должности или сочетание различных способов.

Сроки полномочий палат могут совпадать, а могут и различаться. Нижняя палата и однопалатный парламент, как правило, избираются целиком на 4-5 лет. К верхней палате часто применяется принцип ротации - обновление палаты происходит по частям (например, сенаторы во Франции избираются на девять лет с обновлением на 1/3 через три года).

ных странах различно. Устанавливается либо фиксированное их количество (например, 100 тыс. в Польше), либо процент от общей численности избирателей (например, 1% в Бразилии). Для сбора подписей обычно устанавливается максимальный срок, составляющий несколько месяцев.

Чтобы в порядке народной законодательной инициативы выносились законопроекты, имеющие общегосударственное, а не местное значение, часто законодательством предусматривается, что избиратели должны представлять различные регионы страны в определенной пропорции.

Внесение законопроектов в порядке народной законодательной инициативы не допускается по тем же вопросам, что и референдум (бюджет, налоги, амнистия, международные вопросы и пр.).

женными силами; 8) президент вправе объявлять на территории государства или его части чрезвычайное, военное или осадное положение.

Президент, в отличие от монарха, за свои действия несет юридическую ответственность. Президент пользуется неприкосновенностью, его нельзя привлечь к административной ответственности, уголовная ответственность наступает только в случае отрешения президента от должности (импичмент), в гражданском процессе президент может выступать в качестве ответчика.

Импичмент может быть применен за совершение президентом особо тяжкого преступления (например, государственная измена). Существует три формы импичмента, различающиеся в зависимости от государственных органов, задействованных в этой процедуре: 1) парламентская (США, Финляндия); 2) парламента-судебная (Германия, Италия); 3) парламента-плебисцитарная (Австрия, Туркмения).

#### 45. Правовое положение члена парламента (депутата, сенатора)

В большинстве стран члены парламента являются *профессиональными парламентариями* и получают за свою деятельность вознаграждение из государственной казны. В социалистических странах депутаты, как правило, работают в парламенте на общественных началах, получая лишь компенсацию расходов, связанных с выполнением функций парламентария.

В настоящее время в некоторых странах действует *императивный мандат*, предусматривающий возможность досрочного отзыва депутата избирателями. В подавляющем большинстве, государств действует *свободный мандат*, т. е. депутат является представителем всего народа, он не связан с конкретным избирательным округом, не обязан выполнять наказания и не может быть досрочно отозван.

Депутат вправе участвовать в работе парламента, его комиссий и комитетов. Только парламентарии имеют право *решающего голоса*, остальные лица (например, заместители депутатов) могут лишь участвовать в обсуждении.

*Депутатский иммунитет* в зарубежных странах имеет различный объем. По общему правилу парламентарий не может подвергаться уголовному преследованию без согласия соответствующей палаты (исключение составляют случаи задержания на месте

#### 46. Компетенция парламента. Классификация парламентов с точки зрения их полномочий

В зависимости от объема полномочий различают три вида парламентов: с неофициальными полномочиями, с ограниченными полномочиями и консультативные.

Первый вид парламентов может принимать решения по любым вопросам (открытый перечень полномочий). Концепция *неограниченного парламента*, однако, не означает вседозволенности и абсолютной власти, но определенные ограничения все-таки существуют: например, есть институт королевской прерогативы, в ряде государств действуют органы конституционного контроля и пр. *Парламенты с ограниченными полномочиями* (например, во Франции) - Конституция четко ограничивает компетенцию законодательного органа (закрывает перечень полномочий). *Консультативные парламенты* получили распространение в мусульманских странах.

Содержание и объем полномочий парламентов в зарубежных странах существенно различаются, однако по ряду общих признаков их можно разделить на несколько групп: 1) законодательные; 2) представительные; 3) организационно-контрольные; 4) учредительные.

В некоторых государствах парламента принимают конституцию. В парламентских республиках парламента

#### 47. Законодательный процесс

Законодательная власть в большинстве государств принадлежит *парламенту*. Однако в законодательном процессе принимают участие и иные органы и должностные лица.

Законодательный процесс состоит из нескольких последовательных стадий: внесение законопроекта, его обсуждение, принятие закона, промульгация и опубликование. Свои весьма существенные особенности имеет законодательный процесс в странах с консультативным парламентом.

1. *Внесение законопроекта*. Только проекты законов, внесенные субъектами права законодательной инициативы, обязательно должны быть рассмотрены парламентом. Право законодательной инициативы обычно принадлежит палатам парламента, главе государства, правительству, группам депутатов (в редких случаях - одному депутату), некоторым органам государств в пределах их компетенции и др. В ряде государств группы граждан могут вносить в парламента законопроект в порядке народной законодательной инициативы. Остальные физические и юридические лица могут разрабатывать законопроекты, однако юридических последствий это не порождает.

2. *Обсуждение законопроекта* состоит из нескольких стадий. Каждое обсуждение и голосование на пленарном заседании палаты называется *чтением*.

#### 48. Правительства и их разновидности. Ответственность правительства

*Правительство* - коллегиальный орган исполнительной власти, обладающий общей компетенцией, осуществляющий руководство государственным управлением.

Состав правительства в зарубежных странах неодинаков. В президентских республиках правительство возглавляет президент. В остальных государствах - премьер-министр (эта должность может по-разному называться). Членами правительства являются *министры* (министр финансов, министр иностранных дел и пр.). Часто в состав правительства включаются так называемые *министры без портфеля* - лица, обладающие правом решающего голоса на заседании правительства, но не руководящие какими-либо ведомствами.

Способ формирования правительства зависит от формы правления.

1. *Парламентский способ* применяется в парламентских монархиях и республиках. Правительство формируется заново после каждых парламентских выборов. Возглавляет правительство лидер партии парламентского большинства (избирается или назначается парламентом). В большинстве случаев премьер-министр формирует состав правительства, который утверждается парламентом, однако иногда такого утверждения не требуется.

2. *Полупарламентский способ* распространен в смешанных (полупрезидентских) республиках. Правительство формируется заново после каждых президентских выборов. Кандидатура премьер-министра

(или специальный орган, созданный на основе парламента) избирает президента.

Традиционно к важнейшим полномочиям парламента отнесены вопросы государственной казны. В большинстве стран только парламент может принимать государственный бюджет, устанавливать налоги, принимать решение о государственных займах и пр.

**Парламент осуществляет контроль** за деятельностью исполнительной власти и других высших органов государства. Используются следующие формы парламентского контроля:

- дебаты по заранее определенным вопросам и общей политике правительства;
- вынесение вотума недоверия правительству и отказ правительству в доверии;
- парламентские слушания;
- парламентские расследования;
- импичмент по отношению к высшим должностным лицам и ряд других.

представляется президентом, утверждается парламентом. Министров назначает президент (по представлению премьер-министра).

**3. Внепарламентский способ** характерен для президентских республик, абсолютных и дуалистических монархий. Обычно глава государства по собственному усмотрению формирует правительство, хотя в некоторых государствах необходимо согласие верхней палаты парламента.

По партийному составу различают однопартийные, коалиционные и служебные (чиновничьи) правительства.

Правительство несет **политическую ответственность** перед главой государства, парламентом и премьер-министром. **Парламентская ответственность** выражается в вынесении резолюции порицания (вотума недоверия) всему правительству или отдельному министру или в отказе правительству в доверии. Обычно парламентская ответственность - это ответственность перед однопалатным парламентом или нижней палатой двухпалатного парламента. Однако иногда правительство несет ответственность и перед верхней палатой. Возможна **солидарная** (все правительство отправляется в отставку) и **индивидуальная** (в отставку уходит конкретный министр, которому выражено недоверие) ответственность.

Политическая ответственность перед главой государства - увольнение министра или роспуск всего правительства главой государства. Премьер-министр также может потребовать отставки министров. Иногда он сам принимает эту отставку, иногда действует через президента, если тот сам назначает членов правительства.

преступления). Иммунитет может действовать в течение всего срока полномочий (Германия) или же только во время парламентских сессий (Япония). В настоящее время демократические государства идут по пути ослабления депутатского иммунитета.

Парламентарии пользуются **индемнитетом**. Это означает, что они не несут ответственности за свои политические выступления в парламенте и за действия, которые поддерживали голосованием. Законодательством некоторых государств устанавливается, что за клевету депутаты несут ответственность на общих основаниях. Неотвественность за действия, совершенные в течение срока депутатских полномочий, действует пожизненно. Термин «индемнитет» применяется также в ином значении. Он означает депутатское вознаграждение.

Депутаты обладают правом запроса или вопроса к высшим должностным лицам и государственным органам.

В подавляющем большинстве стран парламентарии (в первую очередь это относится к депутатам нижней палаты) не могут состоять на государственной службе. Однако в странах англосаксонского права часто депутатский мандат совместим с министерским постом. Обычно депутатам запрещается заниматься иной оплачиваемой деятельностью (кроме научной, преподавательской и творческой).

Обычно бывает три чтения. Содержание процедуры чтения в зарубежных странах неодинаково.

**3. Принятие закона** осуществляется путем голосования на пленарном заседании палаты и требует определенного большинства голосов. В ряде стран достаточно относительного большинства голосов, иногда требуется квалифицированное большинство. Различное количество голосов требуется для принятия конституционных, органических и иных законов. В двухпалатном парламенте закон в одинаковой редакции должен быть принят обеими палатами (обычно законопроект сначала принимается нижней палатой). В случае несогласия другой палаты с принятым законом используются согласительные процедуры.

**4. Промульгация закона главой государства** включает несколько элементов: удостоверение того факта, что закон принят с соблюдением установленной процедуры; подписание закона; санкционирование закона; распоряжение о его опубликовании и исполнении. Глава государства обладает правом вето, т. е. он может не подписывать принятый закон. Вето, как правило, может быть преодолено, для этого в зарубежных странах предусматриваются различные процедуры.

После подписания закона главой государства необходимо его **опубликование**. Закон вступает в силу с момента опубликования или с момента, предусмотренного законодательством. Дата вступления закона в силу может указываться в самом законе.

#### 49. Судебная власть. Виды судебных органов и судебные системы

Единственным носителем особой ветви государственной власти - *судебной* - в большинстве стран является суд. Суд решает возникающие в обществе конфликты в соответствии с законом, правосознанием и внутренним убеждением судей (судейской коллегии).

Выделяют следующие модели судебных систем.

1. *Ванглосаксонской (англо-американской)* модели обычно существует единая система судов во главе с верховным судом. Важное значение имеет судебный прецедент. В уголовном процессе полномочия судьи и присяжных разделены (вопросы виновности решают присяжные, судья лишь определяет меру ответственности).

2. *Вромано-германской (континентальной)* модели обычно нет единой системы, существует несколько систем специализированных судов, которые возглавляют свои высшие органы. Судебный прецедент либо запрещен, либо применяется крайне редко. Судья не только оценивает, но и собирает доказательство. Непрофессиональные судьи вместе с судьей определяют наказание.

3. *Социалистическая* модель характеризуется выборностью всех судей и народных заседателей, а также равенством прав профессиональных судей и народных заседателей.

#### 51. Конституция США

Действующая американская Конституция (первая в мире писаная Конституция) была принята **17 сентября 1787 г.** Филадельфийским конвентом, в который входили 55 делегатов от штатов и ратифицирована конвентами 11 из 13 штатов США.

Конституция США довольно краткая - содержит около 7 тыс. слов. Она состоит из преамбулы и 7 статей (иначе разделов - *Р. Л.*), регулирующих вопросы организации государственной власти. Первая статья регламентирует статус конгресса США, вторая - президента США, третья посвящена судебной власти федерации, четвертая регулирует вопросы федерализма, пятая устанавливает процедуру изменения Конституции, шестая и седьмая закрепляют заключительные и переходные положения.

Конституция США закрепляет *принцип разделения властей*. Для обеспечения равновесия и сбалансированности в полномочиях каждой ветви устанавливается система сдержек и противовесов властей и их взаимозависимости.

Для восполнения пробелов Конституции принимаются поправки (сейчас их 27). Первые десять поправок (*Билль о правах*) были приняты в 1789 г. Они закрепляют важнейшие политические и личные свободы (свободу слова, печати, собраний, право носить оружие, право собственности). Билль о правах исходит из концепции естественных прав, поэтому его

#### 50. Конституционные основы местного самоуправления

Территория государства (территория субъектов федерации) делится на административно-территориальные единицы. Управленческая деятельность в таких единицах, осуществляемая центральной властью или администрацией вышестоящего территориального уровня управления или исполнительными органами, избираемыми населением территориальной единицы, называется местным самоуправлением.

В большинстве государств принято разделять властные органы на органы государственной власти и органы местного самоуправления. Однако в ряде стран органы местного самоуправления рассматриваются как продолжение центральной власти.

Во многих странах различают так называемые естественные и искусственные административно-территориальные единицы. Естественные - города, села, иные поселения, где люди исторически группировались для совместной жизни. Искусственные - губернии, районы, области и пр., т. е. те территории, чьи границы установлены актами государственных органов.

Выделяют две основные системы организации местной власти:

1) при англо-американской системе на всех уровнях существует местное самоуправление. В админи-

#### 52. Законодательная и исполнительная власть в США

Полномочия законодательной власти в США осуществляет парламент - **конгресс США**. Он состоит из двух палат: *палаты представителей* и *сената*. Обе палаты избираются на основе всеобщих прямых равных выборов при тайном голосовании. Палата представителей избирается на два года в составе 435 депутатов по одномандатным округам с использованием мажоритарной системы относительного большинства. Членом палаты представителей может быть избран гражданин США, состоящий в американском гражданстве не менее 7 лет, достигший 25 лет и постоянно проживающий в штате, на территории которого находится избирательный округ. Председатель палаты представителей - третье лицо в США. Сенат состоит из 100 сенаторов, избираемых по 2 от каждого штата на 6-летний срок. Через каждые два года сенат обновляется на 1/3. Сенатором США может быть избран гражданин США, достигший 30 лет, имеющий американское гражданство не менее 9 лет, постоянно проживающий на территории штата, от которого он баллотируется. Председатель сената является вице-президентом США. Конгресс работает сессионно: ежегодно одна сессия (7-8 месяцев с перерывами). Из членов конгресса создаются комитеты и комиссии (постоянные, специализированные).

стративно-территориальные единицы не назначает представитель правительства;

2) при континентальной системе местное самоуправление сочетается с различными формами управления (например, устанавливается административная опека, заключающаяся в том, что решения органов местного самоуправления не вступают в силу без одобрения назначенного государством местного администратора). Данная система основана на сочетании выборных местных органов с назначаемыми правительством полномочными представителями.

Независимо от модели административно-территориального деления и системы органов местного самоуправления, государственная власть осуществляет определенный контроль на местах. Принято различать собственно контроль (проверку законности актов местного самоуправления) и административное вмешательство (например, утверждение представителем центральной власти муниципальных служащих, отстранение мэра от должности и пр.). Существует жесткий финансовый контроль, особенно по дотациям центра.

Основное полномочие конгресса - принятие законов по вопросам установления и взимания федеральных налогов, пошлин, чеканка монет, объявление войны, регулирование патентного и авторского права, регулирование торговли с иностранными государствами и др. Помимо этого палата представителей формулирует обвинение по вопросу импичмента. Сенат ратифицирует международные договоры, участвует в назначении министров, судей верховного суда, принимает окончательное решение по вопросу импичмента. В законодательном процессе обе палаты равноправны.

Президент США является высшим должностным лицом страны, а также главой исполнительной власти. Он избирается выборщиками (избирателями) сроком на 4 года и не более двух раз подряд. Президентом может быть избран гражданин США по рождению, достигший 35 лет и постоянно проживающий в стране не менее 14 лет. Вместе с президентом избирается вице-президент. Президент США исполняет законы, определяет полномочия и назначает с согласия сената высших должностных лиц, представляет государство в международных отношениях, является верховным главнокомандующим, руководит кабинетом министров. Он не несет ни перед кем политической ответственности, но к нему может быть применен импичмент (отрешение от должности) за государственную измену, коррупцию, другое тяжкое преступление. Президент обладает неприкосновенностью.

4. Особенности мусульманской модели обусловлены канонами шариата. Мусульманскому суду подлежат только лица, исповедующие ислам или согласившиеся на разбирательство их дела в таком суде. Обычно не предусмотрена процедура обжалования судебного решения.

Виды судебных органов:

1) *суды общей юрисдикции* рассматривают уголовные дела, гражданские и трудовые споры. Система общих судов всегда включает разные звенья - от верховных до низовых судов, а также мировых судей;

2) *специальные суды* (военные, коммерческие, по делам малолетних и пр.). Часто не имеют иерархической структуры и являются отделениями при судах общей юрисдикции. Дела рассматриваются только профессиональными судьями;

3) *судопроизводство в мусульманских судах* основано на Коране и Сунне;

4) *конституционные суды* рассматривают дела о соответствии действующего законодательства конституции.

Существуют и иные судебные органы: органы досудебного разбирательства (обычно состоят из непрофессиональных судей и рассматриваются в качестве мировых судей по малозначимым делам); племенные суды, в которых участвуют вожди и старейшины; церковные суды и пр.

Конституциями демократических государств запрещается создание чрезвычайных судов, действующих вне правил судебной процедуры.

формулировки носят запретительный характер (запрещение издавать законы, ограничивающие свободу слова, печати; запрещается наказывать дважды за одно и то же преступление; требовать большой залог по судебным делам; налагать чрезмерные штрафы; применять жестокие и необычные наказания и т. д.). Кроме Билля о правах в дальнейшем было принято около 10 поправок, которые касаются прав и свобод человека (начиная с 13-й (1865 г.), отменившей рабство). В дополнение к Конституции принимаются отдельные нормативные акты (законы конгресса, решения верховного суда, акты президента, судебные прецеденты). Эта совокупность поправок и актов называется «живой конституцией», она регулирует разные сферы жизни американского общества и государства.

Конституция США является жесткой. Поправки к ней могут быть приняты 2/3 членов обеих палат конгресса США, либо специальным конвентом, созданным по инициативе 2/3 штатов. Они подлежат ратификации законодательными собраниями 3/4 штатов либо конвентами 3/4 штатов, созданных по решению конгресса. На практике почти всегда применяется способ конгресс - парламенты штатов.

*Конституционный контроль* осуществляется общими судами, а окончательное решение по федеральным актам принимает Верховный суд США, по актам штатов - как правило, верховные суды штатов.

### 53. Конституционные акты Великобритании

Несмотря на то что в Великобритании нет единого консолидированного акта, носящего название *конституция* или *основной закон*, Англия, бесспорно, считается родиной конституционализма. Начало было положено в 1215 г., когда в Великобритании была принята Великая хартия вольностей. Власть была ограничена: парламент получил право устанавливать налоги и еще ряд существенных полномочий.

По форме британскую конституцию принято называть *неписаной*. Нигде не содержится указания на то, что именно охватывается понятием «конституция». У конституции Великобритании большое количество разнообразных источников: нормативные акты, судебные прецеденты, конституционные обычаи, доктрина.

Английская конституция состоит более чем из трехсот нормативных актов. Наиболее значимыми из них являются:

- Habeas Corpus Act (1679 г.), запрещающий произвольные аресты и устанавливающий ответственность для виновных в них чиновников;
- Билль о правах (1689 г.), завершивший институционализацию парламента в качестве законодательного органа;
- Акт о престолонаследии (1701 г.);
- Акт о соединении с Шотландией (1706);

### 55. Конституция Франции

В настоящее время во Франции действует конституция, подготовленная генералом Ш. де Голлем и принятая на референдуме в 1958 г. Со времени Великой буржуазной революции во Франции всего было принято 17 конституций и конституционных хартий.

Французская Конституция включает в себя три равных по юридической силе акта: Конституцию 1958 г., Декларацию прав человека и гражданина 1789 г. и преамбулу Конституции Французской республики 1946 г. Два последних акта касаются, прежде всего, основных прав и свобод человека и гражданина. Собственно же Конституция 1958 г. закрепляет республиканскую форму правления (в Конституции содержится норма, запрещающая пересмотр этого положения), провозглашает Францию правовым, светским, социальным государством. Также обозначены основы организации системы государственной власти, основанной на принципе разделения властей. В научной литературе Францию по форме правления принято относить к смешанным (полупрезидентским) республикам. В первую очередь это выражено в том, что Конституция доминирующее положение отводит президенту и исполнительной власти, одновременно закрепляя институт парламентской ответственности правительства.

По способу изменения французскую Конституцию относят к жестким. Предусмотрено две процедуры

### 54. Глава государства, парламент и правительство Великобритании

По форме правления Великобритания является парламентарной монархией. Глава государства - **монарх**. Королевский трон передается по наследству. Полномочия монарха делятся на две группы:

1) *статусные* - представлены монарху парламентом;

2) *прерогативные* - исключительные права монарха, существующие на основе обычая. Они делятся на *личные* (право на атрибуты монархии - титул, корону, мантию, трон, державу и скипетр, право на содержание) и *политические* (открытие ежегодных сессий парламента, выступление с тронной речью, право роспуска нижней палаты, назначение премьер-министра).

Парламент состоит из монарха, *палаты общин* и *палаты лордов*. Нижняя палата - палата общин состоит из 659 депутатов. Они избираются на 5 лет по мажоритарной системе относительного большинства. От каждого избирательного округа избирается один депутат. Палатой руководит спикер. В палате создаются комитеты (постоянные, временные, комитет всей палаты). Важную роль в работе палаты играют партийные фракции. Наибольшую значимость имеют фракции правящей партии и оппозиции. Верхняя палата - палата лордов состоит из наследственных пэров, пожизненных пэров, духовных лордов

### 56. Парламент, президент и правительство Франции

Парламент Франции состоит из двух палат: *Национального собрания* и *сената*. Нижняя палата - Национальное собрание - состоит из 579 депутатов. Они избираются одновременно на 5 лет всеобщим и прямым выборами по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства в первом туре и относительного - во втором. Избираться могут французские граждане, достигшие 23 лет. Верхняя палата - сенат состоит из 321 сенатора, избираемых путем не прямых выборов по департаментам избирательными коллегиями, состоящими из депутатов советов регионов, департаментов и представителей советов коммун. Сенаторы избираются на 9 лет с обновлением на 1/3 каждые 3 года. Возрастной ценз - 35 лет. Каждая палата имеет бюро. В него входят председатель палаты, вице-председатели, секретари и квесторы. В палатах создаются постоянные и специальные комитеты (комиссии). Сессии проводятся один раз в год, длятся 9 месяцев.

Компетенция парламента - абсолютно ограниченная (может решать только те вопросы, которые оговорены конституцией), обладает законодательными, контрольными, судебными, внешнеполитическими и иными полномочиями.

Во Франции дуалистическая (бицефальная) исполнительная власть. Ее осуществляют президент рес-

(архиепископов, епископов) и лордов-юристов (осуществляют судебные функции). До 1999 г. число членов палаты составляло 1100 человек. В 1999 г. был принят закон, сокративший число наследственных пэров (с 700 до 92). Работой палаты руководит лорд-канцлер, назначаемый монархом по представлению премьер-министра. Палата лордов играет значительно меньшую роль, чем нижняя и в законодательном процессе, и в осуществлении парламентского контроля. Возражения палаты лордов на законы преодолеваются путем голосования. Большинство законопроектов вносится в палату общин. Она же контролирует деятельность правительства и может выразить ему недоверие.

**Правительство** Великобритании насчитывает около 100 человек. В него входят премьер-министр, его заместители, государственные секретари (руководители важнейших министерств), их заместители, министры без портфеля, младшие министры. Как правило, **премьер-министром** становится лидер партии парламентского большинства. Формально назначение осуществляется монархом. В рамках правительства образуется **кабинет министров** (около 25 человек), решающий вопросы оперативного управления. Правительство осуществляет не только исполнительную, но и законодательную власть путем передачи законодательных полномочий парламентом (акты делегированного законодательства).

публики и правительство (совет министров). Первое место в системе госорганов принадлежит **президенту**. Он избирается на 5 лет всеобщими и прямыми выборами по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства в первом туре и относительно - во втором. Президент обладает большими полномочиями, которые он исполняет самостоятельно (распускает Национальное собрание, назначает премьер-министра, министров, высших чиновников, назначает референдум, промульгирует законы, ратифицирует международные договоры и т. д.) или с наличием контрасигнатуры премьер-министра (их немного; например, созыв парламента на чрезвычайной сессии).

**Правительство (Совет министров)** - коллегияльный орган. Состоит из премьер-министра и министров. Их назначает президент (министры - по представлению премьер-министра). **Премьер-министр** руководит деятельностью правительства, обеспечивает исполнение законов, в случае необходимости замещает президента. Президент назначает министров по своему усмотрению, но при этом правительство должно пользоваться доверием парламента. Существуют различия между правительством (собрание министров под председательством президента) и кабинетом министров (председательствует премьер-министр). Правительство осуществляет регламентированную власть, не принадлежащую президенту (по остаточному принципу). Правительство несет ответственность перед парламентом.

- ряд статутов, регламентирующих структуру и полномочия палат парламента, избирательное право и пр.

Очень важную часть конституции Великобритании составляют конституционные обычаи, применение которых, собственно, позволяет говорить о том, что Конституция «неписаная». Отличительная особенность обычаев (соглашений) состоит в том, что их исполнение предполагает добровольность, оно не обеспечено мерами принуждения. Среди основных конституционных обычаев можно назвать: обязательное подписание монархом акта, принятого обеими палатами парламента; назначение премьер-министром лидера партии, победившей на парламентских выборах, и пр.

Статус конституционного судебного прецедента могут получить решения высших британских судов.

По юридической силе источники, составляющие Конституцию Великобритании, практически не отличаются от других источников права. Таким образом, по способу изменения она является гибкой, т. е. все изменения и дополнения в Конституцию вносятся без какой-либо специальной процедуры.

внесения поправок: 1) утверждение конституционного закона на референдуме; 2) принятие поправок конституционным конгрессом (это специально создаваемый представительный орган). Для вынесения поправок на референдум необходимо, чтобы проект конституционного закона поддержало квалифицированное большинство обеих палат парламента. Однако президент не обязан каждый одобренный закон о внесении поправок в конституцию выносить на референдум. При этом срок давности для одобренных парламентом законов не установлен (это так называемый отложенный пересмотр конституции). Принятые поправки включаются непосредственно в текст Конституции, т. е. Конституция действует в новой редакции.

## 57. Основной закон ФРГ

Федеративная Республика Германия была образована в 1949 г. Она создавалась как государство демократическое, и, следовательно, требовалось принятие конституции. Учитывая условия, в которых создавалось государство, был принят конституционный документ, получивший не традиционное название «конституция», а «*Основной закон*». Было признано целесообразным именно такое название, призванное подчеркнуть временный характер документа. Однако, вступив в силу 24 мая 1949 г., Основной закон ФРГ действует и по сей день. За эти годы в него были внесены многочисленные изменения, основные из которых связаны с объединением ФРГ и ГДР и со вступлением ФРГ в Европейский союз.

По форме Основной закон ФРГ представляет собой единый консолидированный акт. В настоящее время он состоит из преамбулы и 14 разделов, объединяющих 146 статей. В Основном законе большое внимание уделено правам и свободам человека и гражданина. Также в Основном законе регулируются основы политического строя, федеративное устройство, республиканская форма правления (в Германии парламентская республика) и пр.

По способу изменения Основной закон Германии можно отнести к гибким, хотя процедура принятия поправок несколько усложнена: поправка должна быть одобрена квалифицированным большинством (2/3) депутатов бундестага и членов бундесрата.

## 59. Конституция Италии

Действующая ныне Конституция Италии была разработана и принята Учредительным собранием в 1947 г. (вступила в силу с 1 января 1948 г.).

В Конституции закреплено, что Италия - унитарное государство с республиканской формой правления (парламентская республика), главой государства является президент. В отличие от конституций иных развитых демократических государств, итальянская Конституция закрепляет официальную идеологию - в качестве таковой называется антифашизм. В Конституции закреплён широкий спектр прав и свобод человека и гражданина. Характерной особенностью является довольно большой перечень социально-экономических прав и гарантий их реализации.

По формально-юридическому критерию Конституция представляет собой единый консолидированный акт. Особенность структуры рассматриваемой конституции в том, что ее открывает вводный раздел «Основные принципы», преамбула отсутствует.

По способу изменения Конституция Италии относится к жестким. За все время ее действия было внесено лишь 10 поправок. Предусмотрен следующий порядок внесения изменений. Сначала обеими палатами парламента (относительным большинством) принимается закон об изменении Конституции. Далее этот закон подлежит ратификации (требуется поддержка абсолютного большинства парламентарии-

## 58. Органы законодательной власти, глава государства и правительство Германии

Германия - парламентарная республика, но на практике сильной властью обладает глава правительства - Федеральный канцлер.

Законодательную власть осуществляют два органа: бундестаг (однопалатный парламент) и **бундесрат** (орган представительства земель Германии). Бундестаг состоит из 669 депутатов, которые избираются народом Германии на 4 года по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе. Депутаты имеют свободный мандат. Из состава депутатов избирается президент и вице-президент бундестага. Из представителей партий образуются партийные фракции, которые формируют постоянные комитеты. Бундестаг находится в состоянии «постоянной сессии», созывается по мере надобности. Бундесрат является представительством земель, состоит из 69 членов. Они назначаются и отзываются правительствами земель (как правило, это премьер-министры земель). Число представителей земель зависит от численности ее населения (от 3 до 6). Члены бундесрата имеют императивный мандат (могут быть отозваны в любой момент). Ежегодно избирается председатель бундесрата. Заседания созываются по мере надобности. В особых случаях правительство может передать право принятия закона от бундестага бундесрату. Законопроекты вносятся в бундестаг и рассматри-

## 60. Органы законодательной власти, глава государства и правительство Италии

Италия - парламентарная республика. Парламент состоит из двух палат: *палаты депутатов* и *сената республики*. В палате депутатов 630 членов, в сенате - 315 членов, избираемых по смешанной системе (75% - по мажоритарной, 25% - по пропорциональной) на 5 лет. Палату депутатов избирают граждане, достигшие 18 лет, а избираться могут с 25 лет, в сенат - с 25 и 40 лет соответственно. Депутаты палат обладают иммунитетом и индемнитетом. Палаты заседают раздельно. Каждой палатой руководит председатель, его заместители и бюро палаты. В палатах создаются постоянные комиссии. Депутаты могут объединяться в партийные фракции. Сессии проводятся два раза в год: осенние и весенние. Компетенция парламента является абсолютно неопределенной - может принимать законы по любому вопросу, не отнесенному к ведению другого органа власти. Как правило, законопроекты проходят три чтения. Парламент контролирует деятельность правительства, избирает должностных лиц. Палаты имеют примерно равные права.

Глава государства - **президент** - избирается на 7 лет коллегией, состоящей из всех членов парламента и представителей областей (по 3 от каждой и 1 от области Вале д'Аоста). Выборы проводятся тайным голосованием по мажоритарной системе квалифици-

ваются им в трех чтениях. Бундесрат может делегировать законодательную инициативу правительству.

Глава государства - **федеральный президент** - избирается на 5 лет косвенными выборами: Федеральным собранием, состоящим из членов бундестага и членов ландтагов земель (по числу мест в бундестаге). Президентом может быть избран гражданин ФРГ, достигший 40 лет. В первых двух турах требуется получить абсолютное большинство, а в третьем - относительное. Президент обладает иммунитетом, он не может быть членом другого органа власти. Президент не обладает реальными полномочиями, но выступает в роли арбитра между ветвями власти, представляет ФРГ в международных отношениях.

Основное руководство государством осуществляет **федеральное правительство**. Оно состоит из федерального канцлера (глава правительства) и федеральных министров. Канцлер избирается бундестагом по предложению федерального президента. Кандидат должен получить абсолютное большинство в бундестаге, в противном случае депутаты избирают канцлера по своему усмотрению.

Министры назначаются федеральным президентом по предложению канцлера. **Федеральный канцлер** определяет основные направления федеральной политики и несет за них ответственность. Также он несет ответственность за деятельность правительства.

раваного большинства: для избрания кандидату необходимо набрать 2/3 голосов членов коллегии. Президентом может стать гражданин Италии, которому исполнилось 50 лет и который пользуется гражданскими и политическими правами. Президент обладает широкими полномочиями: представляет государство внутри страны и за рубежом, назначает выборы палат, имеет право роспуска палат, обладает правом вето, назначает референдум, назначает высших должностных лиц, является верховным главнокомандующим вооруженных сил и др. Если президент не имеет возможности исполнять свои функции, то их выполняет председатель сената.

Высшая исполнительная власть осуществляется **Советом министров** (правительством) Италии. Он состоит из председателя и министров, назначаемых на должность президентом. При этом правительство в течение 10 дней должно получить утверждение палат парламента. Правительство несет ответственность перед парламентом. Премьер-министр руководит и координирует деятельность правительства. Компетенция Совета министров специально не оговорена в Конституции. Помимо исполнительной деятельности он может осуществлять законотворчество посредством института контрасигнатуры.

ев каждой палаты). Причем между голосованиями должно пройти не менее 3 месяцев. В том случае если закон будет поддержан 2/3 депутатов каждой палаты, то поправка считается принятой. Если же этого не происходит, то в течение трех месяцев после второго голосования определенное количество депутатов, группа граждан или пять областных советов могут потребовать проведения референдума по поводу одобрения изменений Конституции. На референдуме закон считается одобренным, если за него подано большинство действительных голосов избирателей.

## 61. Конституция Украины

Конституция Украины была принята парламентом (Верховной радой) 28 июня 1996 г.

По *форме правления* Украина - *полупрезидентская республика* с преобладанием элементов парламентаризма, по политико-территориальному устройству - относительно централизованное сложное унитарное государство.

По *форме* Конституция - единый консолидированный акт, состоящий из 15 разделов и 175 статей. Конституция закрепляет основные принципы демократического государства: разделение властей, парламентаризм, права личности и т. д. Закрепляется многообразие экономики, равенство всех субъектов права собственности, устанавливается принцип политического и идеологического многообразия.

По *способу изменения* Конституция Украины относится к числу жестких. Законопроект об изменении Конституции может быть представлен в Верховную раду только президентом Украины или не менее чем 1/3 депутатов общего (конституционного) состава парламента (Верховной рады), а об изменении некоторых принципиальных разделов - президентом и 2/3 конституционного состава Рады. Правильность внесения законопроекта рассматривается парламентом только после заключения Конституционного суда. Изменение Конституции предварительного одобряется конституционным большинством Верховной

## 63. Всекитайское собрание народных представителей и его Постоянный комитет

Высшим органом государственной власти Китая является **Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП)**. Его депутаты избираются на 5 лет собраниями народных представителей провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, представителями армии. Число его депутатов не должно превышать 3000 человек. Депутаты выполняют свои обязанности на непрофессиональной основе и могут одновременно работать в других местах. Депутаты имеют императивный мандат и могут быть отозваны. ВСНП является однопалатным органом. Заседаниями руководит президиум, избираемый на каждой сессии. Сессия бывает раз в году и длится 2-3 недели. Перед сессией проводится подготовительное заседание, на котором избирается президиум сессии, принимается повестка дня. Помимо депутатов на сессии обязаны присутствовать члены правительства, Центрального военного совета, председатель Верховного народного суда, Генеральный прокурор.

Правом законодательной инициативы на сессии обладают: президиум ВСНП, Постоянный комитет, отраслевые постоянные комитеты, Госсовет (правительство), делегации, Центральный военный совет, Верховный народный суд, Верховная народная прокуратура. Для предварительного рассмотрения зако-

## 62. Парламент, глава государства и правительство Украины

**Парламент Украины - Верховная рада** - однопалатный орган. В ее составе 450 депутатов, избираемых по смешанной (мажоритарно-пропорциональной) системе относительного большинства. Половина депутатов (225) избирается в одномандатных мажоритарных округах в один тур, остальные 225 депутатов избираются по пропорциональной системе по общеукраинскому избирательному округу. Депутатом может быть гражданин Украины, достигший 21 года, проживающий в Украине последние 5 лет и не имеющий непогашенной судимости.

Полномочия Верховной рады: принимает законы, вносит поправки в Конституцию, утверждает господдержку, осуществляет контроль за деятельностью правительства, назначает выборы президента и др.

Раду возглавляет председатель. По различным направлениям деятельности создаются постоянные комитеты. Сессии проводятся два раза в год, их продолжительность не ограничивается конституцией.

Глава государства - **президент** - избирается гражданами на 5 лет. Президентом Украины может быть гражданин Украины, достигший 35 лет, обладающий избирательным правом, проживающий в Украине не менее 10 лет перед выборами, владеющий украинским языком.

Полномочия президента: представляет государство внутри страны и за ее пределами, может распус-

## 64. Глава государства, парламент и кабинет министров в Японии

По форме правления Япония - парламентская монархия.

**Монарх - император Японии** - является символом государства и единства народа. Императорский трон передается по наследству от отца к старшему сыну. Императором может быть только мужчина. Монарх не имеет самостоятельных полномочий по управлению государством, все его действия, связанные с государственными делами, осуществляются с совета и согласия кабинета министров (например, созыв парламента, роспуск палаты представителей и др.).

Высшим органом государственной власти и законодательным органом является **парламент**. Он состоит из *палаты представителей* и *палаты советников*. Нижняя палата - палата представителей - избирается на 4 года в составе 480 депутатов (2000 г.). Избираться могут подданные, достигшие 25 лет, внесшие избирательный залог. Верхняя палата - палата советников - состоит из 252 советников, избираемых на 6 лет с обновлением на 1/2 каждые 3 года. Избираться могут подданные, достигшие 30 лет, внесшие залог. Члены парламента имеют свободный мандат, не могут быть арестованы во время сессии. В каждой палате избирается председатель, вице-председатель, временный председатель, председатели постоянных комитетов, гене-

тить парламент (с согласия правительства), имеет право отлагательного вето, назначает референдум, является главнокомандующим, назначает (с согласия Верховной рады) и освобождает премьер-министра, назначает высших должностных лиц.

Случаи прекращения исполнения полномочий президентом: 1) добровольная отставка (он заявляет о добровольной отставке на заседании Верховной рады); 2) невозможность исполнения обязанностей по состоянию здоровья (решение по этому случаю принимается Верховной радой большинством от общего числа депутатов по письменному представлению Верховного суда и при наличии медицинского заключения); 3) импичмент; 4) смерть. Импичмент возможен при совершении госизмены, другого тяжкого преступления. Вопрос об импичменте ставится Радой, рассматривается Верховным и Конституционным судом и принимается 3/4 депутатов. В случае смещения обязанности главы государства исполняет премьер-министр.

Высший орган исполнительной власти - **кабинет министров**. Он состоит из премьер-министра, первого вице-премьер-министра, трех вице-премьер-министров и министров. Премьер-министр назначается президентом с согласия более половины состава Верховной рады, остальные члены кабинета назначаются президентом по представлению премьер-министра. Кабинет министров несет двойную ответственность - и перед президентом, и перед Верховной радой.

ральный секретарь палаты (руководит аппаратом палаты). В палатах создаются партийные фракции. Палаты образуют постоянные комитеты и комиссии, а также законодательное бюро для контроля прохождения правительственных законопроектов. Главные функции парламента: законотворчество, принятие бюджета, формирование правительства, осуществление контроля за деятельностью правительства. Все принимаемые парламентом законы подписываются соответствующим министром, контракссигнатируются премьер-министром, а затем направляются императору для промульгации.

Высшим органом исполнительной власти является **кабинет министров**. В него входят: премьер-министр, 12 министров, 8 государственных министров. Премьер-министр выдвигается парламентом из числа своих членов. Премьер-министр назначает министров (половина - из числа членов парламента). Как правило, кабинет заседает тайно, решения принимаются единогласно. По Конституции кабинет выполняет общие функции управления, руководит внешней политикой, издает указы для исполнения Конституции, законов.

Ключевая фигура кабинета министров - **премьер-министр**, фактически он является действующим руководителем страны.

рады, а окончательно - 2/3 голосов. В 2000 г. был проведен референдум, на котором было принято положение о том, что изменения в Конституцию могут вноситься также путем референдума. Конституция не может быть изменена в условиях чрезвычайного или военного положения. Не допускается внесение изменений, которые предусматривают ограничения прав и свобод человека или гражданина или направлены на ликвидацию независимости и нарушение территориальной целостности страны.

**Конституционный контроль** осуществляет Конституционный суд Украины. Он состоит из 18 судей. Судьи назначаются на 9 лет без права переназначения на новый срок. Судей Конституционного суда может быть гражданин Украины, достигший 40 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по специальности не менее 10 лет, в течение последних 20 лет проживающий в Украине и владеющий украинским языком. Судьи не могут быть членами политических партий, занимать какие-либо оплачиваемые должности.

нопроектов создаются отраслевые постоянные комитеты. Вместо партийных фракций создаются делегации от избирательных единиц.

Полномочия ВСНП довольно обширны: принимает законы, избирает председателя КНР, высших должностных лиц государства, утверждает бюджет и план развития страны и др. На деле деятельность ВСНП направляется высшими органами компартии Китая.

ВСНП имеет двухступенчатую структуру - из своего состава формирует **Постоянный комитет** (малый парламента), который работает круглый год. С одной стороны, Постоянный комитет подчиняется ВСНП и замещает его между сессиями, с другой - наделен самостоятельными полномочиями органа государственной власти. В состав Постоянного комитета входят: председатель, его заместитель, начальник секретариата и члены (400 человек). Избирается на 5 лет. Постоянный комитет выполняет ряд важных функций: толкует Конституцию, надзирает за ее осуществлением, принимает и изменяет некоторые законы, дает толкование законов, контролирует работу Госсовета, высших судебных органов и др. Заседания Постоянного комитета проводятся один раз в два месяца.

Постоянный комитет несет ответственность перед ВСНП и подотчетен ему.

## 65. Парламент, президент и правительство Индии

Индия - парламентская республика. **Парламент** играет ведущую роль в жизни страны. Он состоит из *президента Индии, Народной палаты и Совета штатов*. Нижняя палата - *Народная палата* - избирается прямыми выборами сроком на 5 лет в составе не более 552 членов (530 от штатов, 20 от союзных территорий, 2 назначаются президентом). Депутаты не обладают иммунитетом, но пользуются депутатским иммунитетом. Работой палаты руководит спикер. В палате создаются партийные фракции, отраслевые постоянные комитеты.

Верхняя палата - *Совет штатов* - избирается путем косвенных выборов и не может быть распущена. Состоит из 250 членов, большинство из которых избираются на 6 лет парламентами штатов, остальные 12 назначаются президентом из числа наиболее авторитетных, заслуженных лиц страны. Каждые 2 года Совет штатов обновляется на 1/3. Заседаниями Совета руководит вице-президент. Перерыв между сессиями парламента не может превышать 6 месяцев. Главная функция парламента - законотворчество. Законопроект проходит в каждой палате 3 чтения. Также Народная палата формирует правительство и контролирует его деятельность.

Глава государства - **президент** - избирается на 5 лет особой коллегией по выборам президента,

## 66. Парламент, президент и правительство Египта

Египет - президентская республика со слабо выраженными чертами парламентарной формы. Парламент - Народное собрание - является однопалатным. Он избирается по смешанной избирательной системе на 5 лет в составе не менее 350 избранных и не более 10 назначенных президентом членов. Выборы проводятся на основе всеобщего и прямого избирательного права при тайном голосовании, но принцип равенства не действует - применяется своеобразная курриальная система: не менее 50% избирателей должны быть рабочими и крестьянами. К кандидатам на должность депутата Народного собрания предъявляются следующие требования: необходимо быть рожденным от отца-египтянина, иметь возраст не менее 30 лет, а также уметь читать и писать по-арабски. Депутаты имеют свободный мандат и не могут быть отозваны избирателями. Депутаты объединяются в партийные фракции, создают постоянные и временные комиссии, избирают председателя парламента. Очередные сессии Народного собрания созываются один раз в год. Как правило, заседания открытые. В сферу полномочий парламента входит: определение генеральной политики государства, принятие социально-экономических планов развития, принятие бюджета, осуществление контроля за деятельностью правительства.

## 67. Президент и парламент Бразилии

Бразилия - президентская республика. По форме государственного устройства - федерация.

Центральной фигурой в государстве и главой исполнительной власти в Бразилии является **президент**. Под председательством президента образуется кабинет министров, выполняющий совещательные функции. Президент избирается на 4 года прямым голосованием граждан по мажоритарной системе абсолютного большинства на один срок. Одновременно избирается вице-президент, который может стать президентом в случае отставки или смерти президента. Возрастной ценз для этих должностей составляет 35 лет. Президент обладает значительными полномочиями: является политическим лидером страны; руководит правительством; назначает и смещает министров; назначает высших должностных лиц; руководит внутренней и внешней политикой и др.

Высшим законодательным органом Бразилии является **Национальный конгресс**. Он состоит из *палаты депутатов и федерального сената*. Нижняя палата - *палата депутатов* - состоит из 513 депутатов, которые избираются на 4 года по пропорциональной системе. Верхняя палата - *сенат* - состоит из 81 сенатора, которые избираются по мажоритарной системе по 3 сенатора от штата и федерального округа. Сенаторы избираются на 8 лет, каждые 4 года сенат

Главой государства и главой исполнительной власти является президент. Он избирается прямыми выборами на 6 лет. Выборы проходят в форме референдума. На голосование выдвигается только один кандидат. Выдвижение осуществляет парламент. Президентом может быть гражданин Египта, рожденный родителями-египтянами, не моложе 40 лет. Президент обладает значительными полномочиями: определяет общую политику государства; наблюдает за ее осуществлением; осуществляет созыв Народного собрания на заседания; в определенных случаях вправе распустить парламент; является главнокомандующим.

Совместно с президентом высшую исполнительную власть осуществляет правительство - Совет министров. Председатель Совета министров - премьер-министр, а также министры назначаются президентом. На должность министра может быть назначен гражданин не моложе 35 лет, обладающий гражданскими и политическими правами. Министр не имеет права заниматься предпринимательством, но может одновременно быть членом парламента.

Особым совещательным органом парламента и президента является Консультативный совет. Срок его полномочий - 6 лет. Состоит из 132 членов (2/3 - избираются, 1/3 - назначается президентом). Каждые 3 года он обновляется наполовину. С Советом консультируются при принятии каких-либо важных вопросов (изменение Конституции, заключение договоров с государствами и др.).

включающей всех членов обеих палат парламента, представителей штатов. Президентом Индии может быть избран гражданин, достигший 35 лет и отвечающий условиям избрания в Народную палату. Другая коллегия избирает вице-президента (председателя Совета штатов). Президент представляет республику внутри страны и за ее пределами, является главнокомандующим, созывает сессии парламента, назначает премьер-министра, издает указы, имеющие силу закона, возглавляет весь административный аппарат. Но все свои полномочия президент осуществляет только по указанию правительства. Президент несет ответственность в форме импичмента.

Правительство Индии - **Совет министров**. Премьер-министром становится лидер партии, победившей на выборах в Народную палату. Он формирует состав правительства. В составе Совета министров образуется более узкая коллегия - кабинет министров. Конституция не определяет компетенцию правительства, но на деле оно осуществляет президентские полномочия. Кабинет решает все важные вопросы, управляет страной. Правительство направляет законодательную деятельность парламента.

В случае выражения Народной палатой недоверия, правительство обязано уйти в отставку, но таких случаев еще не было, так как правительство составляют члены партии большинства в парламенте.

обновляется на 1/3. Сенат представляет интересы штатов. Активное избирательное право в Бразилии наступает с 16 лет, для лиц от 16 до 70 лет участие в выборах является обязанностью. В нижнюю палату могут быть избраны граждане, достигшие 21 года, в верхнюю - 35 лет. Кандидаты должны быть гражданами Бразилии, проживать на территории избирательного округа, от которого баллотируются.

Каждая палата создает свои руководящие и внутренние органы, принимает свой регламент. Палаты избирают председателей комиссий, их заместителей, секретарей, отраслевые постоянные комиссии. Комиссии создаются пропорционально численности партий и блоков.

Сессии Национального конгресса проводятся 2 раза в год. В чрезвычайных ситуациях (состояние войны, осадного положения) председатель сената созывает чрезвычайные сессии.

Конгресс принимает различные виды нормативных актов: поправки к Конституции, дополнительные законы, законодательные декреты, простые законы. Законопроекты обсуждаются в двух или в трех чтениях с участием постоянных комиссий. После принятия закон направляется на подпись президенту. Конгресс на совместном заседании палат может принять решение о делегировании президенту законодательных полномочий. Парламент также осуществляет контроль в отношении органов исполнительной власти.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Понятие конституционного права	3
2. Источники конституционного права	3
3. Классификация зарубежных конституций по содержанию и форме	3
4. Способы принятия и изменения конституций	3
5. Институт конституционного контроля (надзора). Органы конституционного контроля (надзора)	5
6. Основы правового статуса личности в конституционном праве	5
7. Способы приобретения и утраты гражданства	5
8. Юридические гарантии конституционных прав и свобод граждан	5
9. Конституционный принцип равноправия. Формы дискриминации	7
10. Социально-экономические и культурные права граждан по конституциям зарубежных стран	7
11. Политические права и свободы граждан по конституциям зарубежных стран	7
12. Основные личные права и свободы	7
13. Свобода совести. Церковь и государство	9
14. Коллективные права различных социальных, национальных и иных общностей. Права политической оппозиции и способы их осуществления	9
15. Типология партий	9
16. Партийные системы	9
17. Порядок создания, регистрации и роспуска политических партий	11
18. Правовое положение объединений социально-экономического и культурного характера	11
19. Форма государства	11
20. Монархия. Виды монархии и их признаки	11
21. Президентская республика	13
22. Парламентская республика	13
23. Смешанные формы правления	13
24. Унитарное государство и его разновидности	13
25. Федерация и ее виды	15
26. Способы разграничения предметов ведения (компетенции) между федерацией и ее субъектами	15
27. Понятие и виды автономии	15
28. Классификация государственных (политических) режимов	15
29. Выборы. Понятие и виды	17
30. Принцип всеобщего избирательного права. Избирательные цензы	17
31. Прямые и непрямые выборы. Способы непрямых выборов	17
32. Свободные выборы	17
33. Правовое регулирование подготовки и проведения выборов	19
34. Избирательный процесс	19
35. Избирательные системы. Понятие и виды	19
36. Мажоритарная избирательная система относительного большинства	19
37. Мажоритарная избирательная система абсолютного большинства	21
38. Пропорциональная избирательная система. Распределение мандатов внутри партийного списка кандидатов	21
39. Способы вычисления избирательной квоты (метра) при применении пропорциональной избирательной системы	21
40. Референдум (плебисцит)	21
41. Народная законодательная инициатива	23
42. Монарх как глава государства. Способы престолонаследия	23
43. Полномочия президента республики. Ответственность президента	23
44. Понятие и структура парламента	23
45. Правовое положение члена парламента (депутата, сенатора)	25

46. Компетенция парламента. Классификация парламентав с точки зрения их полномочий	25
47. Законодательный процесс	25
48. Правительства и их разновидности. Ответственность правительства	25
49. Судебная власть. Виды судебных органов и судебные системы	27
50. Конституционные основы местного самоуправления	27
51. Конституция США	27
52. Законодательная и исполнительная власть в США	27
53. Конституционные акты Великобритании	29
54. Глава государства, парламент и правительство Великобритании	29
55. Конституция Франции	29
56. Парламент, президент и правительство Франции	29
57. Основной закон ФРГ	31
58. Органы законодательной власти, глава государства и правительство Германии	31
59. Конституция Италии	31
60. Органы законодательной власти, глава государства и правительство Италии	31
61. Конституция Украины	33
62. Парламент, глава государства и правительство Украины	33
63. Всеитайское собрание народных представителей и его Постоянный комитет	33
64. Глава государства, парламент и кабинет министров в Японии	33
65. Парламент, президент и правительство Индии	35
66. Парламент, президент и правительство Египта	35
67. Президент и парламент Бразилии	35